2022.03.18 星期五

# 重庆:激活西部新动能 打造国际大枢纽

核心提示:建设西部陆海新通道, 是党中央作出的重大战略部署。推动 西部陆海新通道高质量发展,对加快 完善我国对外开放格局,服务构建"双 循环"新发展格局具有重要意义。

重庆位于"一带一路"和长江经济 带的联结点上,是国家定位的西部陆 海新通道物流和运营组织中心,国家 规划的三条主通道中,有两条以重庆 为起点。

在今年的全国两会上,重庆代表团 的第二份全团建议即关于此。日前,本 报记者就如何高质量推动西部陆海新 通道建设,采访了重庆市相关部门的负

## 探索经济区与行政区适度分离改革

"陆海新通道的三条主通 道,有两条是从重庆出发,因此 重庆肩负着重大使命。"重庆市 渝北区委书记于会文分析说, 坐拥空港优势的渝北区,是陆 海新通道建设的重要承载地, 西部陆海新通道总体规划有16 处,与渝北密切相关。特别是 《西部陆海新通道总体规划》提 出,要把重庆临空经济示范区 作为枢纽经济建设重点,是对 渝北量身定制的重大政策利 好、项目利好,对于渝北发挥国 家临空经济示范区牵引带动作 用,提升这个空港型国家物流 枢纽的水平,建设高水平开放 的临空大区,具有非常重要的 现实意义。

于会文认为,《西部陆海新 通道总体规划》的出台,给渝北 加快高水平开放带来了重大发 展机遇。随着建设"四个大

区"、打造"标杆城区"目标的推 进,渝北在产业集群、物流枢 纽、合作平台三个方面优势凸 显,具备了抢抓历史机遇、对接 国家战略的良好条件。

"我们将坚持创新驱动 战略,提升西部陆海新通道 发展张力。"于会文表示,渝 北区将充分发挥渝北区临空 经济示范区、仙桃国际大数 据谷和跨省域共建川渝高竹 新区等高能级策源创新优势, 坚持临空经济和枢纽经济贸 易规则创新、多式联运物流组 织模式创新、空港型国家物流 枢纽信息化综合服务平台创 新、经济区与行政区适度分离 改革制度创新等,不断提升 西部陆海新通道高水平、高 质量发展张力。

于会文介绍说,渝北区还 将以建设高水平开放的临空大 区为战略引领,深化空港型国 家物流枢纽建设,在充分发挥 三大独特优势的基础上,着力 采取以下有力措施,推进西部 陆海新通道高水平建设,助力 激活西部新动能。

一是坚持市场体验导向, 打造国际一流营商和发展环 境。制定出台20条服务市场 主体工作措施,创新推出了一 窗通办、专人代办、限时速办、 假日照办等"3+1"系列便民惠 企"硬核"政策举措,实施打造 国际一流营商环境行动计 划。同时,加快补齐制约通道 高水平发展的基础设施短板, 加快打通区内交通物流重要 节点之间多式联运快速通道, 为推进西部陆海新通道高水 平建设,战略衔接"一带一路" 与长江经济带,营造国际一流 的营商环境和高效的交通物

流基础环境。

同时,助推江北机场T3B 航站楼和第四跑道建设、推 进铁路枢纽东环线及机场支 线、洛碛港建设、加快古路货 站高铁货物物流基地规划建

二是坚持临空经济引领, 推进空港型国家物流枢纽建 设。依托重庆临空经济示范区 建设,坚持"物流+经贸+产业" 融合发展模式,锁定航空物流 产业优先级,推进空港型国家 物流枢纽建设。

优先开发航空物流最优产 业产品,包括飞机维修和拆解、 计算机、通信设备制造业、医药 制造业等。加大航空关联产业 集群化发展,支持华夏航空全产 业链航空维修业务,推进保税航 材仓储、交易业态落地发展。以 融合全产业链条为目标,发挥传

音、OPPO等整机手机企业的核 心作用,积极引进产业链配套企 业落地,形成完善的产业链和配 套物流供应链,建立出口手机航 空集发货中心。

三是坚持中新示范合作,深 化通道对外开放及国际合作。 渝北区将基于现有中新示范项 目合作成果,借助西部陆海新通 道"13+1"共建机制,探索设立 中新双枢纽航空物流运营中心, 进一步深化对外开放与国际合

