

四川：念好经济“稳字诀” 打出政策“组合拳”

1-2月四川全省规模以上工业增加值同比增长8.8%，增速比全国高1.3个百分点；
五大现代产业增加值同比增长14.2%，比规上工业平均水平高5.4个百分点

□ 何子蕊
□ 本报记者 王 进

日前，四川1-2月国民经济主要经济指标正式对外公布。统计数据显示，今年1-2月，四川省规模以上工业增加值同比增长8.8%，增速比全国高1.3个百分点；全社会固定资产投资同比增长10.2%，其中，工业投资增长14.1%；社会消费品零售总额3832.9亿元，同比增长7.4%，其中，限额以上企业(单位)通过互联网实现商品零售额248.3亿元，增长23.6%。总体来看，前两个月，四川全省经济呈现出平稳有序的良好发展势头。

四川省发展改革委相关负责人在接受记者采访时表示，今年以来，面对复杂严峻的宏观经济形势，四川省委省政府认真贯彻落实中央经济工作会议精神，念好“稳字诀”，打好“组合拳”，狠抓中央“七大政策组合”在川落地落实，全省发改系统紧紧围绕支持项目投资、促进工业生产、激发市场活力等方面主动创新作为，推动各类政策及配套出台形成系统集成效应，奋力冲刺一季度“开门红”，有力促进了四川省经济平稳运行。

稳投资 狠抓项目落地实施

2月10日上午，成都金堂县实施绿色低碳产业建圈强链行动打造绿色制造先锋

城市项目集中签约仪式在淮州国际会展中心举行。10大绿色低碳产业重大项目集中签约，总投资129.4亿元，金堂县产业链式招引迎来“开门红”。该县以“双碳”目标为引领，提出构建以绿色制造为龙头的“133”现代产业体系，持续领跑绿色低碳产业发展新赛道，着力培育千亿级绿色产业集群，打造具有全国影响力的绿色制造基地，力争到2025年，全县绿色低碳产业集聚度达85%以上，营业收入达到800亿元。

这样的例子在四川省还有很多。据介绍，今年以来，四川始终抓住项目投资这个“牛鼻子”，围绕以改革创新精神释放投资需求潜力，全力以赴推进项目投资落地成势。先后创新出台抓项目促投资稳增长、扩大有效投资等多项政策措施。省里安排3.5亿元专项资金激励地方项目推进，对能源、水利、交通等国省重点项目用地指标应保尽保，推动项目建设提速增量。今年1月，四川省重点项目完成投资576.4亿元，年度投资完成率9%。

四川省各市(州)把积极扩大有效投资作为稳增长的重中之重，相继出台新政策，充分发挥投资对稳增长的关键作用。南充、德阳、广安、遂宁、内江等市针对性出台抓项目稳投资奖励措施，对省市重点项目建设目标任务完成较好单位和企业给予奖励，对储备项目给予前期工作经费保障，全力保障重点项目加快推进。

成都、达州等市实施重大项目攻坚战，加强要素保障，全力推动投资总量保持稳定运行。绵阳、乐山、眉山、凉山等地印发全年重点项目名单，用好项目投资“红黑榜”机制，加快省市重点项目建设。2022年第一个工作日(1月4日)，四川集中开工重点项目100个，总投资2322亿元。

稳工业 促进企业达产增产

2月24日，四川省重大项目、投资108亿元的成都新都区首个云计算大数据产业中心——科成轨交航空云计算(大数据)总部基地暨数字经济产业中心项目一期竣工，该项目致力于将打造一流的云计算大数据总部研发基地和数据资源集聚中心。

产业强，经济就强，工业稳，经济就稳。新年伊始，四川突出“及时”二字，及时出台“工业稳增长促发展18条”，“一户一策”做好50强工业企业等重点对象服务，及时打通供给堵点卡点，狠抓产业链供应链稳定和要素保障协调，扩大市场需求。

四川省各市(州)把特色优势产业和战略性新兴产业作为主攻方向，及时出台稳产业新政，充分发挥产业对稳增长的支撑作用，有效促进工业平稳增长。成都、宜宾等对春节期间加班生产、贡献较大企业给予补贴，对规模以上企业稳产满产、

新开工和竣工的技改项目投资完成好的企业给予奖励。绵阳、眉山、资阳等创新出台稳工业政策，在生产、投资、市场开拓、生产要素供应、融资等方面给予企业大力支持。巴中出台支持主导产业集群成链发展政策，设定3000万元专项资金支持主导产业发展。

