

重庆探路特色小镇建设 打造改革试验田

“十四五”期间将培育特色小镇30个，坚决清理清单外“特色小镇”

□ 本报记者 王明高
□ 雷茂盛

近年来，针对特色小镇建设中出现的概念混淆、内涵不清、主导产业薄弱等问题，国务院办公厅转发《国家发展改革委关于促进特色小镇规范健康发展意见的通知》，国家发展改革委等10部委印发《全国特色小镇规范健康发展导则》，国家发展改革委牵头持续开展规范纠偏，要求在准确把握特色小镇概念内涵的基础上，因地制宜、突出特色，严控数量、提高质量，防范风险、及时纠偏，扎实促进特色小镇规范健康发展。

基于此，重庆市发展改革委日前印发《重庆市促进特色小镇规范健康发展的实施方案》(以下简称《实施方案》)，把特色小镇作为全市各类改革的试验田和政策集成地，形成政策合力，从正面激励特色小镇健康发展，力争推出更多在全国推广的典型案例。

优先承接城乡融合发展等相关改革试验

《实施方案》透露，重庆将推出如下政策举措：

一是支持创业带动就业。优先将特色小镇纳入科技创新平台、产教融合基地、创业孵化器和农民工返乡创业园创建名单，将特色小镇就业人员纳入终身职业技能培训政策体系，全面取消特色小镇城镇落户限制等。

二是创新投融资模式。探索PPP、REITs模式和大中型企业龙头带动等方式建设、运营特色小镇，支持符合条件的特色小镇投资运营企业发行企业债券。鼓励和引导有条件的区县建立特色小镇产业投资基金，支持发行地方政府专项债券用于建设具有一定收益的公益性项目，积极争取中央预算内投资和金融机构信贷支持等。

三是保障建设用地供给。优先安排建设用地指标，稳妥探索农村集体经营性建设用地直接进入市

交易，开展点状供地、混合供地和建设用地多功能复合利用探索试验等。

四是开展改革探索试验。支持优先承接城乡融合发展等相关改革试验，支持下放涉企行政审批事项，允许特色小镇稳妥探索综合体项目整体立项、子项目灵活布局的可行做法，支持纳入新型城镇化和城乡融合发展重大项目库等。

五是实施资金奖补。引导行业主管部门整合存量资金，专项支持特色小镇规划范围内公共基础设施、公共服务体系、产业发展培育等项目建设。

全面施行“一张清单管到底”

据悉，重庆将全面施行“一张清单管到底”，按年度更新全市特色小镇清单。重庆市发展改革委组织区县、市级相关部门研究形成了《2022年度重庆市特色小镇清单》，按照“命名一批、创建一批、储备一批”的思路，命名了荣昌安陶特色小镇、忠县新立柑橘特色小镇，组织20个特色小镇开展创建，同时储备了一批特色小镇后备梯队，“十四五”期间培育30个特色小镇。

清单经重庆市政府同意后已向社会公布，并上报国家发展改革委，纳入全国特色小镇信息库。

与此同时，重庆将坚决清理清单外“特色小镇”。在开展项目审批(核准、备案)等工作时，加强对项目名称的把关指导，规范使用特色小镇全称、防止简称为“小镇”。除重庆市政府外，其他任何机构、社会组织、市场主体不得再命名特色小镇，未纳入特色小镇清单的以区县政府为主体进行分类处置。对未纳入清单的不得以特色小镇之名进行宣传推广、招商引资和项目建设。

为确保清单内特色小镇严守底线，将加强监测监督监管，确保清单内特色小镇不突破五条底线：合规用地底线、生态环保红线、债务防控底线、房住不炒底线、安全生产红



重庆开州:发展特色产业 助力乡村振兴

近年来，重庆市开州区五通乡桐林村坚持培育农村特色产业，因地制宜建立标准化果园，发展黄精、牡丹、芍药等中药材种植，做大做强三黑(黑猪、黑山羊、黑鸡)畜牧业养殖规模，与当地部分商家合作设立乡村振兴产品体验店，并综合发展乡村观光旅游、产业深加工工坊企业等促进村民就近务工就业，为群众增收不断拓宽渠道。图为在重庆市开州区五通乡桐林村，工作人员将牡丹花饼放进烤箱内烤制。