将聚焦集成电路、生物制 药、高端电子消费品等高附加 值制造业的航空物流服务,探 索设立"中新空陆联运专班", 增强对通道沿线省区市的集货 能力,实现适航货物在中西部 城市与东盟国家的双向往返, 开辟"航空+西部陆海新通道空 中走廊"。

### 真正的教育不应过度依赖刷题

"双减"不是减成绩减质量,而是通过 小切口系统重构教育生态,回归教育本质

□ 本报记者 王明高 □ 雷茂盛

长期从事一线教育的全 国人大代表、重庆谢家湾学校 校长刘希娅在今年全国两会 期间走上"代表通道",直面 家长们的焦虑,分享对"双

刘希娅说,这些年,孩子们 的身心健康、睡眠运动、补课负 担等成为社会热议话题。新修 订的《未成年人保护法》充分彰 显了儿童优先的立场。

"为此,我进行了专题调 研,广泛听取基层意见,围绕 《未成年人保护法》修订先后 提出32条建议。例如'学校不 得利用周末节假日组织义务 教育阶段学生补课'等,多条 内容被吸纳。基层的建议能 够被立法机关吸纳,能够成为 全过程人民民主的参与者,我 很受鼓舞,倍感责任重大。"

刘希娅认为,"双减"让孩 子们有更多的时间亲近大自 然,到运动场、图书馆,孩子们 的学习状态、身心状态都更好 了。但也有家长担心考试升 学,甚至有些焦虑。

刘希娅表示,"双减"不是 减成绩减质量,而是通过小切 口系统重构教育生态,回归教 育本质,融合校内外教育资 源,提升孩子们的成长质量。

"对此,我感触很深。" 刘希娅说,"十几年前,我们学 校探索'减负提质'素质教育

时,也遇到了很大的阻力。在 反复研究论证的过程中,老 师们带着不被理解的心酸和 压力对我说,'校长,我们真 是为了孩子们好,可千万别

谈起过往,刘希娅说: "我们没有放弃。因为我们 明白,减负是为了更好的提 质增效,真正的教育不应过 度依赖刷题与时间的堆砌, 真正的素质教育也不怕科学

针对家长对于学校减负 之后怎样提高成绩的焦虑, 刘希娅给出的答案是提高课 堂教学质量。据她介绍,多年 来,为了让孩子们体验到学习 过程有意义、有意思,该校系 统实施"红梅花儿开,朵朵放 光彩"的主题学校文化,创新 优化校园生活流程,千方百计 激发孩子们的内在动力和学 习热情。减少被动管控灌输, 增加主动学习,促使孩子们既 生动活泼又自主自律。

刘希娅认为,孩子们的学 习成绩与积极情绪、睡眠运动 的充分度、对外交流的开放 度、主动探究的专注度、学习 过程的意义感、胜任感、满足 感等都高度正相关。教育就 是要有因材施教的策略和有 教无类的情怀,不辜负每一个 孩子的潜能,让每个孩子按照 自己的优势去发展,不仅是老 师们的初心使命,也应是社 会、家长们的理性共识。

# 启动"2小时重庆"建设 提升国际性枢纽能力

重庆市交通局党委书记 兼局长许仁安日前表示,重庆 交通将以"行千里、致广大"的 交通强市建设为统领,全面开 启"2小时重庆"建设新征程, 加快完善综合立体交通网络, 提升西部陆海新通道通行能 力和衔接水平,推动重庆加快 成为"一带一路"、长江经济 带、西部陆海新通道联动发展 的战略性枢纽和国际性综合 交通枢纽城市。

首先是全力提升通道能 力。重庆将聚焦通道东中两线 能力扩容,加快推进渝贵高铁、 渝湘高铁、川黔铁路改造、渝赤 叙、渝泸北线等项目建设,加快 补齐交通基础设施发展短板, 推进大能力主通道建设;提质 枢纽建设,加快推进江北机场 改扩建和新机场前期工作,提 升国际枢纽能力,持续完善兴 隆场编组站改扩建、鱼嘴等专 业物流枢纽建设,畅通港站集 疏运通道,加快推进万州新田、 涪陵龙头等重要港口集疏运铁 路建设,强化枢纽间顺畅衔接。

