

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

改革发展动态

碳排放数据造假问题 必须坚持“零容忍”

本报讯 记者王晓涛 实习记者甄敬怡报道 碳达峰碳中和工作领导小组办公室近日召开电视电话会议,通报碳市场数据造假有关问题,部署严厉打击碳排放数据造假行为,推进碳市场健康有序发展工作。国家发展改革委副主任胡祖才出席会议并讲话,生态环境部副部长叶民通报有关问题,国家发展改革委副秘书长苏伟主持会议。

会议指出,实现碳达峰碳中和,是以习近平总书记为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策。碳市场是推进“双碳”工作的重要市场化机制,碳排放数据是开展交易的基础,数据质量是碳市场的生命线。个别中介机构的数据造假行为破坏了市场公平,扰乱了市场秩序,影响了市场信心,严重危害碳市场健康发展,严重影响“双碳”工作有序推进,影响极为恶劣,必须予以严厉打击。

会议强调,各地区各有关部门要高度重视碳排放数据造假问题,坚持问题导向,坚持“零容忍”,采取有力措施,严查严处造假行为,形成强大震慑,坚决杜绝数据造假问题再次发生。要强化检查监督,切实推进问题整改,严肃追究有关单位和人员责任,举一反三开展自查自纠,适时开展专项检查“回头看”。要以整改落实为契机,建立问题发现机制,完善日常监管,强化责任追究,压实各方责任,推动我国碳市场健康发展、行稳致远。

乡村振兴战略规划任务 要不折不扣完成

本报讯 记者安宁报道 按照党中央、国务院决策部署,为进一步做好《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》(以下简称《规划》)实施工作,落实落细各项任务,全面推进乡村振兴,日前,国家发展改革委副主任从亮主持召开《规划》实施协调推进机制2022年全体会议。会议通报了2021年《规划》实施进展情况,研究部署了2022年工作要点。农业农村部副部长邓小刚就推动《规划》实施提出工作要求,从亮作会议总结讲话。

从亮指出,今年是《规划》实施收官之年,要不折不扣完成规划任务,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。一要进一步增强工作责任感和使命感,落实稳字当头、稳中求进的总要求,扎实推进乡村全面振兴,确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁,发挥好“三农”压舱石和稳定器作用。二要围绕乡村五大振兴,全面做好《规划》总结评估和宣传工作,生动展现乡村振兴战略第一个五年伟大成就,讲好中国特色社会主义乡村振兴故事。三要强化组织协调、沟通协作和长远谋划,以更大力度、更实举措开创全面推进乡村振兴新局面。

会议以视频方式召开,中央组织部、中央宣传部、中央农办、农业农村部、财政部、科技部等协调推进机制28个成员单位有关负责人、办公室成员和联络员,以及国家发展改革委规划司、振兴司、基础司、社会司、驻委纪检监察组相关负责人参加会议。

废旧纺织品循环利用体系 将逐步建立与完善

本报讯 记者王晓涛 实习记者甄敬怡报道 为进一步加快推进废旧纺织品循环利用,构建资源循环型产业体系和废旧物资循环利用体系,近日,国家发展改革委、商务部、工业和信息化部联合印发《关于加快推进废旧纺织品循环利用的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

《实施意见》提出,到2025年,废旧纺织品循环利用体系初步建立,循环利用能力大幅提升,废旧纺织品循环利用率达到25%,废旧纺织品再生纤维产量达到200万吨。到2030年,建成较为完善的废旧纺织品循环利用体系,生产者和消费者循环利用意识明显提高,高值化利用途径不断扩展,产业发展水平显著提升,废旧纺织品循环利用率达到30%,废旧纺织品再生纤维产量达到300万吨。

《实施意见》从生产、回收、综合利用三个方面明确了推行纺织品绿色设计、鼓励使用绿色纤维、强化纺织品生产者社会责任、完善回收网络、拓宽回收渠道、强化回收管理、规范开展再利用、促进再生利用产业发展、实施制式服装重点突破等9条具体措施,着力打通回收、交易流通、精细分拣、综合利用等关键环节堵点、痛点。(相关报道见2版)

