

精准施策 破解制约工业经济平稳增长要素瓶颈

——《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》系列解读之三

□ 盛朝迅

促进要素和资源优化配置是经济和产业发展的重要命题。党的十九大提出,加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,其核心要义是促进各类高端要素向实体经济汇聚、协同发力。时至今日,受百年大变局和世纪大疫情的影响,我国不仅在科技创新、现代金融、人力资源等高端要素资源支撑方面存在短板,在传统金融信贷、原材料、初级产品、土地、能耗指标等初级要素和资源供应方面也存在诸多制约,影响工业经济的平稳健康运行。

为此,国家发展改革委联合12部门于近日印发《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》(以下简称《若干政策》),从财税、金融、保供稳价、投资外贸、用地用能和环境政策等6个方面出台了18条具体政策。这些政策含金量高、及时性好、针对性强,出实招、谋良策、放大招,着力解决制约工业经济运行的掣肘问题,确保全年工业经济运行在合理区间。

充分认识工业经济和传统产业平稳运行的重要性

工业是国民经济发展的基石,其发展水平是国家实力的重要标志。传统产业在我国制造业中占有主体地位,是工业化过程中的先导性产业,经过多年的发展已形成较强的国际竞争力。随着科技创新以及新技术的应用,传统产业不断孕育产生新的产业发展模式,与新兴产业的边界越来越模糊。推动传统产业转型升级对于促进战略性新兴产业发展、提升我国综合实力具有重要意义。

传统产业不等于落后和衰退产业,仍有较大发展空间。从消费需求看,传统产业中的轻工、纺织等都是民生产业,具有刚性需求特征。随着人们生活水平提高和个性化、高品质产品需求增加,我国消费品行业仍具有较大增长空间。2021年全国规模以上轻工业企业实现营业收入22.4万亿元、同比增长14.4%,出口2.9万亿元、同比增长15.2%。根据中国轻工业联合会预测,今年我国轻工业进出口额有望突破1万亿美

元大关,成为第一个进出口额超万亿美元的行业。

传统产业是制造业主力,稳增长促就业作用明显。我国传统产业增加值占制造业比重较大,是我国工业发展的主力军。从贡献率看,2021年轻工业增加值增速明显高于全部工业,在国家统计局统计的92种轻工产品中,70种产品产量实现正增长,对工业经济增长的贡献率较大,成为稳增长的重要力量。受价格因素影响,采矿业等传统工业营业收入增长明显。从促就业效果看,轻工业就业人数占全国工业比重超过20%,在劳动力成本不断增长的同时较好发挥了促进就业作用,成为吸纳就业的稳定器。

传统产业改造升级是推动创新驱动发展的重要力量。创新分为突破型创新和改进型创新,德国、日本正是通过对制造业进行不断改进创新取得了巨大成绩。传统产业改造升级也是我国创新驱动发展战略的重要内容,很多新兴产业都是从传统产业中成长起来的,是传统产业与新技术融合发展的结果。通过技术创新、管理创新、品牌创新和商业模式创新等手段推动传统产业向高端化、智能化、品牌化、绿色化转型,有助于催生新兴产业,加快培育新动能,提升制造业整体效益和综合竞争力。

精准施策促进工业经济和传统产业平稳健康运行

当前,工业经济稳定增长面临的困难和挑战较多。特别是,传统产业面临“缺资金、缺原料、缺地、缺电、缺能耗指标”等困境,影响了工业经济平稳运行。为此,《若干政策》聚焦制约工业经济稳定增长的要素和资源瓶颈,精准施策,长短结合,以短期纾困为主,夯实工业经济基本盘,推动工业高质量发展。

夯实工业发展的要素支撑

一是缓解企业资金压力。通过加大中小微企业设备器具税前扣除力度、延长阶段性税费缓缴政策、扩大地方“六税两费”减免政策适用主体范围、降低企业社保负担等给予企业税收减免。通过推动金融机构向实体经济让利、增加小微企业贷款、落实煤电等行业绿色低碳转型金融政策等加大对企业

