

坚持稳中求进 促进工业经济平稳增长

——《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》系列解读之四

□ 李晓华

为促进工业经济平稳增长,国家发展改革委等12部门印发了《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》(以下简称《若干政策》)。工业经济的平稳增长对宏观经济的平稳运行意义重大,而且通过合理的政策组合拳,不但能够促进当下工业的平稳增长,而且能够培育壮大新动能,促进工业结构的优化升级,为工业更长期的持续健康发展打牢基础。

工业经济平稳增长意义重大

面对新冠肺炎疫情冲击,我国经济在2021年实现了8.1%的增长,但是面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,经济下行风险加大。因此,中央经济工作会议要求,2022年经济工作要稳字当头、稳中求进。工业是国民经济的主要部门,工业的平稳增长对宏观经济的稳增长意义重大。

工业是应对疫情冲击的稳定器。2020年暴发的新冠肺炎疫情给全球经济带来严重冲击,而我国经济呈现出恢复快、增速高的特点。我国GDP增速2020年全年实现2.2%的增长,2021年达到8.1%。我国经济在疫情中的优秀表现得益于对疫情的有效控制,生产得以快速恢复。在疫情中世界范围内开工不足的情况加大了对中国制造业产品的需求,进一步带动了中国制成品出口的增长,工业成为推动中国经济发展的重要力量。2020年中国工业增长2.4%,2021年中国工业增长9.6%。2021年工业增加值占GDP的比重也比2019年提高一个百分点达到32.6%,改变了多年来工业占比持续下降的情况。当前,新冠肺炎疫情仍然在全球范围肆虐,保持宏观经济稳定需要工业继续发挥重要作用。

工业的产业带动作用大。工业产品本身及其加工制造过程的复杂度高、产业链长,工业产品的生产过程既需要来自众多工业行业的原材料、零部件、机器设备、仪器仪表等生产资料,也需要来自农业、建筑业、服务业产出的投入。而且近年来先进制造业与现代服务业的融合程度不断加深,工业生

产中的服务投入占比持续增加,工业最终产品中也越来越多的软件、算法以及依托产品的各种增值服务。工业的增长不仅会通过自我加强机制带动工业本身,而且会通过工业的投入和产出影响到国民经济的其他行业。因此,工业稳增长的作用不仅在工业本身,而且对其他行业的平稳发展意义重大,工业稳,国民经济才能稳。

加强统筹协调坚持系统观念

工业的增长既取决于工业内部循环的畅通和工业品的市场需求条件,也受制于其他领域的要素保障能力;工业的增长既受其他行业的影响,同时也会影响到其他行业。因此,促进工业经济平稳增长,需要处理好工业与国民经济整体、短期与长期等方面的关系。《若干政策》提出六大方面18条举措就体现了统筹协调的要求和系统观念。

打精准组合拳,避免大水漫灌。刺激工业经济增长,可以通过放宽流动性、增加贷款投放、大规模开展基础设施建设的手段拉动工业投资增长。这种大水漫灌式的政策虽然在短期能够起到立竿见影的效果,但是却可能造成重复建设和产能过剩等新问题。未来随着全球疫情的缓解和国际产能释放,国际市场对中国制成品的进口可能出现下降,会造成前期采取刺激政策形成的新增生产能力无法找到市场需求。疫情期间,中小企业由于规模小、谈判力弱,面临的经营压力更大。针对这一问题,《若干政策》关于企业的政策主要针对中小微企业,包括加大中小微企业设备器具税前扣除力度,进一步延长制造业中小微企业缴纳部分税费,加大地方对小型微利企业“六税两费”减免力度,按普惠小微贷款余额增量的1%对银行提供激励资金。由于国民经济各行业的内在联系,工业发展会受到其他产业的影响,因此,《若干政策》提出的建议不仅包括工业本身,也覆盖到其他相关行业。《若干政策》提出加大中小微企业设备器具税前扣除力度政策,就包括了信息传输业、建筑业、租赁和商务服务业、房地产开发等工业等相关行业的中小微企业。