重点推荐

分布式将引领 “十四五”光伏新增市场

5版

2035年全面建成一流蓝色海湾城市群

国家发展改革委印发《北部湾城市群建设“十四五”实施方案》,明确未来一段时期城市群发展方向路径和任务举措

本报讯 记者张守营报道 为落实“十四五”规划《纲要》关于发展壮大大北部湾城市群的部署要求,经国务院批复同意,近日,国家发展改革委印发《北部湾城市群建设“十四五”实施方案》(以下简称《方案》),明确未来一段时期北部湾城市群发展的方向路径和任务举措。《方案》提出,到2025年,北部湾城市群进一步发展壮大,常住人口城镇化率提高5个百分点以上,一体化发展水平持续提升,生态环境优美、经济充满活力、生活品质优良的蓝色海湾城市群初步建成。展望2035年,北部湾城市群全面建成具有区域性国际影响力、品质一流的蓝色海湾城市群。

北部湾城市群地跨广西、广东、海南三省区,背靠大西南,毗邻粤港澳,面向东南亚,是海上丝绸之路的重要枢纽,在西部大开发战略格局和国家对外开放大局中具有独特地位。

对于北部湾城市群的发展方向,《方

案》提出,建设向海经济体系。引导临港优势产业向沿海地区延伸布局,培育壮大高端金属新材料、绿色化工新材料、电子信息、轻工食品、能源、先进装备制造等优势产业集群,开展补链强链专项行动,打造向海发展的主导产业集聚基地,辐射带动腹地特色产业向海开放发展。培育发展船舶与海洋工程装备、海洋新材料、海洋生物医药、海上风电设备等新兴产业以及远洋物流、海洋旅游等现代服务业,打造向海经济新支柱。推进琼州海峡经济带和湛江、北海海洋经济发展示范区建设。

《方案》提出,加快数字经济发展,编制实施数字北部湾建设方案。合理布局建设第五代移动通信(5G)网络、物联网、数据中心等新型基础设施,建成南宁国家级互联网骨干直联点、海南国际互联网数据专用通道。实施“上云用数赋智”行动,围绕石化、钢铁、装备等行业数字化改造,建设若干国际水准的工业互联网平台和

数字化转型促进中心。推进中国—东盟数字经济产业园、“链上海南”区块链试验区、“粤西数谷”大数据产业园等建设,推动海南数据跨境传输安全管理试点,支持海南建设国家数字服务出口基地。促进大数据、工业互联网等产业创新发展,前瞻布局未来产业。

根据《方案》,要做强“一核一圈”。增强南宁发展能级,推进高端要素集聚,强化国际合作、金融服务、信息交流、创新创业等功能,构建“一带一路”有机衔接的门户枢纽和内陆开放型经济高地,提高面向东盟的辐射能级。培育现代化都市圈,促进南宁与钦州、防城港、北海深度同城化发展,推动都市圈内交通有效衔接,促进干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路和城市轨道交通“四网融合”,提高多种交通方式连通性便利性,打造1小时通勤圈,加强产业园区和科研平台合作共建,促进教育医疗资源共享,打造北部湾城市群高质

量发展的重要载体和有力支撑。同时,畅通陆海运输大通道。扩能北向运输通道,建成贵阳至南宁高铁,改造升级G75兰海高速公路。研究建设平陆运河,连通西江与北部湾,开辟江海联运新通道。畅通东向运输通道,建设南宁至玉林铁路至广湛铁路连接线、合浦至湛江高铁,提升西江航道功能,改造升级G72泉南高速公路。完善南向运输通道,建设南宁至凭祥铁路,规划建设云桂沿边铁路文山至靖西段,强化国际陆路通道互联互通。完善城际综合交通网络。畅通省际骨干通道,规划建设湛江至海安(海口)高铁,推动建设南宁至湛江高速公路。整合琼州海峡两岸港口资源,打造琼州海峡客滚运输一体化投资运营平台等,推进琼州海峡通航一体化。建设高效便捷的都市圈交通网。贯通广西滨海公路、海南环岛旅游公路,形成环湾交通通道。推广交通“一卡通”服务和二维码“一码畅行”。

未来十年北部湾城市群将加速崛起

——访国家发展改革委国土开发与地区经济研究所原所长、中国区域科学协会副会长肖金成

□ 本报记者 付朝欢

继长江中游城市群之后,《北部湾城市群建设“十四五”实施方案》(以下简称《方案》)获得国务院批复。这也在意料之中——2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务中明确提出,印发实施长江中游、北部湾、关中平原城市群发展“十四五”实施方案。

《方案》明确,到2025年,北部湾城市群进一步发展壮大,一体化发展水平持续提升。南宁与周边城市同城化水平显著提升,海口、湛江城市功能和辐射带动作用明显增强,大中小城市发展更加协调。