新华社记者 黄伟 摄

线。对违反以上五条底线红线的行为要限期整改，对性质严重的发现一起、处理一起，做到“零容忍”。

突出“江城”“山城”城镇化特色

据悉，重庆坚持尊重规律、注重实效，因地制宜、突出特色，市场主导、政府引导，以人为本、绿色低碳的原则，立足资源禀赋和发展基础，突出“产业立镇”，体现“一区两群”协调发展要求。其中，中心城区强化资源要素配置、科技创新策源、高端产业引领等功能，聚焦高端产业和产业高端环节，重点培育科技创新类、创意设计类、数字经济类、金融服务类等特色小镇，打造集聚高端要素的创新创业新平台和现代化国际都市的形象展示窗口。主城新区强化新型工业化、新型城镇化主战场功能，改造提升传统产业，重点培

育先进制造类、商贸流通类、文化旅游类、体育运动类、三产融合类等特色小镇，打造城乡联动的重要连接纽带、城乡融合发展的重要平台。渝东北三峡库区城镇群和渝东南武陵山区城镇群。强化文旅融合、绿色发展示范功能，突出“江城”“山城”城镇化特色，彰显民族民俗民风和自然生态之美，因地制宜培育文化旅游类、三产融合类等特色小镇，打造乡村振兴的重要载体和生态优先绿色发展的示范平台。

在特色小镇的发展导向上，重庆将培育特色功能，叠加现代社区功能，推动城市优质服务向特色小镇延伸，让小镇居民生活更方便、更舒心。叠加文化功能，深挖文化内涵，挖掘产业衍生文化，推动优秀传统文化融入特色小镇生产生活。叠加旅游功能，因地制宜完善旅游基础设施，打造独具特色

魅力的旅游体验地和文旅融合发展新场景。

同时，优化特色风貌，塑造显山露水、错落有致、疏密有度、彰显文脉的小镇空间形态，促进产城景深度融合。开展完整居住社区设施补短板，提升配套设施建设水平。加大环境综合整治力度，实施绿化美化工程，提升绿色低碳发展水平。

重庆特色小镇建设还将确保质量效益，在投入强度、质效水平、创新活力等方面要达到国家明确的13项具体指标要求。特色产业投资占总投资比例原则上不低于60%，全员劳动生产率原则上不低于20万元/人，单个特色小镇吸纳就业人数原则上不低于2000人，建设用地亩均缴纳税收额原则上不低于10万元/年，接待游客人数原则上不少于50万人次/年，“三新”经济增加值占生产总值比重原则上不低于20%等。

城市亮点

“城市后花园”的蝶变之路

湖北十堰市茅箭区通过发展乡村旅游全区70%的贫困群众实现脱贫致富

□ 赵梦琪 全梦怡

春色醉人意，踏青正当时。驾车行驶在湖北省十堰市茅箭区南部山区的马赛道上，满眼青葱，一栋栋漂亮的小洋楼掩映在青山翠绿之间，沿途的风景让人不自觉放慢车速。这条被誉为“全国最美乡村路”的马赛道将数个景点串珠成链，是十堰市民近郊游的网红打卡路线。

茅箭南部山区由茅塔乡、大川镇和赛武当国家级自然保护区组成，森林覆盖率达95%以上，自然资源极为丰富。同时，南部山区毗邻十堰中心城区，具有独特的区位优势。过去由于交通原因，茅箭城区和农村的发展差距较大。“山区群众空守着绿水青山，却看不见‘金山银山’。”茅箭区乡村振兴局相关负责人说。

一座山，分开了茅箭城区和农村，山的这边是经济发达的十堰中心城区，山的那边却是曾有着2440户7150名建档立卡贫困人口

的穷山区。“从城区通往山里的马赛道原来坡陡弯急道窄，车辆颠簸难行，风景再美，游客来过一次也不愿再来。”茅塔乡东沟村的一位村民说。

为打通南部山区与外界的交通脉络，2015年，茅箭区启动马赛道改造工程，几年时间里，相继改造了100多公里的生态旅游公路，串联起分布在大山里的30多个行政村，实现了山区与市区公路的互联互通，打造出南部山区四纵一横的旅游环线。

