

想企业所想急百姓所急 各地积极有效应对疫情

近期，新冠肺炎疫情开始在全国多点暴发，一些行业企业特别是中小微企业生产经营遭遇挑战，短期内面临经营成本上升和营业收入下降的“双重压力”。与此同时，疫情对巩固拓展脱贫攻坚成果也造成了一定影响。因此，各地政府在积极做好疫情

防控的同时，为帮助企业恢复生产、助力社会全面恢复生产活力，坚决守住不发生规模性返贫的底线，及时出台了新一轮的政策，结合当地实际，同时聚焦重点难点，确保政策举措更加精准，希望这些措施能够有效缓解疫情所带来的压力。

湖南：“26条”将工业和服务业送进“春天里”

本报讯 疫情“倒春寒”中也有阵阵“政策暖”。近日，湖南省出台《湖南省促进工业经济平稳增长的若干政策》《湖南省促进服务业领域部分困难行业恢复发展的若干政策》，力挺工业和服务业高质量发展。

扩大“六税两费”减免政策适用主体范围，继续引导金融系统向实体经济让利，建立统一的高耗能行业阶梯电价制度、加快新能源产业创新发展……湖南省此次出台的《促进工业经济平稳增长的若干政策》涉及了财政税费、金融信贷、保供稳价、投资消费和外贸外资等六部分，共26条政策，为振作湖南省工业经济运行、稳定工业经济增长、确保全年工业经济运行在合理区间提供支持。

服务业是吸纳就业、促进消费和保住市场主体的关键，是制造业发展的重要支撑。湖南省此次出台的《促进服务业领域部分困难行业恢复发展的若干政策》包含服务业普惠性纾困扶持、餐饮、零售、旅游业针对性纾困扶持、精准实施疫情防控、交通运输业针对性纾困扶持、政策落实执行保障五个方面、36项政策措施，全力支持市场主体渡过难关、恢复发展，保持全年服务业运行稳定。

据了解，目前湖南省商务厅已与美团、饿了么等互联网外卖平台达成共识，推动美团平台开展餐饮业困难中小商户“一透明两减免三服务”行动，包括困难小微商户动态帮扶专项行动、疫情中高风险地区困难商户佣金帮扶行动、全面推进外卖平台费率调整改革等，与受疫情冲击、经营陷入困境的中小商户共渡难关。

如何最大限度发挥政策合力，确保政策落实落地？湖南省发展改革委党组成员、副主任杜中华表示，湖南省发展改革委将切实发挥牵头作用，建立政策措施落实情况月调度机制、工作协调机制，加强政策实施的分析研判、督导评估和跟踪问效，及时协调解决政策落实过程中的难点堵点问题，总结推广部门和单位、市州的经验和做法，在实践中进一步完善相关政策措施，不断增强市场主体获得感。

(邢成敏 龚杰媛)

江西：“28条”硬核举措 助中小企业渡过难关

□ 李黄安 袁海长

今年3月中旬以来，江西省部分地区相继出现疫情，为积极有效应对疫情，帮助中小企业纾困解难，江西省迅速制定出台《有效应对疫情帮助中小企业纾困解难的若干政策措施》(以下简称《若干措施》)，推出28条帮扶政策措施，为广大中小企业和个体工商户赶走“倒春寒”送去“春日暖阳”。近日，江西省发展改革委党组书记、主任张和平就如何积极有效应对疫情、帮助中小企业纾困解难进行了详细解读。

稳企纾困在行动

张和平指出，为积极有效应对疫情，帮助中小企业纾困解难，江西针对中小企业特别是服务业企业亟待解决的困难问题，在研究制定一批普惠性政策的基础上，根据餐饮住宿和批发零售业、文化旅游业、交通运输业、工业等领域的行业特征，推出28条帮扶政策措施，在税收优惠、稳岗减负、要素保障、融资支持、扩大市场等方面进行明确界定，为广大中小企业和个体工商户“输血补气”。

税收优惠再加大。28条措施中有8条是关于税收优惠的，重点从加大留抵退税力度、免征小规模纳税人增值税、扩大政策享受范围、实施部分税费缓缴、延长部分到期政策执行期限等方面再加力。在全面落实国家政策的基础上，江西省再拿出近50亿元资金加力加码。