的信贷支持,让金融活水源源不断流向工业。

二是稳定企业电力和原材料供应。建立统一的高耗能行业阶梯电价制度,对能效达到基准水平的存量企业和能效达到标杆水平的在建、拟建企业用电不加价。做好铁矿石、化肥等重要原材料和初级产品保供稳价,强化大宗商品期货市场监管,支持企业开发国内矿产项目,推动矿产资源再生综合利用。

三是稳定投资和扩大外贸外资。通过启动沙漠戈壁荒漠地区大型风电光伏基地建设、推进煤电机组改造升级、加快重点领域企业节能降碳技术改造工程和特高压输电线路建设,加强5G、“东数西算”、北斗产业化等新型基础设施建设稳定并扩大投资。通过加大对传统外贸企业、跨境电商和物流企业的支持,进一步畅通国际运输等稳外贸。通过加大制造业重大外资项目要素保障力度,加快修订《鼓励外商投资产业目录》,出台支持外资研发中心创新发展政策举措等鼓励制造业引进外资。

四是保障工业企业合理用地、用能和环境政策需求。保障纳入规划的重大项目土地供应,鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应

产业用地。落实好新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制政策,优化考核频次,能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核,避免因能耗指标完成进度问题限制企业正常用能。加快大型风光电基地建设、节能降碳改造等重大项目规划环评和项目环评进度,保障尽快开工建设。

加大对民营企业和小微企业支持

习近平总书记强调要强化对中小微企业、个体工商户等的支持力度,支持中小微企业发展,发挥其就业主渠道作用。为此,《若干政策》重点出台了促进民营企业和小微企业发展的纾困政策。

一是加大中小微企业设备器具税前扣除力度,对中小微企业2022年度内新购置的单位价值500万元以上的设备器具,折旧年限为3年的可选择一次性税前扣除,折旧年限为4年、5年、10年的可减半扣除。

二是延长阶段性税费缓缴政策,将2021年四季度实施的制造业中小微企业延缓缴纳部分税费政策,延续实施6个月。

三是扩大地方“六税两费”减免政策适用主体范围,加大小型微利企业所得税减免力度。

四是启动一批产业基础再

造工程项目,推进制造业强链补链,加大“专精特新”中小企业培育力度。

五是支持各级地方政府结合本地产业发展特点,在保护市场主体权益、优化营商环境等方面出台更为有力有效的改革举措,促进民营企业和小微企业发展。

优化资源要素供给机制

生产要素供给和配置机制的优化,需要有为政府和有效市场的有机结合,才能够释放新需求,培育新动能,推动新产业、新技术、新业态、新模式蓬勃发展。为此,《若干政策》在加强对重点行业重点企业精准纾困的同时,注重采取市场化法治化手段促进各类要素向工业企业汇聚。比如,全面贯彻落实外商投资法,保障外资企业和内资企业等适用各级政府出台的支持政策。

各地对于工业经济的支持,不能简单依据行业门类或企业类别进行选择干预,而是要按照市场化法治化原则,主要依据发展前景、市场空间、贡献率和利润率等经济指标,对战略性新兴产业和传统产业、外资企业和内资企业、国有企业和民营企业,采取一视同仁的态度进行支持。

(作者系中国宏观经济研究院战略政策室主任)



直播基地带货忙

近日,在位于北京市昌平区天通科技园的星耀直播基地里,几家小型直播团队、短视频拍摄团队正忙着拍摄带货视频。投入运营的星耀直播基地占地面积4000余平方米,重点聚焦化妆品、医药健康、运动康养等领域,旨在打造服务于电商创业者的众创空间,通过提供直播间、场景化拍摄场地、拍摄设备等,为短视频直播创业团队提供便利。图为直播团队在挑选可以准备直播带货的商品。

新华社记者 陈钟昊 摄

做好数字化“加减法” 让“专精特新”企业多起来

工信部将在一系列支持政策基础上,加大对企业服务力度,降低数字化门槛,加快数字化赋能,做好智能化升级

□ 张辛欣

“专精特新”中小企业是中国制造的重要支撑、强链补链的关键所在。今年《政府工作报告》明确提出,着力培育“专精特新”企业,在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持。工信部表示,将在一系列支持政策基础上,加大对企业的服务力度,特别是降低数字化门槛,加快数字化赋能。

如何做好数字化“加减法”,让“专精特新”企业多起来?