稳主体 激发市场内生活力

过去的一年，四川深入推进改革开放，经济总量达到5.38万亿元，大力支持实体经济发展，新增减税降费近400亿元，市场主体活力不断迸发，新增市场主体135.2万户、达771.6万户。其中，全省实有民营经济市场主体751.6万户，同比增长11.0%；民营企业进出口额2676.6亿元，同比增长44.8%，高于全省进出口整体增速27.1个百分点。而今年，稳市场主体任务艰巨、压力较大。

为此，今年一开局，四川省各市(州)聚焦市场主体关切竞相发力，出台稳市场主体政策和延长疫情期间实施的利企惠企政策，千方百计帮助企业纾困解难，持续激发市场主体活力，尤其是把稳外贸作为稳增长的重要抓手，全力扩大出口、深挖进口潜力、促进外外贸稳增长。

在前期创新政策基础上，3月25日，成都市第162次政府常务会议审议通过的《关于支持市场主体健康发展促进经济稳定增长的政策措施》，围绕降低市场主体生产经营成本、支持重点行业稳定发展、支持市场主体扩大投资、加大金融信贷支持力度、加强要素保障和提升营商环境等方面提出30条政策措施，进一步加大助企纾困力度，帮助市场主体应对疫情影响、稳定健康发展，保障成都经济运行稳中向好。

四川省结合自身实际，先后创新出台支持中小微企业健康发展“财税10条”“税11条”等政策措施。明确提出将对中小微企业给予单笔最高1000万元资金支持，在全面落实个体经营户税费扣减政策，帮助市场主体纾困解难的同时，四川强化资本招商、外资招商、总部招商，着力提升外贸进出口主体数量和质效。今年1月，四川省办理出口退税18.7亿元、增值税增量留抵退税21.8亿元，推动实现全省市场主体增长持续活跃。

本报讯 记者丁南报道 据福建省政府新闻办通报，自3月13日以来，福建全省累计报告本土确诊病例1116例，本土无症状感染者1730例。截至3月28日，福建省共有高风险地区15个，中风险区86个。面对疫情防控的复杂形势，福建省发展改革委积极用好政策“工具箱”，帮助企业纾困解难。

据福建省发展改革委党组成员、副主任张文洋介绍，当前疫情形势严峻复杂，企业遇到了成本、融资、运输等不少难题。对企业

划出台了20多份惠及全省的政策。

在稳定预期上，福建不断加大支持实体经济力度，近期将出台包括支持民营企业发展、支持建筑业龙头企业(施工企业)发展、加快生物医药产业高质量发展、促进新能源新材料产业发展、促进商务领域消费提质扩容等一揽子政策措施。这些政策出台前，福建省发展改革委加强审查把关，注意不出台有收缩效应的政策，充分发挥政策集成效应，有效降低了企业对政策不确定性的

福建政策“工具箱” 助企纾困解难

的困难，福建省委、省政府高度重视，要求各级各部门和企业想在一起、站在一起、干在一起，积极研究出台精准帮扶措施，千方百计把市场主体保护好，为经济发展积蓄基本力量，留住青山、保住未来。

在纾困解难上，福建全面对照国家关于工业稳增长、服务业发展等政策文件要求，细化责任分工，强化落实。比如，按照最高幅度，顶格减征“六税两费”，积极贯彻服务业小微企业和个体工商户房租减免政策等等。为应对燃眉之急，对之前为应对疫情出台的各项政策尽可能延续；先期针对此轮受疫情影响较重的泉州市，研究出台支持积极应对新冠肺炎疫情影响的若干措施；省里还从减税降费、稳用工、营商环境、要素保障等方面谋

担忧，提振信心、稳定预期。

在优化环境上，福建省发展改革委将发挥好省政府主要领导担任组长的省营商环境推进小组作用，强化政策落地实施。推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用，推进高频事项“全省通办”“跨省通办”。开通“惠企政策‘掌上知’服务平台”，提升“政企直通车”平台效能，推行厦门市、平潭综合实验区等地惠企政策“免申即享”做法，实现政策兑现精准直达。继续开展营商环境飞行检查，了解企业对政策落实的真实感受，查找问题，补齐短板。

“我们将继续按照福建省委、省政府工作要求，精心服务、精准施策、精细操作，加强政策研究储备，形成政策‘工具箱’，加大政策落地落实力度，让市场主体更便利享受政策红利。”张文洋说。

