中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2022.03.28
星期一
今日8版　第7486期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

如何破解老年教育资源供给不足

区域发展不均衡、经费投入不足，老年大学（学校）线下教育“一座难求”现象依然存在

□ 本报记者　任丽梅

春分已过，天气渐暖。3月21日，位于北京市海淀区魏公村的国家开放大学老年大学春季学期迎来开学日。

据了解，目前这里的老年大学有线上线下两种形式，线下有60多门课程供学员们选择，包括明代小说欣赏班、中老年旅游英语、相机摄影技巧初级班、重彩油画棒班、彩墨画初级班、水粉画中级班、写意花鸟画中级班、家族故事写作班等，而线上课程则更加丰富，包括生活休闲、公民素养、养生保健、文化体育、投资理财、隔代教育、文学历史、技能学习等9个板块。

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁以上人口为2.64亿人，占总人口的18.7%。其中，65岁及以上人口为1.91亿人。如何让这些老年人顺利适应退休生活和新的社会角色，晚年生活过得更加充实和更富有意义？今年2月印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，创新发展老年教育，到“十四五”末，老年大学要覆盖每个县（市、区、旗），并至少有1所。

老年教育机构快速增长

2021年，联合国教科文组织终身学习研究所发布了学习型城市应对疫情的全球典型案例。其中，上海服务老年人学习的案例成功入选，并成为全球13个典型案例之一。

记者从教育部了解到，近年来，全国老年教育机构快速增长，呈现出分布广泛、主体多元、形式多样的特点，依托社区教育体系开展社区老年教育，成为新时代老年教育发展的特色。2020年，开放大学体系建成29所省级老年开放大学，线下培训350万人次，线上培训8000万人次。据不完全统计，老年教育学习点已在216个市（地），689个县（市、区），4856个乡镇（街道），26，698个村（社区）落地；上海师范大学老年大学牵头的高校第三年龄大学联盟成员单位已有220多所院校；全国各省级老年教育或终身学习平台共注册学员630万人，访问量超过8000万人次。

据教育部相关负责人介绍，近年来，在党中央、国务院坚强领导下，教育部会同相关部门稳步推进老年教育工作，积极助力应对人口老龄化，有力促进教育现代化和学习型社会建设。“十三五”时期，老年教育得到加快发展，有力促进了“老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为”目标的实现。自2016年10月国务院办公厅印发《老年教育发展规划（2016—2020年）》以来，教育部牵头稳步推进实施，全国已有30个省（区、市）出台了老年教育的规划或政策性文件。2020年8月，根据《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，教育部印发《国家开放大学综合改革方案》，从拓宽国家开放大学办学范围角度，办好老年教育。目前，天津市、安徽省、山东省先后于2002年、2020年、2021年出台了本省市的老年教育条例，为老年教育的持续健康发展提供了有力法治保障。

老年教育基础薄弱

家住北京北五环外的刘大姐从城内搬出有5年多了。2021年退休后，想找个老年大学，学点书画。然而，她在周围打听了半天，也没有找到，最后还是回到城内，找到东城区老年大学报名，等待轮候席位。记者从北京市昌平区教委了解到，昌平区目前没有开展老年教育工作。

2021年10月，中国老年大学协会发布的《中国老年教育发展报告（2019—2020）》显示，我国老年教育存在着区域发展水平不均衡、老年教育经费投入不足等多个方面的问题。华东地区是老年学员最多的区域，学员数量达到了582.3万人，占全国老年学员总数的53.6%，而西北和东北地区老年学员数量仅占全国老年学员总数的4.3%和3.9%。根据18个省市的数据，国家财政性教育经费在老年教育的投入偏低，老年教育经费投入有待提升。

教育部有关负责人表示，老年教育工作近年来虽然取得了积极成效，但还存在一些问题亟待解决。比如，老年教育基础比较薄弱，师资队伍建设有待加强；资源供需矛盾突出，老年大学（学校）线下教育“一座难求”的现象依然存在；由于财政投入保障不足，导致区域之间发展极不平衡。

在今年全国两会上，全国政协委员、湖南省政协副主席赖明勇在《关于发展老年教育积极应对老龄化的建议》提案中指出，发展老年教育是积极应对人口老龄化的重要举措，老年教育能有效促进老年人身心健康，但老年教育目前还存在认识有偏差、政策不完善、管理体制未理顺、老年教育覆盖面不广等问题。如经常参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例远达不到20%，建有老年学校的乡镇（街道）和老年学习点的行政村（居委会）分别离预期的50%、30%还有较大差距。