一根弹簧用料多少、制作炉温怎样、需要多少工时?在专注弹簧生产数十年的华伟科技,大数据可以精准给出答案。通过设备联网把生产、物流、供应等环节搬上钉钉平台,

企业更好实现供需对接,生产效率提升20%,成本和库存大幅降低。“开放平台让企业更加便捷获得数字能力。”华伟科技有关负责人表示,希望建立智能仓库系统,完成入库扫码、智能发货流程。

解决信息不对称,让产业链供应链各环节变得更加透明,对大量细分行业的企业而言,既是提质增效的关键,也有助于应对因市场波动带来的挑战。这其中,数字技术的应用至关重要。

工信部表示,加强中小企业服务体系建设的今年以及“十四五”期间支持中小企业发展的着力点,降低数字化门槛是其中重点举措。

“我们将实施制造业数字

化转型行动计划,开展新一代信息技术与制造业融合发展试点示范,培育企业数字技术应用能力。”工信部总工程师田玉龙说,在加快5G行业虚拟专网规模化建设、筑牢数字化转型网络基础的同时,将鼓励产业链上下游企业开放数据。

当前,大型企业开放应用场景、共享生产要素、降低数字化门槛的实践正在展开——京东工业品“智能供应链决策体系”构建供应链服务网络,通过成本、库存、账期等多维度数据为生态链上的企业定制解决方案;快手推出一站式开放平台,将流量向实体企业开放,推动线上线下有效连接;联想发起中小企业数字化帮

扶工程,未来3年力争为1万家企业提供零成本数字化启动方案……

中央财经大学教授贺强建议,为中小企业提供友好、可信的计算、网络和存储能力,同时制定相应政策,培育和发展一批服务中小企业的数字化采购等平台,鼓励中小企业利用数据降本增效。

降低数字化门槛的同时,也要做好智能化升级“加法”。

保产业链,河北推动唐山、邯郸等区域工业互联网平台上线,提升产业链供应链竞争力;保用能,国网杭州市临平区供电公司制定“企业储能潜力图”,为工业园区和中小企业提供储能改造方案;扩场景,聚焦制造、矿山、电力等重点行

业,深度挖掘“5G+工业互联网”典型应用……从“码”上制造到生产有“数”,数字化赋能效果显现。

工信部明确,2022年,将挖掘推广一批“5G+工业互联网”产线级、车间级典型应用场景,推进工业互联网平台进基地、进园区、进集群,加强新型信息基础设施建设应用,促进5G应用向更多工业领域渗透。

“将在已有基础上进一步创新‘专精特新’中小企业发展路径。今年,国家级‘小巨人’企业准备再培育3000家以上。”工信部部长肖亚庆说,支持“专精特新”中小企业的政策,还要扩大到广大中小企业发展过程中。



商务部:从未授权诚信档案企业代理注册授牌等商业行为

本报讯 记者吴限报道 近日,商务部电子商务和信息化司发布郑重声明,从未授权任何机构或个人开展诚信档案企业代理注册、授牌等商业行为。对于任何假冒商务部以及电子商务和信息化司名义收取费用、授予牌匾的行为,将严肃处理,向有关部门举报,并保留追究相关企业和个人法律责任的权利。

近年来,随着我国电子商务快速发展,新业态新模式持续涌现,市场主体规模不断扩大,类型日趋复杂。同时,信用信息分散,市场主体间信息不对称,引起交易成本增加,制约了行业高质量发展。商务部电子商务和信息化司针对这一问题,以企业诚信档案为切入点,组织相关单位在广泛征求采纳各方意见的基础上,起草了《电子商务企业诚信档案评价规范》行业标准,并于去年5月正式实施。

