

# 中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

## 力推新型城市建设 促进城乡融合发展

国家发展改革委印发《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》，明确26项具体任务

本报讯 记者付朝欢报道 经今年2月召开的城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议第四次会议审议通过，近日，国家发展改革委印发《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》（以下简称《重点任务》），围绕提高农业转移人口市民化质量、持续优化城镇化空间布局和形态、加快推进新型城市建设、提升城市治理水平、促进城乡融合发展等多方面内容，明确26项具体任务。

促进有能力在城镇稳定就业生活的常住人口有序实现市民化，是新型城镇化的首要任务。在农业转移人口市民化方面，《重点任务》明确，一是畅通农业转移人口举家进城落户渠道，实行积分落户政策的城市要确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。二是推进城镇基本公共服务均等化，保障农民工随迁子女平等接受义务教育，以新生代农民工为重点推动参保扩面。三是加强农民工就业服务和技能培训，开展农民工补贴性培训600万人次。四是进一步加大中央财政奖补资金支持力度，推动省级财政建立市民化奖励资金，重点支持吸纳跨市域农业转移人口落户多的城市。

在优化城镇化空间布局和形态方面，《重点任务》提出六项重点任务：一是健全城市群一体化发展机制，制定出台成渝地区双城经济圈建设年度工作要点，印发实施长江中游、北部湾、关中原城市群发展“十四五”实施方案。二是培育发展现代化都市圈，健全省级统筹、中心城市牵头、周边城市协同的都市圈同城化推进机制。三是推动超大特大城市转变发展方式，合理控制人口密度，疏解非核心功能，完善郊区新城功能，促进多中心、多层次、组团式发展。四是推进以县城为重要载体的城镇化建设，支持一批条件较好的县城重点发展，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要。五是推动边境城市加快发展，开展兴边富民行动中心城镇建设试点。六是健全各省份特色小镇清单管理制度，加强监测监管，防范处置违规行为，通报负面警示案例。

目前，我国生活在城镇的人口已达9亿多人，今后还将继续增加。城市建设要重视“面子”，更要注重“里子”。

在加快推进新型城市建设方面，《重点任务》提出，一是有序推进城市更新，改造840万户老旧小区居民的居住条件，更多采用市场化方式推进大城市老旧小区改造，因地制宜改造一批大型老旧街区和中关村。二是加强住房供应保障，以人口净流入的大城市为重点，扩大保障性租赁住房供给，着力解决符合条件的新市民、青年人等群体住房困难问题。三是健全便民服务体系，探索社区综合服务设施“一点多用”，发展社区商业。四是启动实施城市老化燃气等管道更新改造，完善防洪排涝设施。五是健全防洪排涝设施。

》2版

## 改革风劲奋楫先

## 治蜀兴川动力足

——四川原创性原动力改革综述

□ 本报记者 王进  
□ 何子蕊

三星耀蜀，九寨喧豳，熊猫戏竹，蜀道畅通，天堑变通途。锦绣川蜀，一派生机盎然。

“基层是改革创新的源头活水，要注重激发基层的改革创新能力，支持开展差别化创新。地方抓落实要深刻领会党中央战略意图，既找准定位，又突出特色，有条件的地区要奋力走在前列。”站在改革新的历史关头，准确把握全面深化改革的阶段性新特点新任务，习近平总书记鼓励和引导基层改革创新工作。

四川省委十一届三次全会以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，四川省把谋划推动事关全局、影响长远、体现四川特色的重大牵引性改革摆在更加突出位置，积极探索原创性原动力改革，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，为治蜀兴川再上新台阶注入了强劲动力活力。

2021年，四川农村“两项改革”前后篇文章接续推进：“四川用改革思维和创新办法建设天府中央法务区”入选“中国改革2021年度特别案例”，也是全国唯一省级

特别案例；全省经济总量突破5万亿元、达5.39万亿元，增速比全国高0.1个百分点，实现改革和发展深度融合、高效联动。

### 以“破茧化蝶”之势 激活乡村治理“一池春水”

广袤田野生机盎然，美丽乡村涌动着振兴热潮。

绵阳市三台县，犁田整地，盖膜种菜，浇水施肥，一派繁忙景象。

三台县委负责人说：“过去远没有现在这样热闹。原来镇村数量过多，有限的财政资金只能‘撒胡椒面’，想搞一下场镇建设和产业发展往往是‘手长袖子短——顾不上’，就连配齐镇村干部都是一件头痛事。”