其次是全力提升物流效 能。提升通道多式联运发展水 平,推动形成多路径、多方式的 铁海联运、国际铁路联运、跨境 公路班车运输网络,加强与中 欧班列和长江黄金水道高效联 动;推进西部陆海新通道铁海 联运"一单制"试点和铁路运单 物权化试点,探索贸易物流金 融新规则,用好用活东盟直通 模式,推动物流效率提升;推动 省际协商合作机制不断强化, 协助推进跨区域的通道运营组 织,加强跨区域运输合作。

最后是全力争取多方支 持。抢抓交通强国建设试点和 成渝地区双城经济圈建设战略 机遇,积极推动兰渝高铁、万州 至黔江高铁等项目纳入国家相 关规划,争取国家早日启动重 庆新机场、渝湘高铁黔江至吉 首段等项目;加强与发改、财 政、规资等市级相关部门协调 联动,共同解决资金筹集、用地 审批等问题,共同推动西部陆 海新通道重大基础设施建设项 目加快实施。



#### 重庆的春天美到"出圈"

连日来,随着气温不断回升,山城重庆各地陆续进入花期,公园、街边、滨江路上……五颜六色 的鲜花竞相开放,整个城市花团锦簇。重庆的春天"出圈"并非偶然,2018年以来,重庆开始引种开 花乔木,以规模化种植方式取代零星化种植,让城市一年四季换"新装"。近年来,重庆城市绿化美 化工作不仅使得城市更加美丽,还促使"美丽经济"在山城悄然兴起。图为重庆轨道二号线列车从 新华社记者 唐奕 摄 花丛中穿过。

#### 多管齐下综合施策 陆海统筹双向互济

重庆市政协副秘书长 王济光认为,受国际国内多 种复杂因素交织作用的影 响,西部陆海新通道现阶段尚 未形成有效的组织协同和实 质推动的相关机制,难以有效 组织通道国际物流及延伸配 套资源,高质量推进西部陆海 新通道建设仍然面临着不少 问题与挑战,必须多管齐下、 综合施策。

一是坚持进一步发挥陆 海新通道的基础性、战略性和 先导性作用。强化贸易产业 服务功能,积极参与周边国家 和地区物流枢纽节点建设;与 新加坡等东南亚重点港口联 动发展,共建海外揽货和分拨 配送网络;打造北部湾国际门 户港等。

进一步明确通道及枢纽建

设的各项任务,发挥好国家和 地方两个协调机制作用。发挥 铁路骨干作用,加快大能力主 通道建设,尽快形成西部陆海 新通道陆路交通网络;优化铁 路、公路、港口等物流枢纽功能 布局,加强集疏运体系建设,提 升交通物流枢纽功能;加强国 际合作,加快与周边国家基础 设施互联互通,提高铁海联运、 国际班轮、跨境班列班车等服 务水平。

二是坚持对话交流、协商 共建、融合发展,深化RCEP各 成员国之间的经贸合作。配合 国家完善国际合作机制,利用 中国一东盟"10+1""10+3"等 国际合作机制,推进沿线国际 贸易、国际物流、产能合作、金 融服务等领域务实合作;深化 经贸交流合作,联合通道沿线

地区与东盟国家共建一批优势 互补、互利共赢的产业园区;打 造若干枢纽经济区,拓展交易 结算、数据信息、商务服务、贸 易会展等,吸引现代商贸、国际 贸易、跨境电商、高端制造等产 业聚集发展。

发挥有效市场与有为政 府的有机融合,进一步联动 国内相关省区积极参与新通 道建设。联合铁路企业和通 道沿线的省区打造西部陆海 新通道班列运输品牌,加强 集装箱中转集结,扩大开行 图定班列,提高铁海联运组 织一体化运行水平;支持通 道运营组织平台加强与中欧 班列运营平台合作,推动通 道班列与中欧班列线路、班 次对接和信息共享,并推动 新通道与长江航运协同衔 接,缓解三峡枢纽过坝运输 压力。

推行铁路运单物权化和 铁海联运"一单制",形成以中 国规则为标准的贸易物流金 融体系。推动重庆各有关部 门和市场主体熟练掌握协定 规则,增强市场主体参与国际 合作与竞争的能力;进一步加 强重庆与东盟之间的产业和贸 易合作,积极融入区域一体化 发展;切实服务于国家战略和 多双边合作,以中国标准"走出 去"带动我国产品、技术、装 备、服务"走出去";持续推进 铁海联运"一单制",加强铁路 与海运规则对接,推进铁路、 海运作业单证电子化和数据 共享开放等。

