中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2022.03.30
星期三
今日8版　第7487期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

让绿色成为共建“一带一路”底色

四部门联合发文提出，到2030年，共建“一带一路”绿色发展格局基本形成

□ 本报记者　刘　政
□ 实习记者　陈荟词

近日，国家发展改革委等四部门印发《关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》（以下简称《意见》）提出，到2030年，共建“一带一路”绿色发展格局基本形成。

推进共建“一带一路”绿色发展，是践行绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是积极应对气候变化、维护全球生态安全的重大举措，是推进共建“一带一路”高质量发展、构建人与自然生命共同体的重要载体。

共建“一带一路”倡议提出以来，特别是习近平总书记提出建设绿色丝绸之路5年来，共建“一带一路”绿色发展取得积极进展，理念引领不断增强，交流机制不断完善，务实合作不断深化，我国成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

同时，也要看到，共建“一带一路”绿色发展面临的风险挑战依然突出，生态环保国际合作水平有待提升，应对气候变化约束条件更为严格。

聚焦重点领域 统筹推进9方面合作

为进一步推进共建“一带一路”绿色发展，让绿色切实成为共建“一带一路”的底色，《意见》围绕推进绿色发展重点领域合作、推进境外项目绿色发展、完善绿色发展支撑保障体系3个板块，提出15项具体任务。

特别是在推进绿色发展重点领域合作方面，《意见》围绕绿色基础设施互联互通、绿色能源合作、绿色交通合作、绿色产业合作、绿色贸易合作、绿色金融合作、绿色科技合作、绿色标准合作、应对气候变化合作，提出9方面的具体任务。

其中，《意见》提出，加强绿色能源合作，鼓励太阳能发电、风电等企业“走出去”，推动建成一批绿色能源最佳实践项目。深化能源技术装备领域合作，重点围绕高效低成本可再生能源发电、先进核电、智能电网、氢能、储能、二氧化碳捕集利用与封存等开展联合研究及交流培训。

“《意见》聚焦推进共建‘一带一路’绿色发展的重点领域合作，内容丰富、任务明确、亮点突出，对于统筹推进共建‘一带一路’绿色发展，防控境外项目生态环境风险，协同推进应对气候变化等全球环境挑战，促进共建国家绿色低碳转型，具有很强的操作性和指导意义。”生态环境部对外合作与交流中心党委书记、主任张玉军表示。

明确主要目标 2025年取得明显成效

“按照《意见》要求，绿色发展理念将贯穿于共建‘一带一路’政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通之中，为共建国家人民创造良好生产生活环境，为应对全球气候变化和保障生态安全作出应有贡献，绿色必将成为推进共建‘一带一路’高质量发展更加鲜明的底色。”国家发展改革委国际合作中心研究员张继栋说。

《意见》以2025年和2030年为节点，提出两个主要目标。到2025年，共建“一带一路”生态环保与气候变化国际交流合作不断深化，绿色丝绸之路理念得到各方认可，绿色基建、绿色能源、绿色交通、绿色金融等领域务实合作扎实推进，绿色示范项目引领作用更加明显，境外项目环境风险防范能力显著提升，共建“一带一路”绿色发展取得明显成效。

到2030年，共建“一带一路”绿色发展理念更加深入人心，绿色发展伙伴关系更加紧密，“走出去”企业绿色发展能力显著增强，境外项目环境风险防控体系更加完善，共建“一带一路”绿色发展格局基本形成。

加强组织保障 确保任务落地见效

为如期实现推进共建“一带一路”绿色发展目标，《意见》提出，在组织领导、宣传引导、跟踪评估3个方面，统筹加强组织实施，确保共建“一带一路”绿色发展重点任务及时落地见效。同时，《意见》要求，从4个方面统筹完善绿色发展支撑保障体系。

资金支撑保障方面，有序推进绿色金融市场双向开放，鼓励金融机构和相关企业在国际市场开展绿色融资。

绿色发展合作平台支撑保障方面，积极搭建“一带一路”绿色发展政策对话和沟通平台，发挥“一带一路”能源合作伙伴关系、“一带一路”可持续城市联盟等合作平台作用。

绿色发展能力建设支撑保障方面，开展共建“一带一路”绿色发展专题培训，建设绿色丝绸之路新型智库，强化科技创新、人才培养、智力支撑等方面的能力建设保障。

境外项目环境风险防控支撑保障方面，指导企业提高环境风险意识，加强境外项目环境管理，做好境外项目投资建设前的环境影响评价，组织编制重点行业绿色可持续发展指南，引导企业切实做好境外项目环境影响管理工作。