三台县是四川农村发展的一个缩影。过去，由于历史原因，全省乡镇数量多达4610个，居全国首位。镇平均人口和面积分别为全国平均水平的51.7%、44.2%，不同乡镇的经济实力也存在不小差距，乡镇整体呈现“数量多、规模小、分布密、实力弱”的特征，农村人口“空心化”、产业“空心化”、“三留守”现象突出。

2017年3月，习近平总书记在参加十二届全国人大五次四川代表团审

议时强调，加快推进农业现代化，必须以改革为动力，在效率上动脑筋。要提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，也就是要提高全要素生产率。

四川省委牢记总书记殷殷嘱托，直面矛盾、攻坚克难，省委书记彭清华靠前指挥，亲自谋划推动农村“两项改革”，将其作为实现乡村有效治理的牵引性工程来抓，分两批开展乡镇行政区划调整改革，接续推进村级建制调整改革，推动资源要素集聚、治理结构优化，产生了“减量提质”的积极效应。广大干部群众表示，“这是一件多年想干的事，这次终于干成了！”

3年来，四川坚持问题导向，整合资源要素，优化生产力布局，推动乡村振兴和县域经济高质量发展。

顺向调整优化乡镇行政区划版图。区分平原、丘陵、山区、高原地区4种类型，根据历史渊源、经济联系、交通状况等因素，因地制宜推进镇村留并撤改。全省乡镇从4610个减少到3101个，减幅达32.7%，建制村从4.5万个减少到2.7万个，减幅达40.55%。

以片区为单元编制乡村国土空间规划。改变过去以建制镇（村）为单位分别编制的传统方式，采取“按实际划分片

区，按片区编制规划，按规划优化布局、配置资源”的方式编制乡村国土空间规划，不仅节约2/3的规划编制成本，还推动产业集中连片规模化发展。

完善农村高质量发展高效能治理体制机制。出台“1+24+1”工作方案，着力优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能，构建起县域内主干带动、多点支撑、协同发展的生产力布局 and 新型城乡形态。

改革有效解放了乡村被行政区划束缚的发展手脚。全省乡镇平均面积从106平方公里增至156.7平方公里、增长47.8%，平均户籍人口由1.8万人增至2.93万人、增长62.7%；建制村平均面积从10.7平方公里增至17.7平方公里、增长65.4%，平均常住人口由877人增至1458人、增长66.2%，基本达到全国平均水平。

四川“两项改革”激活了乡村治理的“一池春水”，乡村数量减少、布局优化、成本降低、效能提高，改革“后半篇”文章持续推进，资源要素进一步优化，乡村经济和治理版图得以重塑，四川支撑国内大循环的经济腹地优势日益增强。

》3版



### 花艳橙香三峡美

近年来，湖北省宜昌市秭归县因地制宜，在脐橙园里种植桃树、李树等果树。每年春到三峡，花美果丰交相辉映，乡村风景美不胜收。左图：船舶从三峡库区秭归县链子岩村脐橙果园前开过。上图：在秭归县屈原镇西陵峡村，脐橙园里鲜花盛开。

新华社发（郑家裕 摄）

## 2025年北京公民具备科学素质比例将达28%

《北京市全民科学素质行动规划纲要（2021-2035年）》印发，对北京市全民科学素质建设中长期目标和“十四五”时期重点任务、保障措施等作出系统规划

□ 本报记者 刘政  
□ 实习记者 陈荟词

近日，北京市人民政府正式印发《北京市全民科学素质行动规划纲要（2021-2035年）》（以下简称《纲要》），对北京市全民科学素质建设中长期目标和“十四五”时期的重点任务、保障措施等作出了系统规划。《纲要》明确，到2025年，北京公民具备科学素质比例将达到28%。

### 提升五大重点人群科学素质

北京市科学技术协会常务副主席司马红在新闻发布会上介绍说，“十四五”期间，在全社会共同努力下，北京市全民科学素质行动取得显著成效。2020年，北京市公民具备科学素质比例达到24.07%，较2015年的17.56%提高了6.51个百分点，增速居全国首位，圆满完成了各项目标任务。