如今，已完成改造的马赛道将赛武当风景区、大川镇、茅塔乡连成线，串起秦巴生态植物园、马家河水库、赛武当风景区、东沟爱国主义教育基地等数十个景点。沿路自然风光如画般唯美，楼台轩榭掩映湖光山色之间、农家气息小院点缀山野。公路沿线除修建有自行车道和观景漫步道外，停车位、公交站牌、休憩驿站、观景平台、景观小品、旅游咨询点等配套设施一应俱全。

路美了，设施齐全了，追随游客体验田园生活的步伐，茅箭区把农居改造成民宿，吸引大量游客吃土灶饭、住农家屋、赏田园景，体验“偷得浮生半日闲”的慢时光。“美丽经济”成为茅箭乡村振兴的支点。2021年，马赛路入选“全国最美乡村路”，赛武当风景区的营子村作为马赛道上的重要节点，2021年共接待游客20多万人次，实现旅游收入500多万元。

依托优美的山水资源、便捷的区位优势交通优势，茅箭区围绕“全域旅游、全域旅游”总构架，将乡村旅游与易迁安置、民居改造、产业发展、乡村振兴等有机结合，打造全域旅游景区。茅箭区依托马赛道、五茅路环线和易迁安置点建成了东沟、浪溪、马家河等20多个环境优越的生态新村，区内涌现百余家各种建筑风格农家乐、民宿旅馆和数十个采摘种植园。

据了解，茅箭区已于2018年实现整体脱贫摘帽，脱贫户人均收入从2018年9940元增加到2021年的

13,970元，全区70%的贫困群众通过发展乡村旅游实现脱贫致富。

薛家营是茅塔乡廖家村的易地扶贫安置点。青山脚下层林醉，小桥流水村落美。小区经过统一规划，一栋栋小洋楼鳞次栉比，生活污水直接进入人工湿地进行处理，垃圾则清运到了垃圾中转站。干净整洁的小区道路两旁，连翘花盛开金黄一片，呈现出一幅美丽的田园山水画。

交通方便，风景优美，来游玩的人越来越多。在山里开农家乐的牛玉凤说，以前外出务工一年赚不到几个钱，这几年做农家饭生意，一天三桌，再卖卖黄鱼、野菜、土鸡，一年收入十几万元不成问题。

2019年起，茅箭区按照全域旅游标准，以旅促农，统筹整合资金6.95亿元，高标准开展以产业发展、房顶翻修、边坡治理、杂物间还建、公共休闲场所改造等为重点的农村人居环境整治提升工程，创建省级美丽乡村示范村8个，完成整治村建设28个。同时，茅箭区大力实

施公路沿线林相季相改造，完善乡村旅游休闲设施，着力打造“一村一景”“一村多景”。日前，2021年全国村庄清洁行动先进县榜单出炉，茅箭成为名单中4个被表扬的湖北县市区之一。

如今游玩在茅箭，放眼四处皆美景。

28岁的杨凤梅，从小在茅塔乡康家村长大。看着越来越美的家乡，大学毕业后，她选择回村当一名村官，说起康家村的变化，杨凤梅感慨道，这几年开展乡村建设行动，河道的水清了，村里的路干净了。“如今村里不仅设施完善，还打造了很多景观，乡村越来越美，比城里住着还舒心。”杨凤梅指着村委会对面的三色塑胶漫步道说。

茅箭区有关负责人表示，“十四五”期间，茅箭将聚焦全域旅游，牢牢把握“武当山脉独特的自然环境和生物多样性资源保护、南水北调中线工程重要的库前水源涵养地”功能定位，推进美丽乡村建设，把农村当成景区来建设，把农居当成民俗旅馆来改造，把农田山水当作旅游基地来经营，让山乡美、产业兴、农民富，提亮茅箭乡村振兴成色，打造鄂西区域“绿色康养地”“城市后花园”。

