www.cfgw.net.cn

2022.03.14

星期一

今日8版 第7478期 国内统一连续出版物号CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D

CHINA REFORM DAILY



中华人民共和国价格公报发布报纸 全国独家信用公示信息披露指定报纸 本报发布企业债券公告





中国改革报微信

人民至上 不负重托

透视计划报告批准通过的背后

□ 本报记者 王健生 □ 实习记者 陈荟词

3月11日,北京,十三届全国人大 五次会议批准《关于2021年国民经济 和社会发展计划执行情况与2022年国 民经济和社会发展计划草案的报告》。

66页,正文3.2万余字,这份计划 报告是怎么起草、修改和完善的? 报 告的出台经历了哪些程序? 与政府工 作报告相比又有哪些特点?全国两会 期间,记者走进国家发展改革委,探寻 计划报告出台背后的故事。

起草与修改完善实事求是 吸纳各方意见建议群策群力

受国务院委托,国家发展改革委每 年都要将计划报告提请全国人大审查。

宪法第62条规定,审查和批准 计划报告是全国人民代表大会职权之 一。这是人民当家作主、行使国家权 力的重要体现。

全国人大审查批准后,计划报告成 为年度经济社会发展工作的重要依据。

可以说,按照全国人大的工作要 求,编制实施国民经济和社会发展年度 计划,有力地保障了党中央、国务院决 策部署的贯彻落实,保障了国家中长期 发展规划和重大战略的推进实施,体现 了中国特色社会主义制度的优越性。

国家发展改革委党组历来高度重 视计划报告起草工作,委党组书记、主 任何立峰多次主持召开委主任办公 会、专题会议等,研究讨论报告起草工 作,对报告的写作思路、框架结构、重 点内容、语言风格等提出了一系列明 确要求。

"实事求是",是国家发展改革委 计划报告起草组根本的遵循。

2021年12月初成立起草组以来, 国家发展改革委领导要求计划报告关 于2021年度经济社会发展情况的表述 一定要实事求是,关于2022年度经济 社会发展总体要求、主要目标和政策 取向要对标对表中央经济工作会议精 神和政府工作报告。

起草组认真学习文件,广泛收集 资料,围绕内容取舍、文字表达、数据 使用等,与各业务司局进行反复商讨, 确保事实准确、工作重点亮点突出。

起草过程中还征求了20余个国务 院相关部门意见。

2022年1月,在全国两会召开前 的一个半月,计划报告提交全国人大 财政经济委员会进行初步审查,根据 全国人大财经委初审意见修改完善 后,再报送国务院。经国务院审定后, 正式提请全国人民代表大会审查。

整个过程是一次群策群力、上下 互动、民主科学决策的过程。

"代表意见请投箱里,谢谢!"3月 7日,记者走进位于国家发展改革委政 研室的起草组办公室,在房间正中央 看到一个"意见箱","意见箱"上除了 文字,还附带了一个可爱的笑脸表情

当日,正值全国两会会期,人大代 表们正在审议审查若干报告,其中要 审查的报告就包括国家发展改革委牵 头起草的计划报告。

"这是今天代表讨论提出的意见, 放这里了。"一名线上旁听代表团讨论的 工作人员将厚厚一叠记录投进了意见箱, 转身匆匆离开。随后,起草组的工作人 员从箱子里拿出这些"代表委员意见建 议记录页",仔细查看,并展开讨论。

"这几天,不只是我们在加班加 点,也有同事为了是否吸纳代表意见, 不停地查阅文件或与相关业务司局电 话沟通。"起草组工作人员告诉记者。

参加全国两会的代表们来自五湖 四海、各行各业,反馈的意见达数百 条。每半天人代会结束后,各解释小 组都会将所记录的人大代表现场所提 意见建议及时反馈国家发展改革委政 研室,起草组工作人员从中梳理出对计 划报告的修改意见,反复研究后,对报 告进行认真修改。