这些小微企业和个体工商户央企减免3或6个月租金

本报讯　记者刘政　实习记者陈荟词报道　为落实国家发展改革委等部门《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》要求，近日，国务院国资委印发《关于做好2022年服务业小微企业和个体工商户房租减免工作的通知》（以下简称《通知》），推动中央企业抓紧抓实抓好2022年房租减免工作，切实帮助服务业领域困难行业恢复发展、渡过难关。

为减轻服务业小微企业和个体工商户的经营负担，《通知》要求，对2022年被列为疫情中高风险地区所在县级行政区域内承租中央企业房屋的服务业小微企业和个体工商户减免当年6个月租金，其他地区减免3个月租金。

此外，在健全完善监督检查方式方面，《通知》要求，各中央企业要切实承担主体责任，制定减租实施方案，严格审批流程，做到高效便利、规范有序，不符合条件的租户不得减免，杜绝随意减免。中央企业因落实减免房租政策，对当期经营业绩造成影响的，国资委将在考核中予以剔除。

贵黄高速公路主线建设进入收尾阶段

目前，由中交二公局和中交四公局承建的贵黄高速公路主线项目建设已进入收尾阶段，预计今年内全线贯通。贵阳至黄平高速公路项目主线全长120.6公里，是贵阳东出长三角经济区的便捷高速通道。图为3月28日拍摄的晨雾中的贵黄高速公路阳宝山特大桥。　新华社记者　杨文斌　摄

在老区开办一家企业要多久——“半天”

江西赣州市本级90%以上事项办理“最多跑一次”，首批12个低风险过程性审批“豁免”

□ 余贤红　万　象

不久前，江西赣州市东之方装饰有限公司法人段观秀只用“半天”就领到了营业执照，而原来最快也要两天。

赣州市行政审批局大厅内，一个透明的展示柜集中封存着26枚“退休”的印章，“退休”的印章见证审批流程再造。

“原来开一家企业从企业登记到社保登记，从公章刻制到申领发票，总共要交30份材料、走6道环节，通过‘放管服’改革，如今只需7份材料、走1道环节，接轨深圳速度。”赣州市行政审批局局长刘洪梅说。

今年3月，国务院批复同意建设赣州、闽西革命老区高质量发展示范区。矢志高质量跨越式发展，赣南老区喊出：“大湾区能做到的，老区也能做到。”

半年前，深圳营商环境4.0版尚未正式发布，就被赴深圳跟班学习的老区干部工作队拿过来一一对比，工作队梳理出25项差距。半年后，过半的差距已经迎头赶上。

改革后市本级90%以上事项办理“最多跑一次”；首批12个低风险过程性审批“豁免”，一年减少企业跑动10万次……很多企业说，在老区找到了湾区的感觉。

曾经，企业申请一笔惠企补贴，可能要准备至少十余项材料，相关部门逐一签字，送分管领导批准后上会，资金获批后再一级级下拨，“一上一下”少说一月、多则半年。

“300万元进账，企业自己都还不知道。”不久前，江西天键电声有限公司账上莫名多了一笔资金，询问之后才得知是企业过了上市辅导期的奖励金。

优惠政策无需申请，只要满足条件资金就能“一秒到账”，从2021年12月“亲清赣商”惠企政策兑现平台上线，已有近亿元资金直接拨付给上千家企业。

老区之变，说到底是人之变。

走进老区，新时代干部的创新实干令人印象深刻：在南康区，39天修好一条路，打动格力投资百亿项目；在赣州经开区，1/3以上干部蹲点服务企业……

两年前，赣州市同兴达电子科技有限公司错失一个10多亿元的订单，企业马上瞄准智能穿戴领域寻求补救，关键是要在300天内完成主厂区交付。为难之时，政企圆桌会议当即启动，环评、电力等部门干部下了桌直奔现场，高效推动厂房建设。

“如果说前些年发展靠市场红利，刚刚过去的这一年则是危中寻机。”公司副总经理温中家说，今年准备把研发中心也落户老区。

曾经企业有困难，逐个找部门，如今，在政企圆桌会议上，大家坐在一起共同想办法。一年多来，这样的会议已开了113次，为企业解决困难问题500余个。

老区精神、湾区思维相互激荡，亲商重商蔚然成风，市场主体如雨后春笋。2021年，赣南老区新增15万多户市场主体，同比增长42%，以至于一位投资赣南的家居行业龙头企业负责人这样感叹：真没想到老区也能跑出特区速度。

