

经济发展韧性强 长期向好基本面没有改变

持续加大对市场主体支持力度

“近期疫情多点散发，给市场主体特别是服务业相关行业带来不小困难。”孟玮说，为帮助服务业渡过难关、稳定恢复，经国务院批准，今年2月，国家发展改革委会同13个部门，集中出台了纾困服务业43条政策措施，并持续推动政策落地。孟玮从两方面介绍了最新的进展情况。

部门层面，各领域配套政策陆续发布。孟玮举例说，如财政部、国家税务总局密集发布10项减税降费政策公告，国资委、文化和旅游部、中国人民银行等部门出台小微企业和个体工商户房租减免、促进旅游业恢复发展、规范银行服务市场调节价管理等系列政策措施。

地方层面，各地加速推动政策落地。截至目前，已有20多个省份制定出台具体实施办法，并结合实际提出相关创新支持举措。

孟玮表示，下一步，国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署，在严格落实疫情防控要求的同时，巩固和拓展各项政策成效，继续加大对市场主体的支持力度。

一方面，着力打通难点堵点。坚持上下联动、部门协同，加大重点措施协调督导力度，及时有力解决落实过程中的难点、堵点问题。

另一方面，强化政策落实情况跟踪问效。持续深化政策宣传指导，让更多市场主体知晓政策、用好政策。指导各部门、各地区主动对接市场主体，推动政策尽快落地执行，对落实到位位的部门或地方，加强督促指导和通报。

全力做好大宗商品保供稳价工作

“我们将会同有关方面综合施策、精准调控，以国内保供稳价的不确定性应对外部环境的不确定性。”孟玮在谈及大宗商品保供稳价工作时如是表示。

近一段时间，受地缘政治等因素影响，国际大宗商品市场波动加剧、价格明显上涨。“中国经济已深度融入世界经济，部分大宗商品外采比例比较高，国际价格上涨客观上会

带来输入性影响，加大国内PPI上行的压力。”孟玮说。

去年以来，国家发展改革委密切跟踪研判部分原材料供应和价格运行情况，采取了一系列措施加强大宗商品保供稳价。从当前情况看，3月份，PPI同比上涨8.3%，涨幅较上月收窄0.5个百分点，连续5个月回落，与主要发达经济体PPI高位持续攀升形成鲜明对比。

对于后期走势，孟玮分析，尽管国际输入性因素增加了大宗商品价格走势的不确定性，但随着保供稳价政策效果持续显现，叠加高基数效应，预计年内PPI总体回落的态势不会改变。

孟玮表示，下一步，国家发展改革委将从三方面全力做好大宗商品保供稳价工作：一是密切跟踪大宗商品市场和价格走势，持续加强监测分析，做到及时发现問題、及时研判形势、及早应对处置。二是切实保障市场供应，加快优质产能释放，加强价格和储备政策协调联动，发挥储备调节作用，强化储备和进出口调节。三是强化市场预期引导，及时发布市场信息，加大市场监管力度，严厉打击囤积居奇、哄抬价格、散布虚假信息 etc 等违法违规行为，坚决遏制过度投机炒作。

我国粮食安全总体有保障

近期，受地缘政治冲突等因素影响，全球粮食危机担忧加剧。联合国粮农组织最新发布的数据显示，今年3月，全球粮食价格再次跃升至历史新高。全球范围内的粮食危机风险在增加，我国将如何应对？是否会增加国家储备？

“相较之下，我国粮食供应较为充足、价格平稳，粮食安全总体有保障。”孟玮从三方面进行分析：一是粮食综合生产能力较强。全国粮食产量连续7年保持在13万亿斤以上。二是粮食库存较为充足。36个大中城市主城区及市场易波动地区的地方成品粮油储备达到15天及以上，防范市场风险能力增强。三是粮食应急保供能力日益增强。在疫情防控常态化条件下，国内粮食市场始终保持平稳运行的良好态势。

粮食安全事关经济发展和

社会稳定。在当前复杂严峻的国际环境下，需要我们强化底线思维，增强风险意识，毫不松懈地做好相关工作。下一步，国家发展改革委、国家粮食和物资储备局将坚持综合施策、精准调控，有效保障国内粮食市场供应。稳定粮食生产，精准安排政策性粮食销售，持续抓好粮食收购，强化市场监测预警，加强粮食市场执法监管。