湖南嘉禾“三端”机制 构建社会治理新格局

本报讯 邓和明 王华政 记者邢成敏报道 “截至目前，嘉乐县已连续16个月实现了命案零发生，这说明该县社会治理‘三端’机制发已经发挥了成效。”日前，记者从湖南省嘉禾县委政法委了解到，近年来，嘉禾县积极探索建立“前端促进文明、中端防范风险、末端化解矛盾”的社会矛盾纠纷综合治理机制，有效促进了社会和谐稳定。

2020年以来，嘉禾县深入开展“推动移风易俗、树立文明乡风”主题活动，在各乡镇、村社区和机关单位全面推行“红黑榜”公示栏，对好人好事先进典型和违规违纪负面案例进行“双公示”，接受群众监督和评议，凝聚了治陋习、讲文明、树新风的强大正能量。一大批村社区组织群众重新修订完善村规民约，建立完善志愿服务队和村民理事会、道德评议会、好人协会、治安协协会“四会”组织，推选老党员、老干部、道德模范等乡贤能人担任“四会”组成人员。“四会”组织开展矛盾纠纷排查化解、开展道德模范与身边好人评选、疫情防控、法律援助、文明劝导、治安巡防等工作。目前，坚持道德评议“群众说、乡贤论、榜上亮”，红白喜事申报备案审核，遏制了讲排场、比阔气等现象，管理依村规、办事找“四会”的新习俗正在全县形成，实现了基层群众自我管理、自我教育、自我服务的自治新格局，为乡村振兴和社会治理打下了坚实的基础。

自“雷霆2022”专项行动开展以来，嘉禾公安联合多部门深入推进“断卡”行动、从源头上遏制电信网络诈骗活动多发态势。同时，为守护群众“钱袋子”，嘉禾公安抽调精干力量成立电信网络新型犯罪侦查大队，开展接警止付、线索落查、分析研判、排查管控、宣传防范工作，集中精兵打击“帮信”违法犯罪，快破电信网络诈骗案件。

嘉禾县坚持“显性用警”，以治安检查站、城区快警平台、驻村警务室为驻点，在重点路段、重点单位和人员密集场所巡防。对网吧、出租屋等行业场所、重点部位实名制登记管理和消防安全高频率检查，引导居民小区开展治安联防、邻里守望，形成专群结合、警民联防的强大治安防范网络。在中小学校、幼儿园全部落实“护学岗”，有效防范了打架斗殴、寻衅滋事、故意伤害等街面犯罪发生。

同时，嘉禾县将“智慧嘉禾——平安城市”指挥平台延伸到派出所，连接村级可用视频资源，实现镇村两级视频监控互联互通、数据共享、同步运行。将大型超市、大型商场、市场集镇、娱乐场所等人流密集场所安装的视频监控资源，接入公安视频网，达到增强管控能力，提升动态管控效果的目的。大力推进乡村“雪亮工程”建设，并与“公安智慧云图”系统平台无缝对接，引导有条件的村民安装家庭监控摄像头1万余个，真正做到防范视图化、智能化、一体化。



四川华蓥：“四好农村路” 助力乡村振兴

近年来，地处山区的四川省华蓥市坚持建好、管好、护好、运营好乡村道路，加大建设投入，完善营养机制，提高农村道路运输服务水平，进一步助力乡村振兴。图为4月5日在华蓥市禄市镇凉水井村生态园拍摄的乡村旅游公路。

新华社发（邱海鹰 摄）

“三项改革”赋能建设营商环境样板城区

成都金牛区探索创新相对集中行政许可权改革、商事登记制度改革和营商环境建设综合配套改革，不断提升企业群众满意度和获得感，推动经济高质量发展

□ 高 寒

近年来，四川省成都市金牛区不断深化“放管服”改革优化营商环境，对标先进、锐意改革、奋楫争先，积极探索创新相对集中行政许可权改革、商事登记制度改革和营商环境建设综合配套改革等“三项改革”，不断提升企业群众满意度和获得感，着力建设稳定公平可及国际化营商环境样板城区，持续推动经济高质量发展。

据了解，金牛区经济总量已连续32年居成都市主城区首位，市场主体总量居全省第一，是职务科技成果的策源地、全省唯一“国家可持续发展”先进示范区、行政执法三项制度国家级试点区；“工程建设项目审批”被列为第一批全国法治政府示范建设项目，营商环境测评在成都市主城区获得“三连冠”。

“四个转变”促审批服务极简化

公司注销登记0.5个工作日小时办结、公司设立登记2个工作日小时办结、公司变更4个工作日小时办结……在金牛区政务服务大厅一个醒目的地方，竖立着一块“小时办结清单”事项牌，上面分门别类清晰的列出了数十项“小时办结”事项，让群众办事“心中有数”。牌子虽小，却关乎群众办事的大事情。这也是金牛区优化政务服务、便民利企、提升国际化营商环境的一个缩影。