改革时评

一“码”当先 推动数字化改革

□ 方　敏

乘公交、地铁、水上巴士，只扫一个码；去医院就诊、公园锻炼、老年食堂就餐，也只扫一个码……最近，浙江杭州余杭区上线“余杭一码通”，为用户提供了便利。打通各部门、各平台及手机应用之间的多“码”壁垒，使得多场景只需展示一码，折射出数字化改革的现实成效。

改革是发展的动力。余杭区数据资源管理局在调研中发现，许多市民特别是老年人在领码、亮码时不方便，于是加大改革力度，以百姓需求为导向，将复杂问题简单化，从数据方面对用户行为进行分析，尽力提供便捷服务，推进“余杭一码通”建设。自一码通运行以来，余杭已归集8类54项约710万条数据，聚焦一码出行、一码通办、一码核验、一码入园、一码就医、一码缴费、一码助残、健康申报等24个应用场景。推进数字化改革，始终以百姓心为心，让公共服务普惠更加注重体验感，相关成果更好惠及广大群众。

只扫一个码，体现数字化改革造福于民的用心。在打通多“码”之间的数据壁垒后，余杭市民一码在手就可畅行无忧。无论办事、出行，还是上学、创业，很多领域都可以“一码通行”。比如，智慧游泳馆能通过扫码实时了解游泳者在水中的时间、状态等情况，对判断是否溺水大有帮助。深入日常生活的数字化场景，正在一定程度上改变人们的生活状态，让城市生活更美好。

只扫一个码，彰显政府提高治理能力和水平的决心。推进数字化建设，并不意味着“码”越丰富越好。为实现一码通，余杭区数据资源管理局牵头协调卫生健康局、退役军人事务局、审管办、民政局等23个部门，打通26个“码”，实现对数字资源的物理整合。此外，余杭区还核减了“数智政协”“家政一键通”“舒心养老”等7个项目中相关赋码建设计划。推进数字化改革，是建设数字政府的题中应有之义，对治理能力和效能也是一次考验。在此过程中，积极推动政府治理流程再造和模式优化，不断提高决策科学性和服务效率，必将有助于以政府数字化转型促进经济社会全方位数字化转型。

实现高效治理、智慧生活，数字化只是手段，推动生产方式、生活方式、治理方式变革更为关键。从某种意义上说，应用科技创新成果、优化公共服务流程，是一个系统性工程。从“最多跑一次”改革到一码通建设，实质都是以数字化为抓手撬动全领域改革，进而拓展更多应用场景。进一步深化数字化改革，还需坚持以群众需求为导向、以信息技术为手段，不断打破“数据孤岛”“信息壁垒”，实现内外融合、上下对接，持续激发改革活力。

一“码”当先。有群众在余杭区行政服务中心办业务时说，使用“余杭一码通”，感受到一码通行、取号、办理的畅快。面向未来，发挥数字治理的优势，不断推动技术更迭、拓宽应用场景、释放数据红利，努力让群众享受更加智能、便捷、优质的公共服务，这正是改革的初衷。

改革发展动态

北京：老旧小区改造“一户一设计”

从7方面制定38条举措

本报讯　近日，北京市住建委联合北京市发展改革委等五部门出台《关于进一步加强老旧小区改造工程建设组织管理的意见》（以下简称《意见》），加强老旧小区改造组织管理。《意见》提出，老旧小区改造前要充分问需于民、问计于民，充分吸收群众合理化建议，形成各方参与的改造治理机制。在进行综合整治方案设计时，要回应合理个性化需求，做到“一户一设计”。

《意见》重点围绕坚持党建引领推进改造项目共商共建共治、强化老旧小区改造项目立项等前期工作、提升规划设计水平等7个方面，制定了38条举措。

《意见》提出，要坚持推进改造项目共商共建共治，街道办事处（乡镇政府）应当会同实施主体，在施工现场设置居民接待场所，及时接受居民的咨询，逐项协调研究解决改造工作中居民重点诉求和工程质量安全存在的主要问题，将群众工作贯穿于老旧小区改造全过程。

要进一步提升规划设计水平，设计单位应在设计前进行现场踏勘，重点开展入户调查，全面掌握改造房屋结构、室内外管线布置、改造过程中的可能风险等情况，并应根据小区综合整治的特点和实际情况、居民诉求等进行综合整治方案设计，突出细节设计、回应合理个性化需求，做到“一户一设计”。

数据显示，2022年北京市属老旧小区改造计划安排中，将新确认不低于400个小区，新开工不低于300个小区，新完工不低于100个小区。　（郭宇靖）

重点推荐

应对当前国际局势变化 国内稳煤价意义重大　2版

新闻热线：(010)63691897　本版编辑：王春华
Email:crdzbs@163.com