"吸纳,吸纳,这条已吸纳。"这个 下午,在起草组工作人员的交流中,出 现最多的一个词就是"吸纳"。在计划 报告最后的修改完善阶段,起草组认 真对待反馈来的每一条意见建议,结 合报告和经济社会发展工作实际认真 进行分析研判,合理吸纳。有的建议 只是一字之间的改动,起草组工作人 员也会聚在一起认真讨论,进一步完 善这份报告,确保准确无误。

时间紧、任务重,高强度、快节 奏。整整一下午,他们几乎没有离开 过这间办公室。不知不觉中,时针转 向了19时50分,离食堂晚餐关闭时间 只剩下10分钟。"你们赶紧去吃口饭, 我先不吃了。"一位工作人员抬头招呼

了一声同事,又埋头继续在纸上修改。 20时30分,月坛南街38号,国家

发展改革委的办公楼灯火通明。 又有人步履匆匆地走进起草组办 公室,将一沓代表意见放入了意见 箱。对于计划报告起草组而言,今晚

的工作还远未结束。 一条条意见建议的背后是各地 方、各位代表对经济社会发展工作的

关心和支持。 "3月6日下午、3月7日上午,人大 代表集中审查计划报告。起草组连续 数日工作到24时以后,顺利完成了计 划报告的修改工作。"起草组工作人员 告诉记者,计划报告的修改是回应人 民诉求,为人民服务让人民满意才是

解释小组与代表云端"面对面" 技术服务24小时"全天候"

根本。

"我们将和山西省一起,进一步加 大对山西能源革命工作的支持力度, 谋划好2022年重点推进任务""结合发 改委的职责,支持咱们改善粮食生产 条件,降低农业生产成本"……

3月7日下午,山西代表团小组审 议后,国家发展改革委以视频连线方 式,与山西团代表云端"面对面"。国 家发展改革委的15位司局长,根据各 自职能,分别就山西团25位代表提出 的15个建议进行一一答复。

"没想到昨天提交的建议,今天就 收到答复。"山西代表团赵立欣代表 说,"国家发展改革委的工作作风值得 我们学习。不仅解释了政策,还根据 我的建议对计划报告予以修改,我很 满意,也感谢他们。"

3月8日16时,国家发展改革委负 责人和相关业务司局负责人与江苏代 表团13位全国人大代表,举行了一场 高效务实的"云会议"。代表们就产业 政策支持、重大项目建设、重点领域改 革等方面提出众多具体建议。12位国 家发展改革委业务司局负责人边听边 记、一一回应。

8日19时30分,国家发展改革委 12位司长和上海代表团的代表进行了 一次"云对话"。不仅现场回答了代表 的疑问,还把这两天"云旁听"时,上海 代表团所有审议发言中涉及国家发展 改革委的建议,全部梳理出来,从就业、 共同富裕,到高端制造、国家宏观政策,

近30个问题分管司长逐一向代表作出 回应。

全国两会期间到会听取代表委员 意见,是国家发展改革委的传统。近 几年因疫情防控需要,听取意见由"到 会"改为"视频连线"。代表们在分组 讨论中提出的意见、向大会提交的建 议,国家发展改革委的工作人员都会 认真记录收集、全面梳理研究、及时回 应答复。

一定把代表的建议办理好落实 好。今年,国家发展改革委派出137位 工作人员参与计划报告解释工作,以 "云旁听"的方式参加各代表团小组会 议。为确保105场小组会议的视频连 线畅通,在今年两会期间,国家发展 改革委办公厅会同国家信息中心成 立技术保障专班,开展24小时"全天

