

从公园城市“首提地”到“示范区”

《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》明确,到2035年公园城市示范区建设全面完成

□ 本报记者 付朝欢

春风拂暖,“绿满蓉城”“花重锦官”“水润天府”的蜀川画卷正铺展开来。近日,经国务院批复,国家发展改革委、自然资源部、住建部印发《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》(以下简称《总体方案》)。《总体方案》明确,到2025年,公园城市示范区建设取得明显发展新路径等方面,积累有效做法和有益经验。”国家发展改革委有关负责人如是解读。

蹚出超大城市转型新路

2018年2月11日,习近平总书记到四川天府新区考察时强调:“天府新区是‘一带一路’建设和长江经济带发展的重要节点,一定要规划好建设好,特别是要突出公园城市特点,把生态价值考虑进去,努力打造新的增长极,建设内陆开放经济高地。”

自此,成都拉开了公园城市建设的序幕。4年多时间,在建设公园城市的进程中,成都一步步解题、答卷,蹚出一条超大城市转型发展新路。《总体方案》的批复,也标志着,成都完成了从公园城市“首提地”到“示范区”的转变。

成都建设公园城市示范区具有哪些基础?“成都市作为西部地区超大城市,生态本底良好、发展活力强劲,在公园城市建设方面开展了积极探索、形成了初步成果,具备进一步深化建设的坚实基础和独特优势。”国家发展改革委有关负责人表示。

——生态本底良好。成都自古有“天府之国”的美称,自然资源禀赋得天独厚,千年传承的山水林田是建设公园城市的优良本底基础。地处青藏高原边缘山地与四川盆地的结合部,能够在市区遥望大雪山,岷江及沱江干流穿越市域,生物资源多样丰富,是长江上游生态屏障的重要组成部分,2021年森林覆盖率达40.3%。

——发展活力强劲。成都产业基础扎实,创业氛围浓厚,2021年地区生产总值近2万亿元,人均GDP达到高收入经济体水平,具备建设公园城市的坚实物质基础。科技创新能力较强,拥有高等学校60余所、科研院所30余家、国家重点实验室10余家,常住人口中拥有大学(指大专及以上)文化程度人口占比超过1/4。

——前期实践丰富。成都实施了若干生态工程,依托自然山水建设城市“绿心”“绿肺”“绿脉”“绿环”“绿轴”。开展了“百个公园”示范工程,创造较多可感

可及的公共生态产品。基本公共服务体系不断健全,医疗、教育、文化等服务水平较高,“一老一小”服务体系正在建立,一刻钟便民生活圈覆盖面较广,生活品质较好。

明确“三区”发展定位

“示范区”是成都公园城市建设被赋予的新定位和新使命。国家发展改革委有关负责人强调,“要深入践行新发展理念,突出公园城市的内涵特征和建设要求,牢牢把握三个发展定位。”

城市践行绿水青山就是金山银山理念的示范区。成都建设公园城市,要坚持生态优先、绿色发展,把良好生态环境作为最普惠的民生福祉,立足资源环境承载能力、现有开发强度、发展潜力,促进人口分布、经济布局与资源环境相协调,充分挖掘释放生态产品价值,推动生态优势转化为发展优势,使城市在大自然中有机生长,率先塑造城园相融、蓝绿交织的优美格局。

城市人民宜居宜业的示范区。城市是人民栖居之所,承载着人民美好生活需要,要在追求经济效率和基础设施等“硬需求”的同时,更加关注人民获得感、幸福感、安全感等“软需求”。成都建设公园城市,要提供优质均衡的公共服务、便捷舒适的生活环境、人尽其才的就业创业机会,把城市发展成果具化为人民

美好体验,使人在城市中实现价值,城市因人而更加繁荣,率先打造人民美好生活的幸福家园。

城市治理现代化的示范区。城市治理是国家治理体系的重要内容,城市治理工作重要性日益凸显。成都建设公园城市,要创新治理理念、治理模式、治理手段,全面提升安全韧性水平和抵御冲击能力,使城市治理更加科学化、精细化、智能化,率先探索符合超大特大城市特点和规律的治理路径。

