



改革网



中国改革报微信

# 雄安：踔厉奋发向未来

5年间,从完成顶层设计规划,到大规模建设如火如荼,再到承接疏解开新篇,一幅“妙不可言、心向往之”的新时代最新最美雄安画卷徐徐展开

□ 李 放  
 □ 本报记者 程 晖

4月1日,由习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动,承载着“千年大计、国家大事”重托的雄安新区,迎来了设立5周年的重要时刻。

作为北京非首都功能疏解的集中承载地,也是贯彻新发展理念的创新示范区,雄安新区诞生于新时代,展现的是新时代改革开放的精神风貌,见证的是新时代将改革开放进行到底的历史担当。

## 未来之城 雄姿初显

目前,新区进入大规模开发建设与疏解北京非首都功能并举的时期,一座高标准高质量的未来之城,正慢慢进入我们的视野。白洋淀碧波荡漾,千年秀林绿意正浓,回迁群众喜住新居,建设工地塔吊林立,京雄高速平坦畅通、智能城市拔节生长……

5年间,从完成顶层设计规划,到大规模建设如火如荼,再到承接疏解开新篇章,一幅“妙不可言、心向往之”的新时代最新最美雄安画卷正在徐徐展开。

顶层设计的规划体系编制完成。坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”,聚全球之智,汇各方之力,编制形成“1+4+26”规划体系,实现“一主五辅”全覆盖。确保一张蓝图干到底;“1+N”政策体系加快完善,财税、金融等配套实施方案制定出台,形成了“普惠+优惠”的创新政策,为新区建设发展搭建了“四梁八柱”。

重大项目建设成效显著。坚持创造“雄安质量”,高标准实施200多个重点项目,总投资近7000亿元,形成了塔吊林立、热火朝天、日新月异的建设场面。雄安高铁站和京雄城际铁路建成通车,“四纵三横”骨干高速公路网全面形成。雄安商务服务中心投入使用,市场化地块综合开发加快推进。容东、容西、雄东、昝岗等片区进入稳定开发期,启动区、起步区加快建设,重点片区框架全面拉开,城市雏形和形象加快显现。

承接疏解打开新局面。雄安新区不同于一般意义上的新区,其定位首先是疏解北京非首都功能集中承载地。推动中国星网、中国中化、中国华能等首批疏解央企总部落地新区,推动中科院雄安创新研究院等一批标志性疏解项目成功落地,形成了示范效应。北京市支持新区“三校一院”项目进展顺利,一批市政基础、公园绿化、商业办公等设施项目加快建设,优良的疏解承接环境逐步形成。中央企业在雄安设立分公司、子公司及各类分



## 雄安新区容东片区华望城项目夜景

支机构等100余家。

生态环境治理持续向好。雄安新区5年累计造林45.4万亩,“一淀、三带、九片、多廊”生态空间格局已然形成。“千年秀林”郁郁葱葱,“华北明珠”碧波万顷。制定实施《白洋淀生态环境治理和保护条例》,一体推进补水、清淤、治污、防洪、排涝工作,累计实施治理工程243个,白洋淀水质不断改善,“华北之肾”功能逐步恢复。2021年,白洋淀整体水质达到Ⅲ类标准,珍稀候鸟翩跹而至,苇绿荷红碧波荡漾。泛舟而行,犹如置身水墨画卷,流连忘返归途。

改革开放不断深化。坚持以行政审批制度改革为突破口,打造“雄安服务”品牌,实现“三集中、三到位、三个一”,用好“一会三函”审批办法,审批效率提高90%以上。全力营造市场化、法治化、国际化的营商环境,实现审批事项最少、工作效率最高、办事成本最低、服务态度最好目标,让创业者真正感受到雄安是干事创业的热土。推动开展法定数字人民币、金融科技创新监管等一批具有全国意义的创新试点,完善科技金融服务体系,深化自贸区雄安片区建设,成功申设跨境电商综合试验区。

## 金融助力 如虎添翼

起笔是世界眼光,落笔是时代标杆。作为未来之城,雄安的起笔就望向了远方,泼墨挥洒中让人赞叹。作为新区建设重要参与者和践行者,金融机构始终紧扣新区脉搏,持续推进实践探索,在承接疏解、项目融资、金融创新等方面取得了阶段性成效。

就在不久前,雄安新区产业转型升级银企对接会暨产业互联网平台发布会在容城县举行。本次银企对接会

是政府、银行、企业加强交流、深化合作、互利共赢的重要平台。政、银、企三方将以雄安新区产业互联网平台为依托,加速助推新区传统产业数字化转型,金融的注入必将为雄安新区的发展输入新鲜的血液。

高层互访互动频繁,战略合作不断深化。过去5年,新区党工委、管委会主要或分管负责同志先后与大型商业银行和股份制银行主要负责同志、分管负责同志会谈,就双方合作加强沟通交流。雄安新区管委会先后与国开行、工行、农行、中行、建行等签署了战略合作协议。新区改革发展局与四大行各业务部门、雄安分行进行了密切的交流合作,形成了常态化的交流合作机制。同时,四大行总行分别派出优秀人员到改革发展局挂职借调,成为重要的骨干力量。