当前，正是春耕时节，化肥供应保障直接关系粮食等农业生产稳定。然而，我国钾肥需求约有一半依赖进口，在外部较多不确定因素的影响下，是否能保障化肥等农资供应和价格的稳定，是广大农民群众关注的焦点。

对此，孟玮表示，去年下半年特别是第四季度春耕备肥启动以来，国家发展改革委会同有关部门，密切研判供需形势，及时通过建机制、促生产、抓储备等措施，开展了一系列化肥保供稳价工作，支持春季农业生产，夯实夏粮丰收基础，取得了阶段性成效。“从当前来看，我国氮肥、磷肥供应总体有保障，钾肥需要部分进口以满足农业需求。”

针对外部不确定性因素影响我国钾肥保供稳价问题，近期国家发展改革委在前期工作基础上，通过引导重点钾肥生产企业增产增供、部署投放100万吨国家钾肥储备、积极组织扩大钾肥进口、畅通钾肥国内运输、推动降低铁路运输成本等一揽子措施，全力推动钾肥保供稳价。据监测，近期钾肥供应形势持续转好，全国氯化钾批发价格稳中有降。

孟玮介绍说，下一步，国家发展改革委将密切监测研判化肥供需及价格形势，充分发挥化肥保供稳价工作机制作用，推动各有关方面切实做好已出台政策措施的贯彻落实。生产方面，切实增强国内化肥生产供应能力，推动停产企业尽快复产、达产，督促煤炭企业履行与化肥生产企业签订的煤炭供应中长期合同，能源企业要保障化肥生产企业天然气、硫磺稳定供应并合理确定价格。运输方面，提高化肥及其生产原料运力保障水平，优先保障化肥国内运输，落实化肥铁路运价优惠政策，对进口到港化肥及硫磺等化肥生产原料优

先接卸。储备方面，督促承储企业将到期储备化肥尽快向市场销售，加强国家钾肥储备前期竞拍投放后续监管工作，督促竞拍成交企业严格履约。流通方面，提高化肥流通效率，加快农资进店进村入户，确保不断档、不脱销、不误农时。监管方面，加强农资市场监管协同配合，对特殊品种化肥生产流通企业开展监督检查，严厉查处化肥市场违法行为。

全年有望保持恢复发展态势

近期出现的一些超出预期的突发因素，是否会影响今年全年经济增速目标的实现？付凌晖判断，虽然短期经济运行存在一定压力，从全年来看，我国经济保持平稳增长仍有不少有利条件，有望保持恢复发展态势。

消费恢复态势有望持续。尽管受近期疫情影响，消费增长受到了一定抑制，但消费“压舱石”作用仍会显现。随着疫情影响逐步得到控制，就业优先政策持续发力，将促进居民消费能力和消费意愿提升。同

时，积极推动扩大新能源汽车、绿色智能家电等大宗消费，推动线上线下消费深度融合，发展消费新业态新模式，加快农村消费市场提质扩容，也会有利于消费持续增长。

深圳综合改革试点成效持续显现

2020年10月，习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上宣布，支持深圳实施综合改革试点。“一年多来，首批40条授权事项全面落地实施，重点领域和关键环节改革成效持续显现。”孟玮具体介绍了深圳综合改革试点取得的六方面成果。

一是要素市场化配置方面，深圳证券交易所创业板注册制改革以来，新增上市公司302家，累计股票融资5439亿元。率先开展契约型基金商事登记试点，一批优质私募管理机构落户深圳。

二是营商环境优化方面，破产制度改革成效显著，收到个人破产申请1084件，审理终结个人破产案件89宗，在一批企业破产程序中与香港法院实现互认。新型知识产权法律保护改革有序推进，全国首例“知识产权行政禁令”落地实施，首次通过司法认定人工智能生成文章构成作品，权利人享有著作权。

三是科技创新环境方面，出台外籍“高精尖缺”人才认定标准，已为符合条件的人才签发《外国高端人才确认函》440余份。在37家科研机构开展科技成果赋权改革，完成职务科技成果分割确权160多件。

四是高水平开放型经济方面，在税务、建筑、规划、旅游等领域，实现港澳专业人士免试跨境执业。截至目前，69位港澳涉税专业人士、6家合资税务师事务所完成行政登记，324名香港建筑和29名规划专业人士办理执业登记。首单国际航行船舶保税燃料油在深圳盐田港加注成功。