赖明勇认为，随着我国人口老龄化程度进一步加深，政府要以“老有所学”为导向，将老年教育有效融入社区教育中，努力形成推进老年教育的共识。她建议政府设立专项资金建设老年社区教育活动场所，在社区设立更多的老年大学辅导站、教育点；鼓励职业院校参与社区老年教育，探索校企合作的模式，开办老年社区教育点；探索老年人继续就业模式，进行二次资源开发利用，聘用有专长的老年人从事教学和课程开发工作。同时，探索放开老年教育民办非组织登记，给予税收优惠、政府购买服务、奖励补贴等政策，鼓励企业适当开发研学旅行、文化消费等高端消费，提高老年教育品质和经济效益。

》2版

海南首座半潜式深远海智能养殖旅游平台“到岗”

3月24日下午，海南首座半潜式深远海智能养殖旅游平台由广州抵达海南乐东黎族自治县龙栖湾海域，经锚定、调试后，平台预计在4月中旬投苗投产。该平台命名为“普盛海洋牧场1号”，锚定在距离龙栖湾岸线约8海里的海域。平台总长86米、宽30米，面积相当于6个篮球场大小，有六层楼高，由钢质半潜结构与软体网组合，构成约3万立方米的养殖水体，是华南地区首个取得中国船级社入级证书的海洋牧场养殖装备。

王晓斌　摄

一座城与110个“全球第一”

——探寻老牌制造之城浙江宁波的“底气”和“秘诀”

□ 顾小立

累计培育国家专精特新“小巨人”企业182家，数量位居全国非直辖市城市第一；累计拥有国家制造业单项冠军63个，数量位居全国各城市第一；据不完全统计，主导产品市场占有率位居全球第一的企业，累计110家……

这是东海之滨老牌制造之城——浙江宁波的“底气”。

能让110个“全球第一”汇聚一地，“秘诀”何在？

“专注”成就“小巨人”

春到江南万物生，走进宁波臻至机械模具有限公司车间，一派忙碌的景象呈现眼前：机器高速运转，机床设备轰鸣，工人紧张有序……

入选国家专精特新“小巨人”企业以来，臻至公司凭借在压铸模具领域的硬核技术，发展态势一路上扬。2021年，公司完成销售订单2.3亿元，同比增长39%。

“我从当学徒工开始，一直在模具行业工作。这么多年下来，我没怎么想过干别的，每天只想一件事情：怎样才能把模具做到最好。”公司总经理张群峰说，如果要问企业发展有什么秘诀，答案只有两个字：专注。

始于专注，成于专注。数据显示，宁波182家专精特新“小巨人”企业2020年主营业务收入占营业收入比重全部超过70%，部分超过90%。

“这182家企业千差万别、各具特色，但公认的特点是：不搞大水漫灌，也不‘见风使舵’，心无旁骛搞研发，踏踏实实搞制造。”宁波市经信局副局长谷霞说。

“链”“块”实现都“变好”

宁波贝发集团董事长邱智铭认为，既要把自己“做好”，还要让大家一起“变好”，格外重要。他介绍，通过建设“文器云”文具行业数字化平台，贝发集团加强了产业链上下游500多家伙伴企业的整合拓展，技术输出中小企业成为常态。

“链”上有协同，“块”上显集聚。越来越多主动出击的宁波企业，不出远门即可获得配套供应，在强强联合的优质协作中实现加速发展。在宁波市北仑区，由5家单项冠军企业、7家专精特新“小巨人”企业构成的汽配产业集群，目前已全面涵盖电机、车体、传动轴、内饰等各项部件，发展势头蒸蒸日上。

“我们的目标很清晰，那就是要打造行业内的顶尖区位集聚。”宁波市北仑区经信局局长陈佩青说。

“作为”催生“长起来”

企业的可为，离不开政府的作为。

全面梯度培育，让企业能一批接一批“长起来”。据新华社消息，宁波市政府相关部门每年在新技术、新材料、新能源重点产业领域着力挖掘一批好苗子，滚动纳入专精特新中小企业培育库；每年对入选满3年的培育库企业严格复核，对培育期内未达目标或不具备培育条件的企业予以清退。

周到贴心服务，让企业“长起来”后“走得快”。宁波一位民营企业董事长回忆，企业一项拳头产品刚研发完成时，曾面临应用难和落地难问题。宁波市委一位领导得知情况后，立即决定帮助企业牵线搭桥，亲自陪他一起“站在门口等客户”，非常令人感动。

充分要素保障，让企业“走得快”后“不怕摔”。为化解企业金融风险，宁波设立总额1亿元的人才企业信贷风险池，为符合规定的企业主动化解损失，让企业和金融机构双方吃下定心丸；为化解企业法律风险，宁波推出了商业秘密保护与维护等法律服务产品，并承诺部分相关收费按标准的50%计算。