为发挥市场主体活力创造环境。我国经济的基本面长期向好,通过持续深化体制

机制改革,企业的活力也在不断增强,但是仍存在一些矛盾和问题限制企业活力发挥、影响企业成长。例如:2021年,原材料价格上涨、电力供应短缺、土地供应不足、出口运力紧张等问题,造成工业企业的增长潜能未能充分释放。针对这一问题,《若干政策》将保市场主体、激发市场主体活力作为重要的政策方向,提出通过支持投资开发符合条件的矿产项目、推动“城市矿山”发展等措施保障原材料和初级产品保供稳价,通过支持海外仓建设、鼓励外贸企业与航运企业签订长期协议、帮助中小微外贸企业与航运企业直接对接、增加中欧班列车次解决出口运力紧张问题,通过支持产业用地实行“标准地”等灵活性供地政策解决土地供应不足问题。

统筹当前工业增长与长期“双碳”目标。碳达峰碳中和是我国向国际社会作出的承诺,也是工业作为能耗和排放最高的产业部门的重要任务。但是也要看到,实现“双碳”是一项长期任务,要处理好发展与减排的关系、长远目标与短期目标的关系,降碳要把握好节奏和力度,实事求是、循序渐进、持续发力。2020年过紧的限电政策在一定程度上影响到工业经济的增长。针对这一问题,《若干政策》注意到短期稳增长任务与“双碳”长期目标之间的协调,增加了降碳政策的灵活度,提出能效高的存量、在建和拟建企业用电不加价,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制,能源强度目标在“十四五”规划期内统筹考核,国家重大项目能耗单列等举措。

将稳增长与育动能有机结合

稳定工业增长可以通过着眼于当前的产业结构增加投资、扩大需求,但这种政策仍然是工业平推式的增长,生产能力的低水平扩张很可能会与未来的需求不匹配,形成新的供给侧结构性问题。另一种方式是立足当前、着眼于未来,通过适当靠前发力,谋划实施一批代表未来发展方向的投资,这样既可以通过投资带动当前的工业增长,解决“稳”的问题,又可以通过代表未来方向的投资引领工业结构转型升级,并通过技术改造、基础设施升级为工业的中长期发展奠定

基础。《若干政策》提出的一系列政策既着力推动稳住当前增长,又发力培育壮大未来增长动能,并通过培育新动能的投资带动当前工业增长,体现了中央经济工作会议“稳中求进”的要求。

当前工业发展有数字化和绿色化两大趋势。一是新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,以云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链、扩展现实等为代表的数字技术是创新最活跃的领域,而且数字技术是典型的通用目的技术,在国民经济各领域能够获得广泛应用并产生深刻影响。数字技术能够提高工业的生产效率、改进产品质量、降低生产成本、增强产线柔性、创新商业模式,成为影响工业竞争力的重要力量。二是绿色低碳发展成为全球共识,许多国家提出碳达峰碳中和目标,我国也提出2030年实现碳达峰和2060年实现碳中和。欧盟已推出碳边境调节税,碳排放高的产品进入欧盟市场的价格竞争力会被削弱。在此背景下,提高碳效率、减少碳排放不仅是世界各国和工业企业的社会责任,而且直接关系到工业产品的国际竞争力。世界各国政府都在积极推动工业的数字化和绿色化转型。