《纲要》明确，到2025年，北京公民具备科学素质比例达到28%。城乡、区域和重点人群之间的科学素质差异不断缩小；首都科技科普资源有效释放，体制机制进一步完善；科普公共服务体系不断完善；与科技创新相匹配的“首都科普”影响力不断扩大，率先构建科学素质建设高地。到2035年，北京公民具备科学素质的比例达到国际创新型城市同等水平。公民科学素质和社会文明程度达到新高度，与基本实现社会主义现代化相适应。

《纲要》提出，“十四五”时期实施5项提升行动，包括青少年科学素质提升行动、农民科学素质提升行动、产业工人科学素质提升行动、老年人科学素质提升行动、领导干部和公务员科学素质提升行动。实施科技资源科普化、科普智慧提升、创新文化发展、科普基础设施建设、基层科普能力提升、科学素质交流合作6项重点工程。

这是北京市关于全民科学素质建设的第二个中长期规划。与之前内容相比，《纲要》有哪些新亮点、新变化？司马红介绍说，本次印发的《纲要》有5个方面的特点和亮点，其中一点，就是在工作突出解决薄弱环节。“比如，面对新的情况，《纲要》新增了老年群体和新业态从业人员的提升行动。”司马红表示。

### 将老年人作为重点人群之一

为什么《纲要》会将老年人作为重点人群之一？北京市卫生健康委员会党委委员、市老龄办常务副主任王小娥告诉记者一组数字，截至去年底，北京市60岁及以上的常住老年人口已经达到441.6万人，占比达20.2%，北京市已经进入中度人口老龄化社会。

“北京市每天净增500名老年人，预计到2035年，北京市老年人口接近700万人，占比超过30%，北京市将进入重度人口老龄化社会。”王小娥表示，开展老年

人科学素质提升行动对于提高老年人适应社会发展能力，增强老年人的获得感、幸福感和安全感方面都具有十分重大意义，也为积极应对人口老龄化提供必要的支撑。

将老年人作为重点人群之一，是补齐全民科学素质提升短板的必然要求，是助力老年人跨越数字鸿沟、提高老年人健康生活质量的重要举措。同时，王小娥认为，老年群体对于科学素质提升也是大有可为。

“我们社大老年科普志愿者队伍，组建‘老专家科普报告团’，既为老专家提供发挥专长的机会，也有利于提升城乡社区居民青少年等受众的科学素质，促进代际的共建共融。”王小娥指出，老年人既是科普对象，同时也是科普的主体。一些老专家、老医生、老教授、老教师、老科技工作者都具有深厚的专业积累和社会威望，也有时间、有精力、有爱心从事科普工作。

### 改革发展动态

## 煤炭日产量力争稳定在1200万吨以上

办理手续加速见效 优质产能合规释放

本报讯 记者刘政报道 进入2022年，受多种因素影响，国际能源供应形势更加严峻复杂，国内煤炭消耗呈快速增长态势，对煤炭保供稳价形成新挑战。国家发展改革委立足以煤为主的基本国情，近期多次召开煤电油气运保障工作部际协调机制专题会议，与有关成员单位和相关地区围绕煤炭稳产增产工作，研究延长保供政策等有关措施，进一步梳理具备增产潜力煤矿，探索出台增产保供的新政策新举措。

针对部分煤矿在手续办理方面存在的问题，煤电油气运保障工作部际协调机制成员单位和相关地区多次召开专题会议，对产能释放受限煤矿“逐矿梳理”，“一项目、一手续、一部门、一层级”建立台账，明确责任、挂图作战、加强督办、相互配合，研究通过合并办理、并行办理、容缺受理等方式，加快产能核增、用地用草、环境影响评价、规划调整、矿权变更等手续办理进度，已取得明显成效，促进煤炭优质产能依法合规释放。

下一步，国家发展改革委将会同相关部门、煤炭主产区和重点企业持续加大工作力度，从推动手续办理、加强应急储备等多方面完善煤炭保供体系，进一步释放优质煤炭产能，强化煤矿生产调度，力争全国煤炭日产量稳定在1200万吨以上，确保产能合理、产量充裕、产销畅通、安全保供。