稳岗减负再加大。聚焦失业保险、工伤保险、住房公积金等方面，继续实施普惠性失业保险稳岗返还、阶段性降低失业保险费率等政策，对不能按时缴纳职工住房公积金的企业可缓缴。对餐饮、住宿企业有关检验检测费用减半收取，对餐饮零售、交通运输、物流配送、外卖等从业人员核酸检测、消杀支出给予一定补贴。

要素保障再加力。重点在租金减免、水气费用缓缴、清理拖欠账款等方面给予大力支持。对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户，在免除上半年两个月租金的基础上，再减免1个月租金，疫情中高风险地区在减免3个月租金的基础上，再减免3个月租金。对受疫情影响的餐饮住宿业企业、个体工商户不停水不停气，大力推动各级政府部门、事业单位、大型企业及时支付采购中小企业货物、工程、服务的账款。

融资支持再加力。进一步推动

金融系统减费让利，加大对中小企业、个体工商户的信贷投放，不得盲目惜贷、抽贷、断贷、压贷。对因疫情受困企业融资开通绿色通道。同时，下调中小微企业的担保和再担保费率，减少或取消抵押、质押反担保要求。

扩大市场再加力。鼓励各地发放政府消费券，促进餐饮消费加快恢复。加大线上拓市场力度，推动江西省特色优势产业重点企业入驻电商“江西专区”，对线上开铺相关费用给予适当补助等。

惠企政策集中发力

普惠性纾困扶持措施包括：2022年4月1日至年底，小规模纳税人免征增值税。加大小型微利企业所得税减免力度。减免“房土两税”。扩大“六税两费”减征范围等。

餐饮住宿、批发零售业纾困扶持措施包括：鼓励对餐饮、零售企业免费开展员工定期核酸检测，对企业防疫、消杀支出给予补贴支持。引导外卖等互联网平台企业进一步下调餐饮业商户服务费标准等。

文化旅游业纾困扶持措施包括：旅行社可按规定申请退还旅游服务质量保证金。支持文旅企业参与政府采购。推动落实省内带薪休假和开展省内疗养。

交通物流业纾困扶持措施包括：2022年暂停航空和铁路运输企业分支机构预缴增值税。鼓励对交通运输、物流配送、外卖等企业免费开展员工定期核酸检测。鼓励物流园区、仓储设施运营方适度减免疫情期间租金等费用。

工业纾困扶持措施包括：自2022年4月1日起扩大先进制造业按月全额退还增值税增量留抵税额政策范围。延长制造业中小微企业部分税费缓缴期限。鼓励制造业大型企业带动中小企业优化生产经营、提升产品质量等。

张和平表示，下一步，江西省将围绕推动《若干措施》尽早尽快惠及中小企业和个体工商户，迅速制定实施细则，统一政策适用范围，享受条件和申报流程，明确办事指南、办理方式和办理时限。加大政策宣传解读力度。进一步完善政务服务大厅惠企政策兑现窗口，整合税务导办功能，作为惠企政策兑现主阵地，协同线上惠企政策兑现平台，按照免申即享、即申即享、承诺兑现三种方式，为江西省中小微企业提供线上线下融合、精准高效的政策推送和政策兑现。

链体系建设，加大信贷支持等。对于旅游业纾困扶持措施，包括退还旅游服务质量保证金、加强旅游业银企合作、加大政府采购支持等。

《若干政策》还在公路水路铁路运输业方面制定纾困扶持措施。包括免征部分公共交通运输服务增值税、降低车船税年税额标准、下调船舶开收费率等。在民航业纾困扶持措施方面，包括暂停航空运输企业预缴增值税、支持航空公司和机场做好疫情防控、支持航空货运重大项目建设等。同时，精准实施疫情防控措施，主要是落实四个“精准”、八个“不得”要求。在保障措施方面，也明确了安徽省有关单位和各市政府责任。



坚持就是胜利——上海战“疫”一线直击

日前，工作人员在位于上海松江区的叮咚买菜蔬果大仓内作业。 新华社记者 丁汀 摄

吉林：“11条”巩固拓展脱贫攻坚成果

本报讯 曹元 记者王也报道 为支持各地有效应对新冠肺炎疫情对巩固拓展脱贫攻坚成果的影响，近日，吉林省乡村振兴局制定11条政策措施，全力防范化解脱贫人口持续稳定增收面临的风险隐患，坚决守住不发生规模性返贫底线。