代表的建议高效获得反馈,是全 过程人民民主的生动体现和具体落 实,云端对话,沟通零距离,也体现了 "马上就办"的务实作风。

除了云端"面对面"的解释交流 外,计划报告还在正文后附上名词解 释,对报告中出现的代表们可能比较 陌生的专有名词、提法、概念进行解释

今年计划报告附录中的名词解释 多达38个,如"碳减排支持工具""全球 创新指数""揭榜挂帅""东数西算""营 商环境创新试点""第三支柱养老保 险""区域全面经济伙伴关系协定 (RCEP)"等重点热点内容。最近备受 社会关注的"双减""冰雪丝路""碳达 峰十大行动""序贯免疫"也在其中。

全国人大财经委在对计划报告初步 审查的基础上,根据各代表团和有关专 门委员会的审查意见,作了进一步审查。

"2021年计划执行情况总体良好" "2022年计划报告和计划草案总体可 行""建议批准2022年计划报告和计划 草案"……3月8日,十三届全国人大五 次会议主席团第二次会议通过计划报 告,同时提出做好2022年计划执行工 作的建议。

3月11日,十三届全国人大五次 会议审查了计划报告,同意全国人大 财经委的审查结果报告。会议决定, 批准计划报告。

》6版



广西贺州:春暖乡村旅游热

广西贺州市春暖花开,气候宜人,特色乡村游受到欢迎。图为游客 在贺州市富川瑶族自治县朝东镇岔山村游览。

新华社记者 陆波岸 摄

中老铁路助力沿线发展

□ 丁怡全

3月12日,中老铁路迎来开 通第100天。据中国铁路昆明局 集团有限公司统计,开行百日,中 老铁路货运量超120万吨,其中跨 境货物总量超28万吨;发送旅客 突破180万人次。这条北起中国 昆明,南至老挝万象的"黄金线 路"助力沿线发展成效初显。

2021年12月3日,中老铁路 开通。中老铁路国际货物列车起 点站昆明市王家营西站愈发热 闹,每天都有往来于昆明与万象 间的列车在此装卸货物。"中老铁 路国际货物列车让中老两国间物 流运输变得快捷和成本可控,备 受货主青睐。"中铁联集昆明分公 司副总经理徐超说。

昊峰国际物流有限公司扎根 老挝十余年。"受益于中老铁路开 通,我们成功由陆路物流企业转 型为多元化物流企业,物流业务 成倍增长,公司发展步入快车 道。"公司董事长王立俊介绍,"公 铁联运""一站式通关"等现代物 流,在提高货物运输时效性的同 时,极大降低了物流成本。

目前,北京、上海、四川等 13 省市经中老铁路相继开行至老 挝的国际货物列车。中老铁路国 际货运量稳步提升的同时,货物 品类不断丰富,从开通初期的橡

胶、化肥拓展至电子产品、通信设 备、汽车、鲜花等产品。

"货品日趋丰富,折射出中 国与老挝贸易合作不断深化。" 中国铁路昆明局集团货运部副主任 缪应优介绍,为提高中老铁路货 运品质,中国铁路昆明局集团和 老中铁路公司推出货运产品"澜 湄快线",从昆明至万象仅需26小 时,较普通国际货物列车运行时 间进一步压缩。

"随着中老铁路货运的发展, 我们对东南亚市场的拓展更有信 心。"上海仁承供应链管理有限公司 昆明分公司负责人杨杰说,2022年 1月,公司在老挝开始拓展业务,已经 包列从万象发货到昆明。

中老铁路开启老挝铁路运输新 纪元,也结束了中国普洱、西双版纳 不通铁路的历史。中国段昆明至普 洱仅需2.5个小时,昆明至景洪仅需 3个多小时;老挝段万象至琅勃拉 邦2小时,万象至磨丁3.5个小时。

云南蓝典科技股份有限公司 2021年在老挝万象成立了分公 司,主要从事互联网和大数据相 关业务。"我们公司在老挝万荣也 有客户,老挝员工乘坐中老铁路老 挝段列车在万象和万荣间往返,非 常方便。"公司副总经理郭涛说, 更重要的是,中老铁路助力沿线优 势互补,不断激发更多合作,培育 新的贸易增长点。