三是坚持共商共建共享 理念,积极构建新通道信息 平台体系。联合铁路、交通、 海关等部门以及沿线各省区 市,共同搭建公共信息服务 平台,加强数据共享与业务 联动;积极与通道沿线地区 和有关企业共建陆海新通道 运营有限公司,开展物流、贸 易、产业、金融、数据等专业 化服务,提升供应链综合服 务能力;有序发展货运代理平 台,优化铁路运输组织,加强 中转集结;持续探索和深化国 际贸易"单一窗口"建设,联 合"13+1"省区市口岸办建立 联合工作机制;加强重庆与新 加坡之间的"双枢纽"交流与 合作,全面满足企业"一站 式"业务办理需求,覆盖跨境 贸易全链条全流程。

(本组稿件由本报记者 王明高 雷茂盛采写)

### 重庆启用一体化信用融资服务平台

搭建起政、银、企、民四类主体间的"信用金桥"

□ 本报记者 王明高

近日,重庆市发展改革委 会同重庆银保监局组织举行 "信易贷·渝惠融"上线仪式, 标志着重庆一体化信用融资 服务平台正式启用。

"信易贷·渝惠融"平台联 通重庆所有银行金融机构及 其分支网点,搭建起政、银、 企、民四类主体之间的"信用 金桥",开放4个端口多渠道实 现信用信息汇集共享、充分利 用大数据、人工智能技术,特 别是运用"数据说话""精准画 像""共建共享"等"互联网+" 思维,基本实现了数据驱动、 平台互动、产业链动的信易贷

依托重庆信用信息共享 平台,建立了信易贷专题数据 库,已实现14个大类37类小 项全面归集,覆盖重庆100万 家企业和200万个体工商户, 工商登记、行政许可、行政处 罚等信息每天全量更新,纳税 信息、住房公积金、社保缴纳 等信息实现授权调用,还实时 归集农产品种养殖规模、招投 标、对外投资、项目审核备、水 电气等特色信息。

据重庆市发展改革委有关 人士介绍,"信易贷·渝惠融"平 台打造了电子政务外网、App、 网页、微信小程序4类信息端 口。在电子政务外网端,向上 联通全国中小企业融资综合信 用服务平台,作为首批与国家 平台数据共享的试点地区,已 经实现数据接口传输;横向连 通银保监局金融城域网,一举 联通全市所有银行金融机构, 实现"逢贷必查"。在互联网端 建设了面向企业和自然人用户 的信易贷App、网站及微信小 程序等渠道,方便用户使用,增

"信易贷·渝惠融"平台服 务民用、商用和政用。在客户 端,重庆信易贷快速响应用户 的融资需求,实现数据授权、 融资匹配、信用报告查询等多 种功能,对自己"能不能融" "何时能融"做到心中有数;在 金融机构端,平台可帮助银行 实现数据查询、精准获客、产 业分析等功能,结合不同银行 风险偏好,分别设置预授信模 型,提前预判客户资质,提高 授信效率。

通过"信易贷·渝惠融"平 台,可实现产业数据、信用数 据和金融数据深度融合,从而 辅助产业调度分析,预判金融 风险,对宏观经济趋势和中观 经济运行进行调度和调控,实 现精准施策,提升宏观数据分 析、资源整合配置能力,展现 "数字+经济+金融"的宏观调 控作用。

运用平台大数据分析功

能,推进产业链动,形成"梳理 产业链条→解剖产业特性→ 开发特色金融产品→反哺产 业发展"的发展路径。据介 绍,今年以来,重庆市在全国 率先启动"三农信用体系"建 设,在9个区县16个乡镇,针 对9个特色农产品开展试点, 共归集新型农业经营主体2万 多户的生产经营数据,致力打 造基于产业特性与信用增值 的"三农"信用融资新模式。 目前已开发出"花椒贷""榨菜 贷""柑橘贷"等特色惠农金融 产品,可实现预授信8亿元,对 解决农户的融资需求提供了 强有力的保障。下一步将沿 此思路,在工业、服务业中根 据产业链定位链上企业,在 "五金贷""军民融合贷"等产 品方向寻求新突破,实现信用 助力全市高质量发展。