五是民生服务供给方面，稳步推进国际前沿药品应用

试点，13种临床急需药品和3种医疗器械获批使用。118名港澳籍医师在深圳取得医师执业证书，37位港澳顾问医生在深圳获得正高级职称证书。

六是生态环境和城市空间治理方面，气候投融资改革制度框架下第一批入库项目成功融资，深圳首宗二三产业混合用地挂牌成交，有效提升土地利用综合效益。

“同时，改革与立法实现有效联动。”孟玮介绍说，国务院批复同意在深圳市暂时调整实施4部行政法规的相关规定，为游艇自由行实行免担保、国际船舶登记改革等提供重要法治保障。新制定个人破产条例、数据条例等7部经济特区法规，人工智能等一批新兴领域立法加快推进，有效填补相关领域制度空白。

引导钢铁企业摒弃粗放发展方式

粗钢产量压减工作在持续推进，今年工作的重点是什么，如何推进？在回答本报记者提问时，孟玮表示，2021年，在各有关方面的共同努力下，全国粗钢产量同比减少近3000万吨，粗钢产量压减任务全面完成。2022年，国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、国家统计局将继续开展全国粗钢产量压减工作，引导钢铁企业摒弃以量取胜的粗放发展方式，促进钢铁行业高质量发展。

“在粗钢产量压减过程中，将坚持‘一个总原则’，突出‘两个重点’。”孟玮解释说，“一个总原则”为牢牢把握稳字当头、稳中求进总基调，在保持钢铁行业供给侧结构性改革政策连续性和稳定性的同时，坚持市场化、法治化原则，发挥市场机制作用，激发企业积极性，严格执行环保、能耗、安全、用地等相关法律法规。

突出“两个重点”为坚持区分情况，有保有压，避免“一刀切”，在重点区域上突出压减京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等大气污染防治重点区域粗钢产量，在重点对象上突出压减环保绩效水平差、耗能高、工艺装备水平相对落后的粗钢产量，目标就是确保实现2022年全国粗钢产量同比下降。



美丽产业 “花”样年华

近期，山东省菏泽市48.6万亩牡丹花进入开放期。近年来，菏泽市牡丹产业发展水平不断提升，由单纯的花卉观赏拓展至食用、药用等多个领域，研发出牡丹化妆品、牡丹日化品、牡丹功能性食品等相关产品。图为花农在菏泽市一处牡丹种植园内劳作。

新华社记者 朱 峥 摄



12部门共同推进打击整治养老诈骗专项行动

本报讯 记者刘梦雨 实习记者鲁哲报道 近日，全国打击整治养老诈骗专项行动部署会召开。此次专项行动由平安中国建设协调小组牵头，成立全国打击整治养老诈骗专项行动办公室，中央政法委、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院等12个部门为办公室成员单位，共同推进专项行动。

关于如何确保为期半年的打击整治养老诈骗专项行动有力有效，中央政法委书记、全国打击整治养老诈骗专项行动办公室主任陈一新强调了六点意见，其中包括认清重大意义、把握总体要求、抓好宣传发动、依法严厉打击、开展整治规范、加强组织领导六大方面。

在把握总体要求方面，尽快打掉一批养老诈骗犯罪团伙，严惩一批违法犯罪分子，集中解决一批群众反映强烈的养老领域涉诈问题，整治规范一

批存在诈骗苗头隐患的机构、企业，增强老年人法治意识和识骗防骗能力，健全维护老年人合法权益的长效机制。

在依法严厉打击方面，各级政法机关要突出精准打击，将打击锋芒对准侵害老年人合法权益的各类涉诈违法犯罪；要严格依法办案，确保把每一件案件都办成铁案；要全力追赃挽损，最大程度挽回受害群众的经济损失。

在开展整治规范方面，针对老年人的涉诈App、非法养老服务机构、商品房虚假宣传、涉老旅游项目和艺术品经营、无资质医疗机构擅自诊疗、涉老“保健品”、非法集资等乱象开展重点整治，并强化分级分类处置，确保整治到位；要完善行业监管机制、刑刑衔接机制，完善相关法律法规，为规范行业发展、铲除涉养老诈骗土壤提供坚实的法治保障。

要闻速递

2021年革命老区振兴发展取得积极进展

国家发展改革委加快建立健全“1+N+X”政策体系，大力支持重点领域发展

本报讯 记者安宁报道 2021年，各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（以下简称《意见》）要求，加快建立健全新时代支持革命老区振兴发展的“1+N+X”政策体系，推动革命老区振兴发展取得积极进展。

