

突出亩均指标为导向 鼓励实施“零土地”技改

浙江温州市永嘉县开展工业全域治理推进“腾笼换鸟”

□ 郑焕益 周望佐 徐东苑

浙江省温州市永嘉县坚持以新发展理念引领制造业高质量发展,通过开展工业全域治理攻坚推进新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”。在工业全域治理攻坚行动中,该县突出亩均指标导向,鼓励企业实施“零土地”技改,提高土地利用效率,增强企业核心竞争力,全力支持企业长高长壮,推进工业经济高质量发展。2021年,该县实现规模以上工业总产值374.3亿元、增速10.5%,规上工业增加值76.63亿元、增速4.2%;规上企业亩均工业增加值171.41万元、亩均税收达35.9万元,两项指标分别居全省26个加快发展县第一、第二;累计培育省隐形冠军企业9家、国家级专精特新“小巨人”企业7家,数量均居26个加快发展县第一,小升规企业108家,创历年新高,是2020年升规数量的1.3倍,是2016年的3.18倍。永嘉县以《制造业“三化”,推进高质量发展》入选2021年度全省经信领域最佳实践案例。

实施工业全域治理 发力推进“腾笼换鸟”

为了全力推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”行动,从去年8月开始,永嘉县制定出台了《开展工业全域治理试点工作实施方案》,选定在制造业较为集中的瓯北街道东瓯工业园开展工业全域治理试点,经试点成功后将在全县推广。

该“试点工作实施方案”,将规范厂房出租行为,恢复工业用地规划功能,整治“低散乱”和淘汰落后产能,实施“零土地”技改和土地全生命周期管理,推进小微企业园提质等列为治理重点,务求做到多管齐下、专班攻坚、实战实效。通过试点工作,实现切实巩固工业用地红线保护、提高项目亩均效益,进一步完善基础设施和管理,全面提升园区整体环境和形象的目标。



正光阀门“零地”改造进行中

在瓯北街道东瓯工业园区的试点实战中,日常攻坚专班发现企业消防隐患4270处、立改2660处,限改1610处、约谈240余家、立案处罚90余家、“三停”1家。对承租企业不符合产业安全环保问题进行审查,并依法予以处置,已完成32家企业补办环评审批手续,29家企业已签订危废转移协议,24家企业已安装好污染防治设施。通过对试点区域企业宣传走访和政策引导,完成64家“小升规”工作,创历史新高。

加强“低散乱”企业整治和落后产能淘汰,是工业全域治理的重点。该县通过开展高耗低效专项整治行动,对达不到节约能源、环境保护、安全生产、产品质量等相关法律法规和强制性标准要求的企业,依法予以处置。整治提升77家企业,腾出用地152.4亩,腾出用能8384.601吨标煤。建立“低散乱”企业挂牌督办机制,以零行政费用完成了正光阀门集团有限公司、五星社区股份经济合作社集体厂房大体量违章建筑的拆除,整治“低散乱”企业10家。

与此同时,规范厂房出租行为,提升土地产出效益。专门成立永嘉县工业厂房出租管理领导小组,出台《永嘉县工业全域治理工业厂房出租管理暂行办法(试行)》,并相应建立永嘉县工业厂房租赁平台,联合12个涉工部门对工业厂房租赁准入要求,特别是厂房标准、出租方和承租方的管理要求做出详细规定,进行严格的执法管理。开展履约“三色”管理和年度亩均评价,以相应的奖惩措施倒逼土地产出效益提升。通过2021年度四季度的攻坚努力,该县工业全域治理试点范围内去年税收10.7亿元,同比增长19.88%。

此外,该县将亩均税收作为评选县长奖、县功勋巨龙明星企业的重要指标,不断强化亩均意识,让“亩均论英雄”成为企业普遍共识。确立亩均税收在企业评选中重要地位的同时,在2021年能源双控中对全县256家A类企业予以优先保障供电措施,对180家D类企业坚决实施限电措施,确保电力资源向优质企业倾斜。



浙江省温州市永嘉县委书记黄慧(右一)深入企业调研

实施零地技改提升 严格工业用地准入

大力推进企业实施“零土地”技改,鼓励自身有生产经营不存在出租行为的企业开展“零土地”技改,引导企业对老厂房分类进行改建和改扩建,以此促进技改提升,推动企业长高长壮。

为此,永嘉县在企业“零土地”技改中,凡符合工业用地规划、城镇控规和房屋质量、消防安全的企业,给予因地制宜调整相关建设指标,全面放开容积率、建筑面积、绿地率等限制。还鼓励企业在厂房改造时充分利用地下空间,建造地下停车位,由政府给予一次性400元/米的财政补贴。对亩均效益优质或研发投入力度大的企业,在科技、金融等政策扶持方面予以大力倾斜。在企业承诺今后拆迁时按原厂房产权面积进行补偿的前提下,允许企业进行拆改扩建,由县自然资源和规划局直接办理建设工程规划许可手续。