加强防返贫动态监测帮扶。 疫情防控期间，充分发挥村组防返贫监测员作用，在落实疫情防控要求的前提下，可灵活运用信息化手段，持续开展防返贫监测预警筛查。发现符合纳入监测对象条件的，可先纳入监测帮扶，后履行有关程序，并可适当缩短村组公示时间，确保及时有效消除返贫致贫风险。

加快项目入库和开工建设。 及时做好县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库动态调整。疫情防控期间，可适当优化项目入库、公告公示流程和具体组织实施方式；具备开工条件的项目抓紧开工建设；暂时不能开工的，可运用视频会议、网上办公等方式开展项目设计、评审等前期准备工作；属于政府采购的项目，进一步优化采购流程，加快采购进度，确保项目早开工、早见效。

支持联农带户产业发展。 围绕实施“千亿斤粮”“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程和打造“十大产业集群”，支持带动能力强的种养业、农产品精深加工、副产物综合利用和以农业产业为主体的二三产业融合发展。完善脱贫户、监测户从事“庭院经济”“特色种植养殖”等产业奖补政策等。

保持小额信贷政策连续稳定。 推行网上办理，简化流程手续，对疫情防控和期间无法按期还款形成逾期的脱贫户、监测对象继续落

实贴息政策，并允许适当延长还贷期限(最长不超过6个月)。鼓励各地探索“县级统筹+农户入股+公司托养+信贷保障”合作模式等。

扩大光伏扶贫收益扶持范围。 在覆盖脱贫户基础上，进一步扩大到覆盖边缘易致贫户和突发严重困难户等监测对象，鼓励监测对象参与抗疫公益岗和小型公益事业等岗位增加收入。疫情防控期间，支持发电收益较多的县(市、区)在继续支持脱贫人口公益性岗位、小型公益事业和奖励补助的同时，利用光伏收益补贴受疫情影响项目计划收益与实际收益的差额部分，确保脱贫人口和监测对象劳务及分红收入不减少。

落实外出务工交通补助。 对签订6个月以上劳动合同或就业协议并提供工资流水的跨省就业脱贫劳动力(含监测对象)，可使用衔接资金给予一次性从户籍地到务工地往返交通费(火车硬座、硬卧、高铁动车二等座、飞机经济舱、长途汽车等)据实补助，最高不超过1600元；统一组织外送脱贫劳动力(含监测对象)的，按租赁交通工具费用据实全额补助等。

鼓励省内企业吸纳就业。 对各类用人单位2020年1月1日以后吸纳脱贫劳动力或监测对象就业，年累计工作时间不少于3个月且工资待遇不低于当地最低工资标准的，每吸纳1名给予600元一次性吸纳就业补贴，每户企业最高不超过5万元等。

支持引导就近就地就业。 广泛收集和发布本地用工需求信息，做好当地滞留脱贫劳动力与急需用工企业协调对接，引导脱贫劳动力及时就近就地就业。加强对脱贫人口就业技能和实用技

术培训，对用工企业组织脱贫人口线上线下培训、组织新招用脱贫劳动力岗前培训的，按规定给予职业培训补贴。健全完善农民工返乡就业创业平台，支持返乡脱贫劳动力通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现自主就业。发挥以工代赈兜底保障作用等。

支持开发公益岗位临时安置。 支持以县为单位在疫情防控期间开发临时性公益岗，优先安排暂时不能返岗的脱贫人口和监测对象就业，给予特岗人员临时性安置不超过3个月、每月每人1000元的补贴，所需资金可从省级衔接资金中列支。结合疫情防控需要，新增保洁环卫、防疫消杀、巡查值守等临时公益岗位。有条件的市县可将用人单位按规定为公益性岗位脱贫人口和监测对象购买意外伤害保险所需资金在本级财政单独列支等。

推动企业参与消费帮扶。 全力组织脱贫地区农产品产销对接，充分利用“互联网+”拓宽销售渠道，积极开展消费帮扶行动。通过对定点采购、电商销售等方式，积极推动滞销帮扶产品进市场、进商超、进学校、进社区的企业，可使用衔接资金给予企业收购滞销帮扶产品总额不超过10%、最高5万元的一次性奖补等。

提升“三保障”和饮水安全水平。 疫情防控期间，加强对脱贫家庭学生居家学习跟踪指导，确保具有学习能力的适龄儿童少年全部接受义务教育。健全农村低收入人口参保台账，做好信息动态核查比对，确保纳入资助参保范围且核准身份信息的农村特困人员、低保对象、返贫致贫人口动态纳入基本医疗保险覆盖范围等。