商务部新闻发言人高峰在去年商务部召开的例行新闻发布会上提到,持续推进电子商务诚信建设,推动《电子商务企

业诚信档案评价规范》贯彻落实,鼓励电子商务企业依托全国电子商务公共服务平台开展诚信经营承诺,自主建立维护诚信档案,公开信用信息,接受社会监督。

记者了解到,全国电子商务公共服务平台由商务部电子商务和信息化司主办,为企业自愿开展诚信承诺、主动公开诚信档案提供平台,不收取任何费用。根据平台公开的《诚信档案填报操作手册》,企业自主填报诚信档案信息并审核通过后,该企业诚信档案的公开信息即可在全国电子商务公共服务网“信用共建”版块向公众展示,企业可自主查看企业诚信档案的可公示部分及企业信息公开度。

同时,平台向注册企业用户提供电商培训、数字赋能、数据信息、经营管理等免费服务产品。企业注册后默认为“初级”企业用户,档案通过审核且信息公开度达到60分的企业自动升级为“高级”用户,可以享受更多“惠企让利”服务产品。

要闻速递

天津解绑束缚成果转化“细绳子” 《天津高校科技成果作价投资操作指引》发布

本报讯 为了让高校科研人员在科技成果转化中“敢为”“愿为”“会为”,进一步提高高校科技成果作价投资效率,天津市近日发布《天津高校科技成果作价投资操作指引》,解绑束缚成果转化手脚的“细绳子”。

科技成果转化投资是成果转化的主要方式之一,但是相比于转让、许可等其他转化方式,高校开展科技成果作价投资的操作流程较为复杂,涉及多个主体、多个环节、多个税种,法律和政策问题复杂,一些高校碍于此不敢或不愿采取这种方式进行成果转化。

为充分发挥科技成果作价投资的优势,在天津市科技局、天津市税务局、天津市教委的指导下,天津大学法学院、天津市科学技术发展战略研究院联合编制了《天津高校科技成果作价投资操作指引》。

为使高校和科研人员充分

享受企业所得税、企业增值税、个人所得税优惠政策,指引提出了三条作价入股模式,并且按各模式操作环节编制指引,不仅直观易懂,而且便于高校结合自身实际,选择转化成功率最高、收益最大化的方案,推动他们从“知道做”“能够做”向“怎么做”“这么做”迈进。

围绕解决科技成果作价投资、科技成果评价、技术产权股权挂牌交易等工作中的“细绳子”问题,天津组织编制了十余项系列工作指引,将陆续发放到各高校、科研院所和科技型企业,让科研单位“有章可循”,让科研人员“按图索骥”,实现“会作为”。

天津市科技局科技成果与技术市场处处长刘惠忠表示,指引梳理了科技成果转化的痛点、堵点,打通了作价投资的操作路径,以切实推动高校科技成果转化和大学科技园建设。(周润健)

《1版

六是增强抵御冲击能力,建立健全灾害预警与应急响应联动机制。七是提升智慧化水平。八是推进绿色低碳发展。九是加强历史文化保护传承,严禁随意拆除老建筑、大规模迁移砍伐老树。

在提升城市治理水平方面,《重点任务》明确,树立全周期管理理念,提高城市治理科学化精细化智能化水平,推进城市治理体系和治理能力现代化。一是强化空间治理,稳步推进市县国土空间规划编制工作,制定报国务院审批城市国土空间总体规划审查工作规则。二是加强基层治理,建设一站式矛盾纠纷调处平台。三是优化行政区划设置,慎重从严把握撤县(市)改区,严控省会城市规模

扩张。我国即使基本实现城镇化,仍将有4亿左右的人口生活在农村。在促进城乡融合发展方面,《重点任务》明确,一是推进城镇公共服务向乡村覆盖,促进县域内义务教育优质均衡发展,建设紧密型县域医共体。二是推进城镇基础设施向乡村延伸,因地制宜推动供水供气供热管网向城郊乡村和规模较大中心镇延伸,建设联结城乡的冷链物流、电商平台和农贸市场网络。三是稳步推进改革试验,推进11个国家城乡融合发展试验区加快改革探索,适时推广一批城乡融合发展典型模式。四是推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。