部署四项任务举措

《总体方案》明确了发展目标:到2025年,公园城市示范区建设取得明显成效。公园形态与城市空间深度融合,蓝绿空间稳步扩大,生态产品价值实现机制初步建立。到2035年,公园城市示范区建设全面完成。

国家发展改革委有关负责人介绍说,围绕成都建设公园城市示范区的定位和目标,《总体方案》主要实施四项任务举措。

厚植绿色生态本底,塑造公园城市优美形态。《总体方案》提出,构建公园形态与城市空间融合格局,完善“一山连两翼”空间总体布局。建立蓝绿交织公园体系,依托龙门山、龙泉山建设城市生态绿地系统,依托岷江、沱江建设城市生态蓝网系统。挖掘释放生态产品价值,发

展生态产品精深加工和生态旅游开发等产业。

创造宜居美好生活,增进公园城市民生福祉。《总体方案》提出,推动公共资源科学配置和公共服务普惠共享,加快推进农业转移人口市民化。推行绿色低碳生活方式。增强养老托育服务能力。提供优质医疗教育服务,加强公立医院建设,推动义务教育优质均衡发展。完善住房保障体系,着力解决新市民和青年人等群体的住房困难。

营造宜业优良环境,激发公园城市经济活力。《总体方案》提出,健全绿色低碳循环发展的经济体系,推动壮大优势产业、鼓励创新创业、促进充分就业相统一。营造国内一流营商环境。推动生产方式绿色低碳转型。推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,引导服务业向专业化和价值链高端延伸。建设人才集聚高地。

健全现代治理体系,增强公园城市治理效能。《总体方案》提出,建立系统完备、科学规范、运行有效的城市治理体系。建设社会治理共同体,推动城市治理重心和配套资源向基层下沉。推行城市运行一网统管、政务服务一网通办、公共服务一网通享、社会诉求一键回应。建立可持续的投融资机制,推行以公共交通为导向的开发(TOD)模式,加强片区综合开发。



济莱高铁历城站特大桥道岔现浇梁浇筑完成

3月16日,济(南)莱(芜)高速铁路节点工程历城站特大桥道岔现浇梁浇筑完成,为后续施工奠定坚实基础。作为国内首条市域高铁,济莱高铁全部位于济南市境内,正线全长约117公里,设计时速350公里。图为中铁十局工作人员在济莱高铁历城站特大桥进行道岔现浇梁浇筑作业。

新华社记者 郭绪雷 摄

顶层设计出台 “中三角”发展再提速

建设重要先进制造业基地。发挥产业体系完备、基础牢固等优势,促进横向错位发展、纵向分工协作,加快壮大一批先进制造业龙头企业和产业集群,打造产业链供应链完善、规模效应明显、核心竞争力突出的传统产业转型升级和新兴产业培育发展高地。

打造具有核心竞争力的科技创新高地。发挥人才优势、科技优势和产业优势,依托汉东湖、长株潭、鄱阳湖国家自主创新示范区,强化创新资源集成,努力在关键共性技术、产业链供应链安全重点领域形成突破,形成协同创新示范。

构筑内陆地区改革开放高地。发挥市场优势和空间枢纽作用,深化要素市场化配置改革,推进高标准市场体系建设,

推动与长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等互动协作,高标准建设湖北、湖南自由贸易试验区和江西内陆开放型经济试验区,提升服务国内国际双循环水平。

创建绿色发展先行区。优化国土空间开发保护格局,推动生态共保环境共治,筑牢长江中游生态屏障,加快建立生态产品价值实现机制,着力改善城乡人居环境,积极落实碳达峰碳中和目标任务,促进长江经济带绿色发展。