《若干政策》也将数字化和绿色化作为工业稳中求进的重要方向,提出了多项具体的举措。在数字化转型方面,主要包括数字基础设施建设和工业企业本身的数字化改造两个方面,具体措施有引导电信运营商加快5G建设、实施北斗产业重大工程、加快实施大数据中心建设专项行动、支持工业企业加快数字化改造升级。在绿色发展方面,主要包括新能源产业的发展和工业节能减排,具体措施有推进沙漠戈壁荒漠地区大型风电光伏基地建设,中东部地区发展分布式光伏、沿海地区发展海上风电;对煤电等行业绿色低碳转型提供金融支持;推动煤电机组以及钢铁、有色、建材、石化等高耗能行业进行节能降碳技术改造;对高耗能企业的加价电费专项用于支持企业节能降碳技术改造;推动大型光电基地、节能降碳改造项目尽快开工建设。

(作者系中国社会科学院工业经济研究所研究员)



应对降温天气 做好农业生产

为应对近期降温天气,山东、河北、河南等地的农民积极做好防范措施,确保各项管理工作到位,全力做好春季农业生产。图为3月17日,河南省信阳市光山县罗陈乡张楼村青龙河合作社社员在全自动智能化工厂育秧基地,检查再生水稻秧苗在降温天气下的生长情况。

新华社发(谢万柏 摄)



根治欠薪冬季专项行动为职工追回被拖欠工资73.62亿元

本报讯 记者吴限报道 为切实推动解决拖欠农民工工资问题,中华全国总工会会同国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组各成员单位组织开展了2021年度根治欠薪冬季专项行动。据中华全国总工会不完全统计,专项行动期间,各级工会配合政府部门共检查用人单位25.09万家,为62.93万职工追回被拖欠工资73.62亿元,其中为56.89万农民工追回被拖欠工资68.62亿元。

2021年度根治欠薪冬季专项行动于2021年11月启动,持续至2022年春节前。专项行动聚焦重点地区、重点行业、重点企业和重点项目,各级工会积极行动起来,北京工会为农民工配备了工会专职律师,提供劳动争议调解、劳动法律咨询等服务;四川工会推出第十季“讨薪·回家”维权行动,开展重大案件跟踪,促进案件快速处理;山东工会及时受理职工诉求,及时记录、转办和回访欠薪投诉,“12351”职工热线在专项行动期间接听办理各类诉求2.4万件。

各级工会还致力建立健全欠薪报告制度,目前,已有22个省(区、市)建立了欠薪报告机制。浙江工会健全完善欠薪报告制度和“劳动关系周报制度”,推动劳动关系排查、监测、预警、调处工作制度化常态化长效化;上海工会充分依托专门平台,进一步健全完善欠薪报告制度;河南工会充分利用欠薪平台的大数据统计和全覆盖接收的作用,推动欠薪问题及时解决。

中华全国总工会要求各级工会持续发挥在根治欠薪工作中的作用,建立完善工会预防和推动解决拖欠工资问题的工作机制,将工资支付作为开展工会劳动法律监督的重点,推动企业和职工就工资支付比例、支付时间、就业岗位、休息休假等积极开展集体协商。

要闻速递

工信部:确保工业经济运行在合理区间

积极推出更多有利于稳增长的政策,慎重出台收缩性政策

本报讯 记者付朝欢报道 3月17日,工信部召开专题会议,研究部署促进工业经济持续平稳增长工作。会议指出,今年以来,工业生产、投资呈现稳定态势,出口保持较快增长,高技术制造业和装备制造业增势良好,工业经济恢复态势十分明显,为实现一季度平稳接续奠定了坚实基础。

会议强调,当前工业经济运行面临新的不稳定不确定因素,困难挑战依然很大。全系统要抓住当前制造业向好态势,加大已出台减税降费等措施的落实力度,积极推出更多有利于稳增长的政策,慎重出台收缩性政策,确保工业经济运行在合理区间。

同时,将加大对企业的纾困培优力度,提升“专精特新”发展水平,切实保障重点产业链稳定运行,进一步扩大新能源汽车、智能家电等大宗工业品消费。此外,还将健全公正公开透明的平台企业治理规则,引导平台企业更好赋能制造业转型升级。