重点推荐

深圳打造数据要素市场国家级示范样板

作为我国唯一——一个获得中央两次明文支持建立数据交易场所、探索跨境数据要素流通试点的地区，设立数据交易平台及数据交易主体是深圳发挥改革示范引领作用、深入贯彻落实中央重大改革任务的生动实践，也是深圳推动数据要素流通、促进数字经济发展，打造数据要素市场国家级示范样板和核心枢纽节点的重要举措。

6版

城市之声

特色小镇既非行政建制镇 也非传统产业园区

□ 喻发平

特色小镇的精神实质，就是在准确把握概念内涵的同时，强化因地制宜、实事求是，强化产业立镇、市场主导，强化防范风险、改革赋能。

在笔者看来，特色小镇是现代经济发展到一定阶段产生的布局形态，是规划用地面积一般为几平方公里的微型产业聚集区，既非行政建制镇、也非传统产业园区。特色小镇重在培育发展主导产业，吸引人才、技术、资金等先进要素集聚，具有细分高端的鲜明产业特色、产城人文融合的多元功能特征、集约高效的空間利用特点，是产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的新型发展空间。

建设特色小镇应具备客观基础条件，应立足不同地区的区位优势、产业基础和比较优势，在拥有相对发达块状经济或相对稀缺资源的区位进行布局，客观上可重点布局在城市群、都市圈等优势区域或其他有条件区域，其他地区应实事求是、量力而行，防止盲目发展、凭空硬造。

特色小镇建设应聚焦产业细分门类，结合产业发展现状，选择一个最有基础、最具潜力的门类作为主导产业，打造形成具有核心竞争力的特色产业。特色小镇以市场化运作建设，要充分发挥市场主体作用，政府重点在公共服务、市政、产业配套等设施方面结合现有布局、人口集聚态势等统筹做好服务。

特色小镇是产业组织形式、空间布局方式及体制机制创新的产物，需要一定的培育发展期，需要保持一定耐心，也必须及时进行纠偏，防范发生生态、用地、债务等各类风险。同时，特色小镇“船小好调头”，把特色小镇作为改革试验田，赋予更多试验示范先行先试权，通过改革赋能释放活力。

2022年采暖季前 晋中盆地散煤全面清零

本报讯 山西省清洁取暖工作领导小组办公室日前印发《山西省2022年冬季清洁取暖工作方案》(以下简称《方案》)，要求在2022年采暖季前，实现晋中盆地散煤全面清零。

《方案》提出，山西省将聚焦太原市，晋中市榆次区、太谷区、祁县、平遥县、介休市、灵石县、寿阳县，吕梁市交城县、文水县、汾阳市、孝义市等散煤污染问题突出的重点县(市、区)，实施中部城市群清洁取暖散煤清零工程。

位于京津冀及周边地区和汾渭平原的8个地市要全面评估现有清洁取暖改造运行情况，通过调整补贴政策，优化取暖路径，降低居民取暖成本，提高设备使用率，及时解决改造后设备闲置不用或弃用问题。

位于晋北地区的3个地市要因地制宜选择合理改造路径，以热电联产、工业余热集中供热为主要改造方式，对于集中供热管网覆盖不到的区域，优先采取分布式集中供热；有序推进“煤改电”；有序发展太阳能、地热能 and 生物质能等多种清洁供暖方式；除列入计划、已落实气源合同和正在实施的“煤改气”项目外，严控新增农村“煤改气”。

同时，山西将保持现有农村居民运行补贴政策延续稳定，试行将补贴由先缴后补改为直接缴纳各级财政补贴后的取暖费用；进一步调整和完善补贴政策，使不同取暖路径居民用能价格接近；补贴政策向低收入和困难群体倾斜，确保群众温暖过冬。(梁晓飞)

现代城市编辑部
主任:雷茂盛
责任编辑:陈 鹰
新闻热线:(010)63691897
监督电话:(010)63691830
电邮:cityweekly2001@26.com