“有事共患难，没事不争利。有事解决问题，没事不放空炮。有事上门服务，没事不来打扰。”一些宁波企业，这样概括当地政商关系。

改革发展动态

共建“一带一路”合作伙伴添新成员

我国与马拉维签署共建“一带一路”谅解备忘录

本报讯　记者杨虹报道　3月23日，中国驻马拉维大使刘洪洋同马拉维外交部部长南希·腾博分别代表两国政府，宣布签署《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》，共建“一带一路”合作伙伴再添新成员。

截至目前，我国已与149个国家、32个国际组织签署200余份共建“一带一路”合作文件。

五部门部署脱贫人口稳岗就业

推动全国脱贫人口务工规模不低于3000万人

本报讯　记者安宁报道　近日，人力资源和社会保障部、国家发展改革委等5部门印发《关于做好2022年脱贫人口稳岗就业工作的通知》（以下简称《通知》），进一步部署做好脱贫人口稳岗就业工作。

《通知》提出，要按照稳存量、扩增量、提质量的要求，推动全国脱贫人口（含防止返贫监测对象）务工规模不低于3000万人，将160个国家乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区作为重点地区，牢牢守住不发生规模性失业返贫的底线。

《通知》明确三项重点工作：一是深化劳务协作。健全东西部劳务协作和省内劳务协作机制，丰富拓展东西部人员输出、技能培训、权益保障、产业援建等协作内容，促进脱贫人口外出务工，努力将脱贫人口稳在企业、稳在岗位。

二是促进就地就近就业。衔接推进乡村振兴补助资金支持的优势特色产业项目，优先吸纳脱贫人口就业；加大以工代赈实施力度，提高以工代赈项目劳务报酬占比，动员脱贫人口参与项目建设；推动就业帮扶车间健康发展、壮大升级，对就业帮扶车间吸纳脱贫人口给予奖补；依托乡村建设行动和农村人居环境整治提升等，统筹用好各类乡村公益性岗位，托底安置其中符合就业困难人员条件的弱劳力、半劳力和无法外出、无业可就的脱贫人口。

三是组织开展“雨露计划+”就业促进专项行动。引导脱贫家庭（含防止返贫监测对象家庭）新成长劳动力接受中、高等职业院校和技术院校教育，发挥建筑、物流、电力等劳动密集型行业的作用，促进“雨露计划”毕业生实现就业。

《通知》要求，各地进一步加大对脱贫人口就业帮扶的政策扶持力度，压实各方责任，凝聚多方合力，加强考核督促，营造良好氛围，高质量完成脱贫人口稳岗就业各项任务，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

京津冀要素流动持续增强

2021年京津地区转入河北单位达5616个

本报讯　记者付朝欢报道　日前，记者从北京市统计局了解到，2021年京津转入河北单位5616个，其中法人单位3475个；京冀在津投资到位额1510.4亿元，占天津全部引进内资的比重超过四成。目前，京津冀三地的要素流动持续增强，正在进一步增强产业对接协作。

数据显示，北京发挥科技创新资源对津冀的辐射带动作用，全年输出津冀技术合同成交额350.4亿元；天津滨海—中关村科技园新增注册企业中，北京企业占1/3，北京企业中科技型企业占40%；廊坊三河市兴远高科等27家科创园入驻企业796家，其中京企占比达65%。

北京“两翼”建设加快推进。在北京城市副中心，由中心城区迁到副中心的企业数量自2017年起持续增长，2021年副中心所在的通州区新设市场主体2.2万户；加强公共服务建设，共引进14所优质中小学和幼儿园，增加学位近3万个；同时，北京推进优质教育资源向北三县延伸，北京潞河中学三河校区正式揭牌。雄安新区启动区、起步区加快建设，重点片区框架全面拉开，中关村科技园等一批高科技项目也在加快落地。

据悉，2021年，京津冀三地不断巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，区域经济稳步恢复，高质量发展动能持续增强，协同发展取得新成效，实现“十四五”良好开局。

债券公告

4

债券名称：2022年绵阳经开投资控股集团有限公司统建安置房项目收益债券
本期发行总额：人民币7.3亿元
本期基础发行规模：人民币5.0亿元
本期弹性配售额：人民币2.3亿元
簿记建档日：2022年3月29日
信用级别：主体AA　债项AA
债券期限：5年
主承销商：中天国富证券有限公司

重点推荐

统筹推进实施“东数西算”工程　2版

新闻热线：(010)63691897　本版编辑：李韶辉
Email：crdzbs@163.com