服务非首都功能疏解,深化机构设立合作。雄安新区金融机构积极响应党中央、国务院关于疏解北京非首都功能的决策部署,加大金融支持力度,推动在新区布局机构。主动靠前服务,为疏解对象提供全方位金融支持。工银科技、中银富登村镇银行总部、中证商品及农业银行金融科技创新中心、建设银行金融科技创新中心等一批创新项目落户新区。

加大投融资合作,服务重大项目建设。雄安新区金融机构积极为新区提供投融资支持,充分利用本行信贷政策、信贷资金规模及审批流程优化等专属政策优势全力保障新区重点工程、重大项目的融资需求。同时,积极承销和投资雄安新区政府债券、雄安集团的非金融企业债务融资工具以及新区企业发行的信用债券。

深化金融科技合作,助力智能城市建设。积极支持中国人民银行数字

新华社记者 骆学峰 摄

人民币和金融科技创新监管试点工作,数字人民币覆盖率、场景建设和硬件钱包处于全国前列。积极参与并拓展资金监管、智慧政务、智慧社保、智慧校园等城市市场景,特别是基于区块链的深度应用,实现了征迁安置资金、工程建设资金、电子税票等支付场景创新,为新区智能城市建设提供支持。

服务体制机制创新,争做金融创新领跑者。加大金融产品创新力度,持续加大对新区区块链平台的支持力度,构建开放、合作、共赢的金融生态圈;农业银行河北雄安分行推出知识产权质押贷款、征迁服务贷、惠农e贷和区块链订单融资取得了经济效益和社会反响的双丰收。雄安新区管委会联合农行、中银富登和中行创新研发的产业互联网平台,利用金融科技,创新实现企业贷款可以不进银行门,不提供担保品,为新区传统企业转型升级注入了新的活力。

服务生态环境治理,争做绿色金融排头兵。坚持发展绿色金融,着眼碳中和碳达峰,全力支持新区“千年秀林”、白洋淀生态治理等项目建设。农业银行发挥全牌照优势,强化行司联动、落地新区首单地热融资租赁业务、协助新区制定绿色金融相关政策、参与筹建雄安绿色交易所等工作,积极贡献农行智慧。

使命引领征程,奋斗成就未来。下一步,雄安新区金融机构将以推动“五新”目标为抓手,深入聚焦新区“八个聚焦、八个聚力”,在新区“显雏形、出形象”之年,为新区提供综合化金融服务,助力“资金、资产、资源、资本”四资循环,为雄安新区打造新时代高质量发展的全国样板和贯彻落实新发展理念的创新展示示范区贡献金融力量。

(相关报道见5版)

## 改革发展动态

## 用好政府债券扩大有效投资

今年新增地方政府专项债3.65万亿元

**本报讯** 用好政府债券扩大有效投资,是带动消费扩大内需、促就业稳增长的重要举措。近日召开的国务院常务会议明确,要抓紧下达剩余专项债额度,向偿债能力强、项目多储备足的地区倾斜。去年提前下达的额度5月底前发行完毕,今年下达的额度9月底前发行完毕。

按照保持宏观杠杆率基本稳定的原则,今年新增地方政府专项债3.65万亿元。为加强周期性调节,去年底已依法提前下达1.46万亿元。

如何更好发挥专项债效能?会议明确,坚持既利当前又惠长远,加大惠民生、补短板等领域投资,支持新基建等增后劲、上水平项目建设。合理扩大专项债使用范围,在重点用于交通、能源、生态环保、保障性安居工程等领域项目基础上,支持有一定收益的公共服务等项目。坚持资金跟着项目走,加快项目开工和建设,尽快形成实物工作量。

会议同时要求,要用改革的举措、市场的办法,发挥专项债

“四两拨千斤”作用;要加强资金管理,防止沉淀闲置;要统筹把握国债、地方债发行,保持合理国库资金规模。

“当前国际形势更趋复杂严峻,国内发展面临新挑战,经济下行压力进一步加大,这就需要更加积极的政策靠前发力。专项债正是扩投资、稳增长的一项重要抓手。”粤开证券首席经济学家罗志恒说。

此外,会议提出,今年再开工一批已纳入规划、条件成熟的项目,包括南水北调后续工程等重大引调水、骨干防洪减灾、病险水库除险加固、灌区建设和改造等工程。这些工程加上其他水利项目,全年可完成投资约8000亿元。

水利部规划计划司相关负责人表示,今年将围绕织密国家水网,加快推进重大水利工程建设。各地水利部门要加强与发展改革、财政等部门沟通,努力争取加大财政投入,增加使用地方政府债券。同时,积极吸引社会资本投入水利。

(申 钊)

## 首份电子“国家标准物质定级证书”出炉

可实现申请审批网络化、证书管理数字化

**本报讯** 国家市场监管总局近日对外宣布,在标准物质定级鉴定系统中,已出具第一份电子“国家标准物质定级证书”。启用电子“国家标准物质定级证书”,将推进国家标准物质科学化、规范化管理。

电子证书是加盖了经数字权威机构认证的电子印章的证书,可验证、可追溯,与原纸质证书具有同等法律效力。电子证书的推行和使用可实现申请审批网络化、证书管理数字化、真伪辨别便捷化,