会议要求,密切跟踪国际形势、疫情走势等对工业经济的影响,加强跨区域跨部门协调,切实保障重点产业链稳定运行。

《1版

为推动长江经济带高质量发展提供“浙江样板”

夯实生态本底,推进全域美丽。全域推进美丽大花园建设,合力构筑绿色生态屏障,保护传承弘扬千年历史文脉。联动皖赣加快钱江源国家公园建设,协同推动浙皖闽赣国家生态旅游协作区规划建设。高水平推进浙江大运河文化带建设。深化“千村示范、万村整治”,推动百城千镇万村景区化,成功创建全国首个生态省。

勇于先行先试,激发治理效能。以“最多跑一次”改革为牵引,制定长江经济带发展负面清单实施细则,建立完善推动绿色发展体制机制,创新环境保护奖惩、绿色发展财政奖补、主要污染物排放财政收费等制度,探索生态产品价值核算体系,全面推行领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿制度,加快构建生态环境“三线一单”空间管控体系。省市县三级环保办事事项全部实现“最多跑一次”和“八统一”规范,97.5%的环评审批权限下放至市县。建立长江经济带发展数字化管理平台、省域国土空间治理数字化平台、浙江环境地图、生态环境综合协调管理平台,推行“政府绩效评价+第三方评价+群众满意度评价”方式。

典型示范亮点纷呈

浙江“千村示范、万村整治”工程实施以来,以农村生产、生活、生态三大环境改善为重点,走出一条示范引领、整体推进、深化提升的美丽乡村建设新路径,被联合国环境规划署授予最高环保荣誉——“地球卫士奖”。丽水市作为全国首个生态产品价值实现机制试点市,创新出台全国首个山区市生态产品价值核算技术办法,发布全国首份《生态产品价值核算指南》地方标准,开展市、县、乡(镇)、村四级GEP(生态系统生产总值)核算,建立GDP和GEP双核算、双评估、双考核机制。丽水率先探索“两山公司”“两山银行”“两山金融”等创新模式,完善生态产品市场交易体系,探索“生态飞地”“科技飞地”“产业飞地”等生态产品价值异地转

化合作途径。

杭州市在全国“数字一线城市”十强阵容中位居第一,数字经济对全市经济增长贡献率超过50%,建成全球最大的移动支付之城。杭州“城市大脑”被科技部确定为全国首批四大人工智能开放创新平台之一。云栖大会成功举办十二届,成为全球最具影响力的科技展会之一。

新安江则探索全国首个流域生态补偿试点,浙皖两省携手合作,按照“谁受益、谁补偿”原则,探索在下游地区使用千岛湖水源所缴纳的费用中,专门拿出一部分费用补偿上游地区的生态价值贡献。探索开展新安江流域林权、碳汇等自然资源使用权交易,拓宽生态补偿渠道,创新生态产品价值实现机制;共建千岛湖—黄山生态旅游合作区,探索名山名湖互动、水脉文脉相融、乡村振兴结合的新路子。

湖州市推进南太湖全流域水环境综合治理,成功探索出河湖共治、区市协同、治理与发展相协调的精细化流域管理模式,2017年成为全国首批流域水环境治理试点,形成了立法、制度、标准“三位一体”生态文明制度体系,先后获批国家可持续发展议程创新示范区、全国首个地市级生态文明先行示范区。新时代浙江(安吉)县域践行“绿水青山就是金山银山”理念综合改革创新试验区。衢州农民在房前屋后或零散地块种植珍贵树种,个人和企业事业单位通过购买“资产包”进行认购,投资人获得树木的处置权和未来收益(50%珍贵树种的所有权),村集体和农民获得认购费用、树木养护费用和生态效益。“一村万树”项目以及绿色期权模式给当地带来了巨大的生态和社会经济效益,为发展美丽经济和促进生态产品价值实现提供了新范式。