近年来，金牛区不断深化“放管服”改革，创新政务服务方式，着眼标准化、规范

化、智慧化，突出便捷办、一窗办、智慧办等，为办事企业、群众提供安全高效便捷的政务服务，探索创新相对集中行政许可权改革“四个转变”，大力推动行政审批服务由“简化”向“极简”转变。

一是从“分散审批”向“集中审批”转变：集中15个部门300余个政务服务事项，行政许可事项集中度达87%，实现一章统管、一门一站服务。

二是从“多窗办理”向“一窗一次”转变：率先推行“综合一窗”改革，承接事项100%实现“一窗通办一遂办成”；推进“证照联办”，聚焦经常性涉企服务，打造106个主题式服务套餐，实现“一件事一次办+帮代办”全链条服务。

三是从“线下跑腿”向“智慧服务”转变：“一网通办”，打造智慧办税服务厅，实行小件秒办、自助办税、开设“直播学堂”，税务网上申办率达99%以上；首创“云现勘”、实现智能咨询，点对点精准推送服务信息，创新“不见面云服务”。

四是从“专业审批”向“阳光政务”转变。全国首创行政审批现场勘查标准化电子化，“一网运行、一套标准、一体监督”，实现现勘“统一规范、公开透明、高效便民、全程可溯”，入选省级典型做法。

“八个率先”促市场准入便捷化

商事登记是企业开办的第一道门槛。在实际工作中，会发生企业“证照”不一致等问题，为企业正常经营带来诸多不便。

据了解，为进一步深化“放管服”改

革，从2020年6月起，金牛区行政审批局大胆探索企业住所和经营场所分离登记改革，简化企业住所(经营场所)登记手续，充分释放市场潜力，贴合现代企业发展需求，方便企业多元经营、跨区域经营，营造更加宽松便利的营商环境。

“深化‘证照分离’等商事制度改革，金牛区率先在全省推出了八项创新举措。”金牛区行政审批局相关负责人说，一是综合开办，全程零费用；二是局所(街)联办，全省率先推行“局所(街)联动、全域通办”，构建15分钟便民服务区，实现就近能办、多点可办；三是智能网办，全省首推个体户注册登记智能审批；四是承诺申办，自贸区外首推企业住所申报承诺制，推行企业名称登记申报承诺等；五是“小时清单办”；六是首推“首办责任制”“易错清单制”，减少企业跑动；七是首设外商投资服务专窗，从行业准入、股权架构、汇总损益等方面为企业提供一揽子“套餐”服务；八是周末延时办。

“政务服务+”创优法治化营商环境

今年初，金牛区发布营商环境4.0版，重点突出坚持发展和规范并重、监管执法和制度建设并重的原则，着力构建公平竞争、智慧便利、集约高效的企业优质发展环境。

据介绍，金牛区在推进审批制度改革进程中，不断拓展“政务+金融/法治”等内涵，推动有效市场和有为政府更好结合。

一是深化“服务+执法”融合。编制完成《四川省行政执法文书标准》，实现

“教科书式”执法。将政务服务“三集中、三到位”与行政执法“三项制度”改革有机结合，对审批服务中的疑难杂症实行法制审核、集体会商。

二是深化“审批+监管”协作协同。探索开展联合勘验、联合评审、联合普法、联合惩戒等方式对审批前、中、后全过程协同互动，强化信用监管，对守信企业延续许可简化办，对失信人员进行公示惩戒等。

三是深化“政务+法律”服务助力企业发展。推进西部首个法律服务集聚区建设，研发全省首个“金牛e法通”公共法律服务自助终端，实现社区公益律师100%覆盖等。

“金牛区全面实施信用承诺制度，深入推进‘双随机、一公开’监管、‘互联网+监管’和信用风险分类监管，实现监管对守法诚信企业‘无事不扰’、对违法失信企业‘无处不在’。”金牛区行政审批局相关负责人表示，此外，加强中小企业法律服务体系建设，为保护各类市场主体尤其是中小投资者的产权和权益架起“防护网”，为市场主体诚信经营划起“边界线”，为营造公平竞争的竞争环境托起“公平秤”。

当前，金牛区正紧扣“1520”总体发展思路，持续深化“放管服”改革，聚焦重点领域、重点环节和突出问题，坚持企业发展的“痛点”就是政府服务的“支点”，变“政府思维”为“企业视角”，变“政繁难办”为“政简易行”，从更深层次、更宽领域、更大力度推进营商环境综合改革。