进一步优化行政审批服务,方便用户申请和公众查询,能够推进国家标准物质科学化、规范化管理。

据介绍,获得电子“国家标准物质定级证书”的用户可以登录“中国电子质量监督公共服务门户”,进入“标准物质定级鉴定系统”,查看、下载、打印相应的电子证书。通过微信扫描证书左下角的二维码,可以查看“国家标准物质定级证书”的相关信息。

(赵文君)

## 杭州40条新政促服务业领域困难行业恢复发展

包括服务业普惠性纾困扶持措施等六方面

**本报讯** 为更大力度帮助服务业领域困难行业渡过难关、恢复发展,杭州近日推出促进服务业领域困难行业恢复发展40条政策。

政策包括服务业普惠性纾困扶持措施、餐饮业纾困扶持措施、零售业纾困扶持措施、旅游业纾困扶持措施、公路水路铁路运输业纾困扶持措施、提高服务水平六方面。

其中,服务业普惠性纾困扶持措施包括延续服务业增值税加计抵减,对生产、生活性服务业纳税人当期可抵扣进项税额继续分别按10%和15%加计抵减应纳税额;“六税两费”减征范围扩展至小型微利企业和个体工商户;服务业小微企业和个体工商户承租市、区属

国有企业房屋,免除3个月租金,再减半收取3个月租金等。

此外,还包括降低餐饮业平台经济参与者经营成本,支持互联网平台企业开展中小微商户帮扶行动;符合条件的零售企业可缓缴失业保险费,鼓励银行业金融机构加大信贷支持;支持旅行社按规定提供相关委托服务,鼓励银行业金融机构合理增加旅游业有效信贷供给;2022年免征轮客渡、公交客运、地铁等公共交通服务增值税;开展“乱收费、乱摊派、乱罚款”专项整治行动,完善整治涉企乱收费协同治理和联合惩戒机制,加速兑现产业扶持资金,加强企业信用修复等。

(朱 涵 岳德亮)

## 重点推荐

## 2022年废旧家电回收目标责任行动启动 2版

## 敬告读者

根据清明节休假安排,本报4月3日、4日、6日休刊,4月8日恢复出版。特此敬告。

本报编辑部

# 全民健身是共同富裕的重要内容

——来自国新办“构建更高水平全民健身公共服务体系发布会”的报道

□ 本报记者 程 晖

前不久,中办、国办联合印发《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》(以下简称《意见》),从八个方面系统提出29项改革措施。3月30日,国新办举行“构建更高水平的全民健身公共服务体系发布会”,国家发展改革委党组成员、秘书长赵辰昕,国家发展改革委社会发展司司长欧晓理与会并回答记者提问。

“《意见》是党的十八大以来,全民健身公共服务领域最高层级的顶层设计文件,是指导‘十四五’乃至今后更长一段时期全民健身发展的战略性、综合性、指导性文件。”赵辰昕谈道。

“全民健身是实现共同富裕的一个

重要内容,也是衡量共同富裕的一个重要指标。”欧晓理强调。

## “八个更”体现人民至上

赵辰昕将《意见》的主要内容和特点归纳为“八个更”。

更灵活的体制机制。《意见》着力健全全民健身组织网络,夯实社区全民健身基础、推动更多竞技体育成果全民共享,让体育社会组织成为推动全民健身的重要力量,让社区健身的“毛细血管”更加畅通发达,让竞技体育成果惠及全体人民。

更均衡的资源布局。《意见》传递按照常住人口配置公共服务资源的理念,针对不同规模的城市,提出差异化的全民健身发展路径,引导优质资源向基层延伸,让

全民健身公共服务城乡区域协调发展。

更绿色的健身载体。《意见》强调把绿色作为鲜明底色,促进全民健身与生态文明建设相结合,打造身边的体育生态圈,拓展体育公园、国家步道等全民健身新空间,推动健身设施绿色低碳转型和开放共享,让健身设施更加公平可及、更加绿色便捷。

更丰富的赛事活动。《意见》着力降低社会力量办赛的制度性交易成本,支持社会力量办赛,打造品牌赛事活动,加强赛事安全管理,让分层多样、安全有序的赛事活动体系成为促进全民健身的龙头力量。

更广泛的群众参与。《意见》倡导全龄友好理念,以青少年为重点培养终身

运动者,着力保障老年人、残疾人等弱势群体的运动权益,提高广大职工的参与度,让全民健身成为一种普遍生活方式,在全社会蔚然成风。

更科学的运动方式。《意见》要求完善全民健身公共服务标准体系,健全统计监测制度,改革社会体育指导员制度,实施运动促进健康行动,深化体卫融合,推动健康关口进一步前移。

更浓厚的社会氛围。《意见》推动全民健身理念和知识普及,发挥体育明星的正能量,定期发布全民健身城市活力指数,向运动达标者颁发证书,开展全民健身国际交流,让人人参与体育锻炼成为全社会的共同行动。