在技改提升中,该县对容积率2.0以下企业开展全面排摸,“量身定制”企业技改方案,有序引导企业开展“零土地”技改。同时,引导企业同步进行设备更新、屋顶光伏建设,推进“智能改造、节能改造、零地技改”等“三改联动”,并叠加提高补助力度,促进“人均、亩均、碳均”等指标全面提升。目前,全县有13家意向企业开展“零土地”技改,其凯泉、黄工等企业已启动办理相关手续。

与此同时,永嘉县进一步严格工业用地准入和土地全生命周期管理。通过对存量工业用地二级市场流转的规范和管理,强化不动产登记、工商登记等环节协同管理,由政府、法院联席会议明确厂房拍卖的准入条件和拍卖方案。开展全县新增工业用地和闲置用地排摸,制定出台增资扩产项目准入管理办法,建立工业项目有序准入机制。并规定,工业用地使用权转移时,受让方必须符合产业导向的工业企业;厂房申请拆改建,需与所在乡镇街道签订项目投资履约合同。

破解能源双控难题 创建全域“无废城市”

浙江温州市永嘉县引进环保热电联产项目建成投产

□ 潘智化 张 洪

日前,浙江省温州市永嘉县委县政府招商引资项目——总投资5.057亿元建设的永嘉环保热电联产项目顺利投产运行。该项目的建成,标志着该县低碳园区集聚崛起,根据省发展改革委批准的《热力规划》对永嘉县沙头镇、东城、南城、北城街道进行集中供热,淘汰燃煤锅炉和工业废料再生利用,成为低碳生态可持续发展、服务配套完善的现代化产业样板,实现全域“无废城市”建设。

据环评测算,该项目投产采用年约22万吨以上的工业固废代替燃煤,实现有效减煤达13万吨以上的标准煤,将产生年供电量141.7×106度,供热110.07万吨,实现年削减硫化物161.77吨、削减率达68%,氮氧化物年削减量154.54吨、削减率达59%,粉尘削减率达90%以上,对全县的综合能耗总量削减量和强度削减贡献可达22.71%。由于该项目科研技术创新领先国内,被列入浙江省经信厅、省财政厅2022年度生产制造方式转型示范项目计划实施名单,还经省发展改革委推荐入选国家重大建设项目库。

集中整治 攻坚推进产业升级

二十世纪七八十年代,永嘉县造纸行业作为传统特色产业,是当地的纳税大户,逐步发展为县支柱产业之一,对经济发展发挥了积极作用,曾经辉煌一时,高峰时期全县共有造纸企业40多家。然而,造纸属于高能耗重污染行业,伴之而来的环境污染等问题层出不穷。

为此,永嘉县几届县委、县政府主



热电联产智能控制室

要领导从长远着眼,既要GDP,更不忽视COD,毅然决然地选择“先治污、后发展”的战略措施,对造纸行业开展了多轮污染集中整治攻坚行动。

2006年,永嘉县委、县政府成立整治工作领导小组。通过比较,最后选定活性泥法作为造纸业废水治理设施的处理工艺。

2012年,永嘉县委、县政府按照浙江省“811”生态文明推进行动及全省电镀、造纸等六大重污染高耗能行业整治要求,出台了《永嘉县造纸行业整治提升工作实施方案》,鼓励企业间的同类整合、兼并重组,促进本地造纸业转型升级。

2014年,永嘉县对29家造纸企业再次进行整合,淘汰年产3万吨以下废纸造纸生产线38条,淘汰产能约49万吨。整合后,7家造纸厂全部完成污水处理设施和废气处理设施改造提升,燃煤锅炉均配备了脱硫除尘设施,所有企业均实现综合利用或无害化处置,建成事故应急池,纳管废水、清下水排放配备紧急切断系统。当

年,7家造纸企业全部通过温州市政府验收。

引进科技 助力无废城市创建

尽管永嘉的造纸业经过多轮的环境污染整治行动,然而高燃煤消耗、高大气污染排放的问题依旧存在。2019年上半年,永嘉县委县政府在招商引资过程中,了解到浙江合泰热电有限公司(以下简称“合泰公司”)的环保热电联产技术能将一般工业废料运用科技转化为供热和发电,从而削减和消除造纸业产生的大气排放及工业固废污染。由此,环保热电联产项目于2020年3月22日取得永嘉县发展改革局的批复文件和温州市生态环境局的环保审批,并列入温州市全域“无废城市”建设重点项目清单。

该县环保热电联产项目选址在沙头镇响山村,总用地面积1.3707公顷。项目以产业现代化为主导,以科技创新为支撑,利用原煤耦合、造纸厂、皮革厂等产生的废纸渣、一般工业固废作为锅炉燃料拖动汽轮机发



变废料为燃料

电,变废为宝,是一项科技节能、环保的工程。

据了解,热电联产是在同一电厂中将供热和发电联合在一起。热电联产将一般火力电厂本来废弃的乏热加以利用,为工业生产和家庭提供环保的取暖用热,实现能源的梯级利用,从而大大提高热效率。锅炉产生的蒸汽推动汽轮机带动发电机发电,发电后蒸汽在级间抽出或排出后,进入供热管道提供采暖或用于工业的工艺过程。

