

# 中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

## 国家发展改革委进一步优化完善北斗产业生态

组织实施北斗产业化重大工程，引导金融机构加大对北斗产业项目信贷支持力度

□ 本报记者 付朝欢

北斗卫星导航系统是我国着眼于经济社会发展需要，自主建设、独立运行的卫星导航系统，是为全球用户提供定位、导航和授时服务的国家重要空间基础设施。自1994年启动建设，2020年7月，北斗三号全球卫星导航系统正式开通服务，目前在轨服务的北斗卫星共计45颗，空间和地面基础设施均已形成较为完备的服务能力。

按照党中央、国务院部署，国家发展改革委牵头负责北斗产业发展相关工作。“十四五”时期，北斗产业发展有哪些主要发展目标？又有哪些保障措施和支持政策？近日，国家发展改革委高技术司主要负责人对此作出了回应。

该负责人表示，“十四五”时期，要紧紧抓住北斗三号全球卫星导航系统全面建成和开通服务的重大机遇，围绕我国经济转型和社会发展重大需求，以推动北斗规模应用市场化、产业化、国际化为目标，提高北斗产业链供应链现代化水平，优化完善产业生态，推动北斗应用深度融入国民经济发展全局。

一是要完善产业创新体系。基于

北斗应用需求和产业基础条件，着力突破一批关键技术，打造龙头企业带动牵引、产学研用深度融合的创新体系。结合北斗三号全球卫星导航系统新信号体制、新服务功能，以创新应用带动技术突破，统筹推进北斗产业相关基础研究、应用技术研发，大幅提升产业基础能力。初步建成支撑北斗科技创新与产业发展的学科体系、标准体系、能力评估体系，组建一批创新能力平台，实现协同研发、产业融合、应用创新等能力大幅提升。

二是要构建融合应用体系。支持和鼓励各行业、各领域围绕落实国家重大战略部署，推动建立完善“行业+区域”的北斗应用服务模式，构建基于北斗的综合时空信息业务管理平台和深度应用支撑平台，实现北斗与各类应用的深度融合，打造具有中国特色和国际水平的新业态、新模式。推进北斗在能源交通、自然资源、城市建设、生态保护、大众消费等领域应用，提升北斗服务经济社会发展的能力。同时，瞄准综合性场景应用需求，强化北斗应用跨行业、跨区域整体性布局。

三是要健全产业生态体系。以市场化方式推动北斗全面应用，持续降低

产品和服务成本，提升应用效能，鼓励民营企业参与北斗应用技术研发、产品研发、系统建设，明确风险责任、收益边界，加强绩效评价，形成产业发展良性循环。培育一批创新能力强的骨干企业，带动形成一批具有全球竞争力的产业集群，促进新业态、新模式融合发展，形成完整的泛在定位导航授时及位置服务产品体系。

四是要建设全球服务体系。提升技术体系竞争力，实现北斗系统与其他空间基础设施的深度融合，导航服务质量保障能力达到世界先进水平。支持北斗应用研发、检测、认证、许可等公共服务平台建设，完善北斗全球服务保障体系。充分发挥北斗短报文等特色优势，面向应急搜救、遇险报警等需求，建立覆盖全球的公共应急服务平台，为海内外用户提供优质服务。

据有关机构统计，到“十三五”末，我国卫星导航产业规模超过4000亿元。上述负责人表示，“十四五”时期，国家发展改革委将积极会同有关部门，加强系统谋划和顶层设计，强化政府引导作用，进一步完善北斗产业发展支持政策，加强监督管理，推动北斗产业高质量发展。

据介绍，国家发展改革委牵头建立北斗产业发展统筹协调机制，加强技术攻关、应用落地、基础设施建设、卫星频率资源管理、标准制定、知识产权保护、安全保障、人才队伍建设、国际合作等方面的统筹协调和协调推进。

同时，在法律法规和标准制修订方面，研究制定卫星导航相关法律法规，规范和促进卫星导航活动，完善地基增强系统等各类设施和运营平台在建设、运行、监督、管理等方面的法律法规。加快北斗应用有关标准制修订工作，形成覆盖全面、科学合理的标准体系。建立健全北斗产品和服务检测认证体系及质量监管机制，推动第三方检测、评估、监督机构建设。推动产品认证等合格评定服务的发展，健全政府、行业、社会等认证采信机制。

此外，组织实施北斗产业化重大工程。研究出台北斗服务的配套支持政策，积极引导社会资本为高成长创新型企业提供资金支持。在商业自主基础上，引导金融机构加大对带动力强、惠及面广的北斗产业项目的信贷支持力度，推动产业投资机构和担保机构加大对北斗相关企业的融资担保支持力度。