构建新时代支持革命老区振兴发展“1+N+X”政策体系。国家发展改革委印发《意见》重点任务分工方案，明确重点任务分工，明确时间表、路线图、责任人；召开第一届全国革命老区振兴发展现场经验交流会，总结推广各地经验，指导做好落实工作。先后出台“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果、基础设施建设、生态环境保护修复、红色旅游发展等四个领域的实施方案。加大对革命老区振兴发展的政策支持力度，先后出台对口支援等若干个专项政策文件。

推动重点地区和重点城市振兴发展取得新进展。天津、河北、山西等19个省（区、市）印发新时代支持革命老区振兴发展省级实施意见或方案。充

分发挥中央和国家机关及有关单位对口支援和定点帮扶机制作用，加大对口支援江西赣州、江西吉安、福建龙岩、福建三明等革命老区城市和定点帮扶江西井冈山、湖北红安、陕西延安、四川通江、广西田东等92个革命老区县市工作力度，巩固提升帮扶成效。

大力支持重点领域发展。巩固拓展脱贫攻坚成果方面，保持主要帮扶政策总体稳定，强化对革命老区在财政、税收、金融、土地和教育、医疗、住房、饮水等方面的支撑保障，持续优化政策设计。支持现代农业提质增效方面，支持革命老区建设高标准农田，发展绿色食品、有机农产品和地理标志农产品，创建绿色食品原材料标准化生产基地。培育壮大特色产业方面，支持革命老区培育一批“专精特新”中小企业，新材料、生物医药、电子信息等特色优势产业集群加快发展。加快基础设施项目建设方面，持续加大对革命老区基础设施建设支持力度，革命老区铁路、公路、水运、机场、水利、能源等基础设施建设取得积极进展。

付凌晖表示，下一阶段，要落实好各项推动工业经济发展的支持政策，积极扶持制造业、小微企业，加大对受疫情影响严重企业的支持，加强能源、原材料保供稳价，维护产业链供应链稳定，促进工业平稳健康发展。

统筹疫情防控和经济社会发展

近期，国内疫情呈现点多、面广、频发的特点，对经济运行的冲击影响加大。

疫情对就业造成一定压力。今年3月，全国城镇调查失业率为5.8%，比上月上升0.3个百分点。付凌晖表示，尽管面临不少困难，但是我国就业保持稳定仍然具备较多有利条件：统筹疫情防控和经济社会发展将继续显效，疫情的不利影响将逐步得到控制；今年政府进一步加大减税降费，加大对实体经济的支持，有利于企业纾困发展，稳定就业岗位；创业创新发展态势持续，有利于促进

就业岗位增加；加强职业技能培训和就业帮扶，也有利于就业市场供需衔接。

“下一阶段，要强化就业优先政策，推动减负稳岗扩就业，积极稳市场主体保居民就业，做好大学生和农民工等重点群体就业帮扶，促进就业形势保持稳定。”付凌晖说。

疫情也给生产造成影响。今年以来，特别是3月份，由于部分地区疫情的发展，对一些接触性行业，特别是接触性服务业冲击影响较大。疫情条件下，居民的批零住餐、交通运输、文化旅游等接触性、聚集性消费有所减少，给相关行业生产造成一定影响。同时，一些疫情严重地区的企业停产减产，交通物流受到影响，也制约了工业生产。

但在付凌晖看来，经济继续恢复也具备一些有利条件：经济发展有韧性，我国经济长期向好的基本面没有改变，经济持续恢复的态势也没有改

变；科学防疫有条件，我国科学防控、精准防控，形成了一套有效的、符合实际的防控措施，维护了经济社会大局的稳定；政策支持有力度，各地区各部门积极推出有利于经济稳定的政策，有利于缓解企业困难，促进经济平稳运行。

时，积极推动扩大新能源汽车、绿色智能家电等大宗消费，推动线上线下消费深度融合，发展消费新业态新模式，加快农村消费市场提质扩容，也会有利于消费持续增长。

投资拉动作用有望提升。今年以来，各地积极推进重大项目开工建设，带动投资较快增长。随着我国支持实体经济发展力度不断加大，传统产业改造升级、新兴行业创新发展势头增强，将有利于带动产业投资增长。同时，围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资，也有利于投资扩大。

产业升级发展步伐加快。我国深入实施创新驱动发展战略，强化战略科技力量，提升科技创新能力，加大企业创新激励力度，提高研发费用加计扣除比例，促进产业升级发展，效果不断显现。

绿色智能转型带动增强。随着我国绿色发展稳步推进，