“热电联产项目属于国家确定的优先发展的产业,具有节约能源、改善环境、提高供热质量等综合效益优势,是治理大气污染和提高能源综合利用率的必要手段之一,是提高人民生活质量的公益性基础设施,符合国家可持续发展战略。”合泰公司董事长潘剑辉表示,项目落地后,每年能处置工业固废20多万吨、供电1.5亿度,能提供100多万吨蒸汽热能,解决下游7家造纸厂、洗涤厂等工业固废和用热问题,达产后可贡献年税收约4000万元。

潘剑辉介绍,项目充分利用废弃的边角料以及一般工业固废,大大减少燃煤耗量,节能减排效果显著。采用热电厂实施集中供热后,可以相继停用和停建效率低下、污染严重的工业小锅炉,既减少了投资,实现资源的集约化应用,又保护了环境,对降低区域单位GDP综合能耗具有积极的作用。尤其是在推进大气污染防治方面,项目建成后,可削减二氧化碳、二氧化硫60%以上,粉尘排放减少90%,为永嘉县提供清洁、高效、绿色、可靠、经济的能源供应。

创新引领 科研成果国内领先

永嘉环保热电联产项目拥有一支高水平科研队伍,不仅引入了中国工程院岑可法、岳光溪院士等国内知名科研人士作为特聘顾问,还跟浙江大学、清华大学等几所知名院校开展合作,取得了十数项专利。其中,采用工艺成熟、技术先进的高温高压参数的锅炉和汽轮发电机组,全厂热效率、供热标煤耗及供电标煤耗率处于行业领

全力深化数字化改革 提升园区管理水平

为了增强科技创新活力,以新发展理念引领工业经济高质量发展,永嘉县借工业全域治理的东风,推进企业智能化技改,将建设“产业大脑”作为主攻目标。2021年工业企业实施智能化技改项目248个,应用机器人245台,创建省级数字化车间(“申乐”智能工厂)1家。2021年入选浙江省企业技术中心1家,新增省级工业设计中心2家、市级工业设计中心7家。

加强关键核心和基础性技术攻关,2021年在智能化技改的推动下,全县新增省级工业新产品13项,伯特利的大型液化气接受站超低温LNG球阀关键技术及产业化项目入选2022年度“尖兵”“领雁”研发攻关计划首批项目名单。

不断深化数字化经济“一号工程”,锁定“产业大脑+未来工厂”建设目标加大智能化技改,泵阀(工业阀)产业大脑“揭榜挂帅”全省首批行业产业大脑建设试点。

与此同时,“三改联动”加快了小微企业园建设,推动园区管理提质。目前,在全县工业全域治理范围内的永嘉鞋服时尚科技产业园、永嘉裕隆鞋服科创小微等2个小微企业园的建设日新月异,正按照《数字化企业园建设运营通用要求一团体标准T/ZJH015-2019》推进园区智慧化建设,实施数字化改造,打造园区大脑。

以产业空间再造,推动产业生态重构,统筹打好“零土地”技改等治理组合拳,全面提升工业园区的管理水平。永嘉县按照小城镇环境综合整治标准和要求,加快推进工业园区区域道路、电力通讯、河道治理、污水处理、道路绿化、消防安全、园区标志等基础设施配套建设,鼓励企业实行外立面统一改造。同时,切实提高城市管理水平,探索建立工业园区综合行政执法体制,开展交通治堵行动,实施市容市貌常态化管理,实现提质和塑形并驾齐驱。

(本文配图由浙江省温州市永嘉县经信局办公室提供)

先地位。

在科研创新的同时,合泰公司还为热电联产专门引进一套具有国内领先水平的全自动化水处理系统,制水能力为130吨/小时、预处理能力不小于每小时40吨的废料预处理综合处理装置、预处理能力不小于每小时12吨的脱硫废水处理设施以及焚烧一般工业固体废弃物的高温高压背压式汽轮发电机组及其辅助设施。

该高温高压参数的锅炉和汽轮发电机组,全厂热效率达到81.8%以上,供热标煤耗率达39.17kg/GJ,供电标准煤耗率为169.37g/kWh,均达到《浙江省热电联产项目能效能耗限额及计算方法》规定的先进值要求,相比分散小锅炉供热单位标煤耗55kg/GJ,节能效果更为显著。该热电联产项目用一般工业固废焚烧替代原煤总量达到近13万吨,据中国工程院院士岑可法科研团队评估,项目年可减少标煤消耗量约17.92万吨,减少二氧化碳排放量约17.87万吨,为当地实现碳达峰、碳中和行动目标树立了标杆作用,从而解决了纸业长期存在的燃煤消耗高、大气污染物排放严重等问题,使该地7家纸厂在使用集中供热后成为可持续发展的资源再利用企业。

同时,作为绿色集中供热基础设施,通过地方政府的规划及政策指导,协调周边有热负荷的企业加入集中供热区域,也将对周边产业产生集聚效应,有利于形成产业循环链。由于采用先进的脱硫、除尘、脱硝技术,大大提高了能源综合利用率和竞争力,且为永嘉县乃至温州市、浙江省实现全域“无废城市”建设提供了过硬的硬件基础公建配套设施。

(本文配图由浙江合泰热电有限公司提供)