丽水“三贷一卡”(即“GEP贷”“两山贷”“茶商E贷”和“生态主题卡”)绿色金融创新,紧密对接生态产品价值实现的关键环节和重点领域,在普惠金融的基础上,全面

加大绿色金融的支持力度。“生态贷”根据GEP的核算结果,将生态产品预期收益作为贷款的重要依据;“两山贷”把生态信用作为金融信贷产品的前提和优惠条件,解决百姓融资困难的同时也提升了生态意识;“茶商E贷”以茶叶交易场景为授信切入点,在茶叶质量溯源平台内嵌入贷款功能,有效缓解了融资难融资贵问题。“生态主题卡”精准对接农业发展,为生态产品价值实现机制试点注入金融力量。

温州永嘉县坚持“森林生态为基,特色产业为魂”的发展理念,通过森林城镇创建、滩林修复和“一村万树”等工程不断护美绿水青山,打造诗意森林景观,增强生态产品供给能力。同时引入高端团队“定制”永嘉“一心三片十二组团”森林康养发展布局,通过“永商回归”和PPP合作模式等方式吸引优质康养文化产业项目落地,构建“产业+林场+村集体+农户”利益联结机制,打造国家森林康养基地试点,释放“绿色”红利,形成生态富民“永嘉经验”。

浙江以“最多跑一次”改革为总抓手、“四张清单一张网”改革为引领,省级以上开发区、特色小镇实现“区域环评+环境标准”改革全覆盖,环评时间平均缩减65%。改革党政领导干部生态文明建设绩效考评制度,取消衢州、丽水两市和淳安等山区26县GDP考核。在全国首创排污权交易指数,实施生态环境保护财政激励政策,全面推行与四项主要污染物排放总量挂钩的财政收费制度,建立覆盖所有水系源头地区的生态补偿制度,成立全国首家公益诉讼(环境损害)司法鉴定联合首家室。

紧扣长江经济带突出问题 一个一个“抓落实”

《浙江省多措并举扎实推动生态环境突出问题整改》和浙江省建立突出问题全过程闭环管理机制经验做法先后刊登在有关报刊上。2021年7月21日在湖南岳阳召开的

长江经济带生态环境突出问题整改现场会上,浙江作典型发言。

浙江省委、省政府高度重视长江经济带生态环境突出问题整改工作,主要领导亲自部署、亲自推动,第一时间召开省委常委会议,集中收看警示片,部署问题整改工作,省政府常务会议、省政府专题会议多次专题研究落实。全面建立省领导督导制度,每个问题都由1位省领导领衔督办、1个省级单位牵头督办,重点协调解决整改推进中碰到的重大困难和问题。

以警示片问题整改为契机,在全省范围开展“举一反三”专项行动,近三年累计排查问题479个,完成整改462个,一批长期以来难以解决的生态环境问题和群众关心的热点难点问题实现了解困破题。

制定出台警示片问题追责问责工作方案,成立追责问责工作组,按照“坚持实事求是、坚持依规依纪依法、突出关键少数、注重平衡”四个原则,问责64名责任人员,有力推动问题整改责任和生态环境保护责任的落实。

坚持水气废联防联控、软硬件联抓联建,加快垃圾处理、废水处理等基础设施建设,着力补短板强弱项,夯实污染防治基础。

全面建立长江经济带生态环境问题全过程闭环管理长效机制,落实问题发现、清单管理、督查督办、调度评估、验收销号、责任落实等六大制度。例如:推进生态环境治理信息化建设,在数字政府系统中,专设长江经济带问题整改模块,及时调度展示问题整改情况;丽水市研发并推广“天眼守望”涉林垦造耕地安全监管平台,运用卫星遥感、光谱分析等技术手段,结合水土保持、复绿指数,跟踪监督分析问题整改情况;临海市构建以“一报一码一机制”为核心的问题整改机制,创新运用“企业环保码”精准评价企业整改成效,评价结果与项目审批、年度评优等实现“八挂钩”,激励鞭策企业落实环保主体责任。