培育高品质生活宜居地。优化城市功能品质,全面提升城乡公共服务质量和水平,促进社保、教育、医疗等共建共享,增强公共安全保障能力,保护传承弘扬长江文化,打造人民群众宜居宜业、共享美好生

活的空间载体。

一体化融合有待加强

从新格局的构建来看,城市群和都市圈是支撑载体,是畅通双循环的关键节点。

根据《实施方案》,长江中游城市群构建“三核三圈三带多节点”的空间格局。“三核”指三省省会城市,即湖北省武汉市、湖南省长沙市和江西省南昌市;“三圈”指武汉都市圈、长株潭都市圈、南昌都市圈。

从规模和体量来看,2021年,武汉都市圈GDP达到3.01万亿元,位居全国省域城市圈第一名,面积为5.78万平方公里,常住人口超过3100万;长株潭都市圈GDP为1.92万亿元,面积为2.8万平方公里,常住人口为1500万左右;以南昌为中心

的环鄱阳湖城市群,则处在第三梯队的位置。

《实施方案》明确,到2025年,长江中游城市群协同发展要取得实质性进展,一体化发展格局基本形成,省会城市辐射带动作用进一步发挥,武汉、长株潭等都市圈同城化实现实质性突破,南昌都市圈培育取得积极进展,大中小城市和小城镇发展更加协调,常住人口城镇化率达到67%。

但这些目标的实现,需要立足发展基础、紧抓发展机遇、破解发展难题。中国社科院城市发展与环境研究所原所长牛凤瑞指出,武汉、长沙、南昌这三个省会城市都还处于聚集要素的阶段,没有达到外溢的阶段。此外,这三个省会城市,相对独立性都比较强,各自有

各自的辐射范围和要素聚集空间,现在还达不到需要互相依存、互相促进的程度。

业内专家普遍认为,长江中游城市群目前发展面临的核心、最紧迫任务是加强区域合作。正如国务院批复所指出的,三省政府要落实主体责任,加强组织领导,健全协同机制,细化任务举措,形成工作合力,确保各项目标任务落到实处。

上海社科院原副院长何建华研究员建言,长江中游城市群要跳出行政区划的壁垒,让资源要素在城市间自由流动,提高城市之间协同发展的潜力和动能。此外,要在长江大保护的前提下,优化提升城市发展等级,进行产业转型升级,推进民生扶持措施,打造绿色生态宜居宜业的高质量发展城市群。



87%被抽查企业已履行承诺事项

本报讯 记者吴限报道

近日,国家市场监管总局对告知承诺事项组织开展了双随机定向抽查,对企业履约情况进行核实。从整体情况来看,87%的被抽查企业履行了相关法定承诺事项,告知承诺工作取得积极成效。

告知承诺制发端于涉企经营许可领域,是开展“证照分离”改革的重要举措,出发点是希望通过行政机关清楚告知,企业 and 群众自愿承诺并诚信守诺,解决企业和群众办事难问题。作为一项对传统行政审批制度的创新,告知承诺制对深化“放管服”改革、优化营商环境、激发市场活力、构建以信用导向的营商环境具有重要意义。

2021年7月起,国务院在全国范围内实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理,全面推开实施告知承诺制度。为确保市场监管系统推行涉企经营许可事项告知承诺制取得实效,2021年底,国家市场监管总局组织开展了针对告知承诺事项的双随机专项定向抽查,共抽查3301户,87%的被抽查企业履行了相关承诺义务,告知承诺工作取得积极成效。一是方便企业快速取证。企业普遍反

映,告知承诺制极大缩短了企业获证时间,有效解决企业办事难、办事慢、多头跑等问题。二是践行承诺情况较好。大部分获证企业能够持续保持申请时的获证条件,履行承诺事项。三是主体责任落实较好。大部分获证企业能够严格落实各项制度,从严管控产品质量各环节,管理体系运行良好,技术能力较强,主体责任意识整体较好。