福建：“68条” 促进工业经济平稳增长

本报讯 记者丁南报道 近日，福建省发展改革委同福建省工信厅、财政厅等有关单位制定出台《福建省促进工业经济平稳增长行动方案》(以下简称《行动方案》)，提出落实财税优惠政策、加强调度保供稳价、鼓励提质增效升级、着力扩大有效投资、提高外资利用水平、加强政策措施保障、强化资源要素支撑等七部分68条具体举措，促进工业经济平稳增长。

工业经济在稳定经济大盘中发挥着“压舱石”作用。统计数据显示，今年1月~2月份，福建省规模以上工业增加值增长11.9%，比去年全年高2个百分点，高于全国平均4.4个百分点，工业运行呈现稳中有进、稳中向好态势。但当前工业经济稳定恢复仍存在不少困难，在疫情面前，福建省工业企业遇到了成本、融资、运输等不少难题。

“福建省委、省政府高度重视工业经济平稳增长，要求各级各部门按照国家发展改革委等部门印发的《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》，主动出击、精准施策、细化责任、强化落实。”福建省发展改革委相关负责人表示，此次结合福建省实际出台的68条举措，坚持“稳字当头”“稳中求进”，打出政策“组合拳”“连环招”，既聚焦当前企业纾困解难、稳定预期，又着眼实现今后工业平稳增长、质量提升。

在落实财税优惠政策、有效减轻企业负担方面，福建省共出台6条举措。比如，将2021年四季度实施的制造业中小微企业延期缴纳部分税费政策，延续实施6个月；2022年延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策，实现降费率优惠政策“免申即享”等。

在加强调度保供稳价、畅通工业经济循环方面，福建省共出台9条举措。比如，充分发挥煤电油气运保障工作厅际协调机制作用，统筹协调和督促指导福建省煤电油气运保障工作；推动闽粤联网工程2022年建成投产，加快江阴、泉惠、古雷等工业园区热电联产项目核准开工，满足园区用热及区域电力需求等。

在强化资源要素支撑、持续优化发展环境方面，福建还将推行工业项目“标准地”改革，统一区域评估，建立“标准地”控制指标，促进工业项目快速落地；建立省级促进工业经济平稳增长协调机制，设立重点区域、重点产业链专项协调小组，加强对行动方案重点工作、重大项目及政策措施督促落实，统筹协调跨地区、跨部门重要事项，推动工业高质量发展等。

“打开政策‘储备库’‘工具箱’，亮出政策家底，多措并举促进工业经济平稳增长，是此次福建《行动方案》的特点。”福建省发展改革委相关负责人介绍，下一步，福建省各级各部门将加强协同配合，形成合力，进一步研究储备福建省、重点地区、分领域的一揽子政策措施，精准有效促进工业稳增长。

安徽：“46条”促进服务业领域 困难行业恢复发展

本报讯 王志锋 记者华铭 张海帝报道 近日，安徽省发展改革委等14部门联合制定印发了《安徽省促进服务业领域困难行业恢复发展若干政策措施》(以下简称《若干政策》)。《若干政策》包括八部分、46条政策措施，框架与国家政策一致，具体政策结合安徽省实际细化实化。

《若干政策》在服务业普惠性纾困扶持措施方面，包括增值税抵减、土地使用税优惠、失业保险费率优惠、房租减免等。对于餐饮业纾困扶持措施，包括核酸检测费用补贴、皖美好味道促销、倡导平台服务费下调等。对于零售业纾困扶持措施，包括完善县域商业体系、加强农产品供应

链体系建设，加大信贷支持等。对于旅游业纾困扶持措施，包括退还旅游服务质量保证金、加强旅游业银企合作、加大政府采购支持等。

《若干政策》还在公路水路铁路运输业方面制定纾困扶持措施。包括免征部分公共交通运输服务增值税、降低车船税年税额标准、下调船舶开收费率等。在民航业纾困扶持措施方面，包括暂停航空运输企业预缴增值税、支持航空公司和机场做好疫情防控、支持航空货运重大项目建设等。同时，精准实施疫情防控措施，主要是落实四个“精准”、八个“不得”要求。在保障措施方面，也明确了安徽省有关单位和各市政府责任。