“作为西部唯一的沿海城市群,北部湾城市群的发展壮大,对于整个西部地区的开放发展都具有重要意义。”国家发展改革委国土开发与地区经济研究所原所长、中国区域科学协会副会长肖金成表示。

发展壮大北部湾城市群

根据2017年印发的《北部湾城市群发展规划》(以下简称《规划》),北部湾城市群的规划范围跨3个省份的11市4县,包括广西壮族自治区的南宁市、北海市、钦州市、防城港市、玉林市、崇左市,广东省的湛江市、茂名市、阳江市,海南省的海口市、儋州市、东方市、澄迈县、临高县、昌江县。

我国目前共规划了19个城市群。“十四五”规划《纲要》对其分别表述为“优化提升”“发展壮大”“培育发展”。其中,北部湾与山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原等城市群一起被归入到“发展壮大”的队伍之中。

“北部湾城市群具有规划面积大、城市规模小、城市数量少的特点。”肖金成分析说,北部湾城市群规划的陆地面积有11.66万平方公里,但却没有地区生产总值(GDP)万亿城市和人口千万城市。2021年,作为城市群“龙头”的南宁,城市常住人口刚超过300万人,全市GDP才刚站上5000亿元的台阶。

不妨和粤港澳大湾区对比一下——粤港澳大湾区的规划面积只有5.6万平方公里,但却有广州、深圳两个超大城市。数据显示,截至2020年底,北部湾城市群常住人口超过4400万人,经济总量只有2.2万亿元;粤港澳大湾区常住人口约7000万人,经济总量达11.5万亿元。其



广西钦州港集装箱码头

新华社记者 曹伟铭 摄

中,广州GDP就有2.5万亿元,深圳更是超2.7万亿元。

“《规划》2017年实施以来,北部湾城市群在消除行政壁垒、促进区域合作方面取得了积极进展,经济社会发展基础也在不断夯实,但城市之间的合作仅停留在浅层次上。”肖金成如此认为。

北部湾城市之间如何达成更深层次的合作和更紧密的联系?“这需要一定的时间。到2030年之后,随着整个北部湾地区经济的发展、城市规模的扩大,城市之间的联系和合作会不断加强。”肖金成表示。

“只有互有需求才能加强合作。”他举例说,湛江、茂名、阳江这三个城市更应该加强与粤港澳大湾区的对接联系,现阶段和广西的合作需求还比较小,不能生拉硬拽地让它们进行合作,为合作而合作。

集聚优势尚未发挥出来

通过对比《方案》和《规划》中关于“北部湾城市群发展面临突出问题”的表述,

我们不难发现:五年前《规划》中提到的一些短板,至今依然存在,需要重点攻克。比如,经济发展水平相对不高,中心城市辐射带动能力有限,部分节点城市发展不及预期……

作为核心城市的南宁如何体现辐射带动作用?如何进一步增强城市之间的向心力?在肖金成看来,广西本身的张力很有限,城市小、辐射半径小,集聚优势尚未发挥出来。“城市没有达到一定的规模,想要辐射带动是很难的。对外辐射,首先要自己发展得足够好,产业集聚的关键是要完善基础设施和营商环境。”

有观点认为,广东和海南都有国家战略加持,而广西似乎显得相对弱势。其实,广西拥有西部地区出海口,又是东盟国家进入中国的前沿。西部陆海新通道建设,可以大幅提升广西发展的地位。

“这是广西的比较优势,特别是平陆运河项目建设将为广西带来重大发展机遇。”肖金成提到,已纳入国家“十四五”规划《纲要》和《国家综合立体交通网规划纲

要》的平陆运河项目,目前正处于可行性研究阶段。平陆运河建成后,将成为广西内河水运一条重要的出海通道,将实现西江“黄金水道”和北部湾港江海联运,有助于广西全面对接粤港澳大湾区。

值得一提的是,“平陆运河”也出现在《方案》中。在“畅通陆海运输大通道”方面,《方案》明确,“研究建设平陆运河,连通西江与北部湾,开辟江海联运新通道。”

对于作为城市群“两极”的海口和湛江,《方案》提出,海口要强化省会城市门户功能,增强洋浦在海南自由贸易港建设中的重要作用,促进海口与周边地区、儋州与洋浦一体化发展。湛江则要发挥传统大港优势,促进湛江、茂名的城镇、港口和产业联动发展。

北海、玉林、阳江等节点城市,则要发挥联通作用,因地制宜建设先进制造业基地、商贸物流中心和区域专业服务中心。