此次双随机定向抽查也发现部分被抽查企业存在承诺不实、管理不到位、过程控制不严格等问题,市场监管部门依法予以处理。

国家市场监管总局有关负责人表示,下一步将针对事项监管特点分类确定并进一步细化核查办法,加强协同监管,探索完善放管结合、事前事中事后相匹配的监管措施。同时,加强监管要与帮扶发展相结合,充分发挥媒体宣传效应,加大对告知承诺制相关政策和要求的宣传解读力度,既让企业真正了解并享受到高效便捷的改革红利,又倡导企业诚信自律,践诺履约,主动接受社会监督,树立企业良好形象,进一步引领创建放心消费环境。

要闻速递

郑州灾后恢复重建总体规划获批

本报讯 记者安宁报道

记者日前从国家发展改革委了解到,近期国务院批复了《河南郑州等地特大暴雨洪涝灾害灾后恢复重建总体规划》,总体规划从居民住房、基础设施、城市内涝治理、公共服务、产业恢复振兴、生态环境、应急管理等方面提出了灾后恢复重建任务,并明确一年基本修复、三年巩固提升的总体目标。

据国家发展改革委有关负责人介绍,居民住房方面,在充分尊重群众意愿的前提下,通过维修加固、原址重建、易地重建、自主购房等方式,确保灾区群众住上安全房放心房。基础设施方面,按照远近结合、突出重点、适度超前的原则,尽快恢复水利、交通、能源通信、市政设施、城市交通和地下空间等领域基础设施功能,逐步改善基础设施条件。城市内涝治理方面,从排水防涝系统恢复提升、易涝区域整治、城市内外河湖行蓄洪联动、排水防涝指挥平台建设等四个方面入手,着力构建“源头减排、管网排放、

蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系。公共服务方面,通过防止因灾返贫致贫、就业和社会保障、教育、医疗、文化体育等设施恢复重建、文物和历史文化遗产保护、社会治理等措施,尽快恢复并提升城乡一体、普惠共享的公共服务体系,兜牢民生保障底线。产业恢复振兴方面,推动农业、工业、服务业全面恢复,加快产业结构优化调整,夯实灾区发展产业支撑。生态环境方面,加大灾区生态修复和环境保护力度,统筹山水林田湖草系统治理,推动生态系统良性循环。应急管理方面,全面提升灾害预警能力、应急救援能力,完善应急组织体系,增强全民应急素质。

总体规划鼓励郑州等有条件的城市先行先试,在排水设施关键节点、易涝积水点布设智能化感知终端设备,满足日常管理、运行监测、灾情预警、预警预报、防汛调度、应急抢险等功能需要,提升城市内涝气象水文监测预警水平。

上海浦东施行市场主体登记确认制

本报讯 《上海市浦东新区市场主体登记确认制若干规定》3月15日正式施行。对于正在打造社会主义现代化建设引领区的浦东新区来说,规定施行对进一步转变政府职能、打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境具有重要意义。

规定借鉴国际商事通行规则,将高频备案事项改为自主公示事项。如市场主体修订公司章程或内部高管出现人事变动等情况时,以前需要向登记机关办理备案。规定将“董事、监事、高级管理人员、市场主体登记联络员以及外商投资企业法律文件送达接受人”等相关高频备案事项改为“市场主体自主公示”事项。

按照规定,市场主体在设立或事项变动之日起20个工

作日内,通过国家企业信用信息公示系统或“一网通办”平台向社会公示有关信息,无须到登记机关备案。

上海市市场监管局副局长陈彦峰说,这一变化在充分尊重市场主体登记自主权的同时,也规范了市场主体的公示义务,强化了市场主体的诚信自律意识。

中国(上海)自由贸易试验区此前开展的“一照多址”改革试点,规定固化了相关改革措施并加以推广。浦东新区、中国(上海)自由贸易试验区、中国(上海)自由贸易试验区临港新片区的市场主体在住所外开展经营活动的,可备案多个符合条件的经营场所,不需要另外办理营业执照,实现了“一次申请、一本执照、多点经营”。

(杨有宗)