### 改革发展动态

#### 重庆一季度9个市级重大项目提前完工

本报讯 记者刘政报道 记者从重庆市发展改革委获悉，一季度，重庆全市9个市级重大项目提前完工，超过预期目标，全年重大项目推进取得“开门红”。

据悉，这9个重点项目涉及总投资448.8亿元，分别是铜梁车舟汽车零配件生产基地、巴南铃耀汽车乘用车技改项目、铜梁铭利达镁铝合金精密结构件生产项目、涪陵万凯年产120万吨食品级PET高分子新材料二期项目、郑万高速铁路重庆段、白居寺长江大桥、快速路二纵线华岩至跳磙段、快速路一纵线中心站至狮子岩段、奉节杉树包风电场等。

其中，郑万高速铁路重庆段项目今年2月下旬已实际完工，进入联调联试阶段，预计5月开通运营，截至3月底，该项目自开工以来已累计完成投资260.4亿元。

“上述重大项目完工投用后，将起到龙头作用，为全市汽车、材料行业注入强劲动力。”重庆市发展改革委相关负责人举例，巴南

铃耀汽车乘用车技改项目重点对铃耀汽车B561系列乘用车生产线进行改造，完工后将盘活铃耀汽车闲置产能，实现扭亏为盈，走可持续发展之路。同时，该项目还将带动巴南区40余家汽车零部件配套企业同步发展，预计可实现年产值60亿元。

该负责人介绍，今年重庆市共确定了科技创新、产业转型升级、乡村振兴、城市提升、生态环保、民生六大领域877个市级重大项目，总投资约2.6万亿元，年度计划投资约3600亿元。其中，185个市级重大项目计划在今年完工投用，涉及总投资2967.3亿元，年度计划投资473亿元。

“接下来，重大项目的资金保障将更扎实。”该负责人表示，3月31日，重庆市发展改革委同人行重庆营管部、市金融监管局召开2022年政银企对接会，将共同为重大项目融资搭建平台，着力支持重大项目建设，并加大对新兴产业重大项目的投入，扩大有效投资。

#### 天津推动能源要素向高效产业集聚

本报讯 实习记者甄敬怡报道 近日，天津市发展改革委印发《关于做好用能保障推动绿色发展的十项措施》（以下简称《十项措施》），落实国家关于完善能源消费强度和总量双控制度的有关部署，推动能源要素向能效水平高的产业、企业、项目流动和集聚。

《十项措施》从4个方面提出了优化能源要素合理配置的具体措施：一是有效增强各区能源消费总量管理弹性。合理分解各区能耗双控目标，对各区节能工作实行年度评价、中期评估、五年考核，对完成能耗强度降低目标的区能源消费总量免于评价考核。

二是有序推进高耗能行业能效水平提升。科学稳妥推进新建高耗能高排放项目，坚决遏制“两高”低水平项目盲目发展；深挖存量项目节能潜力，对标能效标杆水平，推动重点行业实施绿色低碳升级改造。三是有力保障企业合

理用能需求。“一企一策”确定节能量和工作目标，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制；对达到行业能效标杆水平的企业、单位增加值能耗优于全市平均水平、本市范围内产能置换的项目优先给予用能保障。四是加快完善合理用能政策机制。构建以信用为基础的节能管理机制，持续开展重点用能企业节能信用评价；形成有利于节能的市场化机制，探索开展用能权交易；建立节能降碳协同评价考核机制。

“十四五”以来，国家实施了一系列完善能耗双控制度、增强能源消费总量管理弹性的新举措。《十项措施》是贯彻落实国家要求，结合天津市实际，解决区域、行业、企业节能管理难点，合理配置能源要素的“操作指南”，有助于将节能工作重心聚焦到提高能源利用效率上，防范“一刀切”限制用能。

#### 河北多种方式支持现代服务业发展项目

本报讯 记者成静报道 近日，河北省发展改革委印发《河北省现代服务业发展项目管理办法》（以下简称《办法》），培育壮大现代服务业新模式新业态，充分发挥现代服务业促进河北省产业结构优化升级和提高人民生活水平的引导支撑作用。

《办法》适用于河北省战略性新兴产业发展专项资金支持的河北省现代服务业发展项目。项目范围包括全省现代服务业发展的重点领域、关键环节，代表服务业未来发展方向、有利于资源高效利用的新兴行业，能够促进人民

生活水平提高和先进制造业高质量发展的服务业新模式新业态。

《办法》提出，项目支持采取专项补助、以奖代补、贷款贴息等多种方式。单个项目的投资专项补助不超过项目核定投资的20%，最高额度不超过1000万元，且为一次性补助。奖补资金分别给予国家级、省级先进制造业和现代服务业深度融合试点200万元、100万元奖励，给予获得国家5A级物流企业100万元奖励。贷款贴息按照项目固定资产投资贷款申报年度产生的利息安排，最高额度不超过500万元。

### 重点推荐

真招实招纾困 真金白银惠企

3版



图说新闻

#### 河北行唐：连翘花开采摘忙

近年来，河北省行唐县引导农民在浅山区种植连翘、金银花和黄芩等中药材，促进农民增收。据介绍，目前该县中药材种植面积达5万亩，年产值达2亿元。近日，河北省行唐县北河乡水泉村中药材种植基地的连翘花盛开，农民开始采花制茶。图为村民在中药材种植基地采摘连翘花。

新华社记者 杨世尧 摄

## 做强“一核一圈” 全面建成一流蓝色海湾城市群

国家发展改革委印发《北部湾城市群建设“十四五”实施方案》，明确了未来一段时期

北部湾城市群发展的方向路径和任务举措

本报讯 记者张守营报道 为落实“十四五”规划《纲要》关于发展壮大北部湾城市群的部署要求，经国务院批复同意，近日，国家发展改革委印发《北部湾城市群建设“十四五”实施方案》（以下简称《方案》），明确了未来一段时期北部湾城市群发展的方向路径和任务举措。《方案》提出，到2025年，北部湾城市群进一步发展壮大，常住人口城镇化率提高5个百分点以上，一体化发展水平持续提升，生态环境优美、经济充满活力、生活品质优良的蓝色海湾城市群初步建成。展望2035年，北部湾城市群全面建成具有区域性国际影响力的品质一流的蓝色海湾城市群。

北部湾城市群地跨广西、广东、海南三省区，背靠大西南，毗邻粤港澳，面向东南亚，是海上丝绸之路的重要枢纽，在西部大开发战略格局和国家对外开放大局中具有独特地位。

对于北部湾城市群的发展方向，

《方案》提出，建设向海经济体系。引导临港优势产业向沿海地区延伸布局，培育壮大高端金属新材料、绿色化工新材料、电子信息、轻工食品、能源、先进装备制造等优势产业集群，开展补链强链专项行动，打造向海发展的主导产业集聚基地，辐射带动腹地特色产业向海开放发展。培育发展船舶与海洋工程装备、海洋新材料、海洋生物医药、海上风电设备等新兴产业以及远洋物流、海洋旅游等现代服务业，打造向海经济新支柱。推进琼州海峡经济带和湛江、北海海洋经济发展示范区建设。

《方案》提出，加快数字经济发展，编制实施数字北部湾建设方案。合理布局建设第五代移动通信(5G)网络、物联网、数据中心等新型基础设施，建成南宁国家级互联网骨干直联点、海南国际互联网数据专用通道。实施“上云用数赋智”行动，围绕石化、钢铁、装备等行业数字化改造，建设若干国际水准

的工业互联网平台和数字化转型促进中心。推进中国—东盟数字经济产业园、“链上海南”区块链试验区、“粤西数谷”大数据产业园等建设，推动海南数据跨境传输安全管理试点，支持海南建设国家数字服务出口基地。促进大数据、工业互联网等产业创新发展，前瞻布局未来产业。

根据《方案》，要做强“一核一圈”。增强南宁发展能级，推进高端要素集聚，强化国际合作、金融服务、信息交流、创新创业等功能，构建“一带一路”有机衔接的门户枢纽和内陆开放型经济高地，提高面向东盟的辐射能级。培育现代化都市圈，促进南宁与钦州、防城港、北海深度同城化发展，推动都市圈内交通有效衔接，促进干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路和城市轨道交通“四网融合”，提高多种交通方式连通性、便利性，打造1小时通勤圈，加强产业用数赋智”行动，围绕石化、钢铁、装备等行业数字化改造，建设若干国际水准

发展的重要载体和有力支撑。

同时，畅通陆海运输大通道。扩能北向运输通道，建成贵阳至南宁高铁，改造升级G75兰海高速公路。研究建设平陆运河，连通西江与北部湾，开辟江海联运新通道。畅通东向运输通道，建设南宁至玉林铁路至湛江铁路连接线、合浦至湛江高铁，提升西江航道功能，改造升级G72泉南高速公路。完善西向运输通道，建设南宁至凭祥铁路，规划建设云桂沿边铁路文山至靖西段，强化国际陆路通道互联互通。完善城际综合交通网络。畅通省际骨干通道，规划建设湛江至海安(海口)高铁，推动建设南宁至湛江高速公路。整合琼州海峡两岸港口资源，打造琼州海峡客滚运输一体化投资运营平台等，推进琼州海峡港航一体化。建设高效便捷的都市圈交通网。贯通广西北海公路、海南环岛旅游公路，形成环湾交通通道。推广交通“一卡通”服务和二维码“一码畅行”。