关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况 与 2022 年 国 民 经 济 和 社 会 发 展 计 划 草 案 的 报 告

-2022年3月5日在第十三届全国人民代表大会第五次会议上

国家发展和改革委员会

各位代表:

受国务院委托,现将2021年国民经济和社会发展计划 执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案提请 十三届全国人大五次会议审查,并请全国政协各位委员提 出意见。

一、2021年国民经济和社会发展计划 执行情况

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,也 必将是载入史册的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一 百周年,如期打赢脱贫攻坚战,正式宣布全面建成小康社 会、实现第一个百年奋斗目标,开启全面建设社会主义现代 化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们召开党的 十九届六中全会,总结党的百年奋斗重大成就和历史经验, 通过百年党史上第三个历史决议。在以习近平同志为核心 的党中央坚强领导下,各地区各部门坚持以习近平新时代 中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和

十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,按照党中央、国 务院决策部署,认真执行十三届全国人大四次会议审议批 准的《政府工作报告》和审查批准的《中华人民共和国国民 经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲 要》、2021年国民经济和社会发展计划,落实全国人大财政 经济委员会审查意见,完整、准确、全面贯彻新发展理念,扎 实做好"六稳"、"六保"工作,注重宏观政策跨周期和逆周期 调节,有效应对多种风险挑战,构建新发展格局迈出新步 伐,高质量发展取得新成效,统筹疫情防控和经济社会发 展,全年主要目标任务较好完成,"十四五"实现良好开局, 我国发展又取得新的重大成就。

(一)强化外防输入内防反弹,常态化疫情防控有力 有序。坚持人民至上、生命至上,坚持全链条精准防控 "动态清零",保持全球疫情防控优势地位。

一是分区分级防控举措精准高效。严格落实人、物、环 境同防措施,加强公共卫生防控救治能力建设,最大限度遏 制疫情通过口岸传播,及时有效处置局部地区聚集性疫情,

多措并举抓生产、增供应、强监测、畅物流,着力保障涉疫地 区生活必需品供应充足、价格平稳,保障了人民生命安全和 身体健康,维护了正常生产生活秩序。

二是疫苗接种和药物研发稳步推进。全力保障疫苗生 产供应,截至2021年底,全国累计生产疫苗超过50亿剂, 提升疫苗对变异毒株的适应性,分地区、分年龄段推进疫苗 接种,累计报告接种新冠疫苗28.4亿剂次,完成全程接种人 数超过12亿人,全程接种覆盖率超过85%。我国首个抗新 冠病毒特效药获批上市。

三是抗疫国际合作成效突出。积极开展共享样本、共 享数据、共享应对措施等。2021年,我国已向120多个国家 和国际组织提供了超过20亿剂疫苗,成为世界对外提供新 冠肺炎疫苗最多的国家。参与并支持新冠肺炎疫苗实施计 划,提高疫苗在发展中国家的可及性和可负担性,发展中国 家迄今获得的疫苗大多数来自我国。

(二)创新和完善宏观调控,经济基本盘进一步巩固。 加快构建新发展格局,加强宏观政策跨周期调节,做好保供 稳价工作,加大助企纾困力度,实现了较高增长和较低通胀的 优化组合,经济保持较好发展态势。

一是经济增速稳居主要经济体前列。初步核算,2021年 国内生产总值达到114.37万亿元,增长8.1%,是世界经济 恢复发展的主要贡献国,占世界经济的比重进一步提升; 人均国内生产总值超过1.2万美元,超过全球平均水平。全 国城镇新增就业1269万人,全国城镇调查失业率平均为 5.1%,居民消费价格指数上涨0.9%,国际收支保持基本平 衡,年末外汇储备规模保持在3.2万亿美元以上。

二是保持宏观政策连续性针对性。宏观政策适应跨周 期调节需要,保持对经济恢复必要支持力度,同时考虑为今 年应对困难挑战预留政策空间。积极的财政政策提质增 效、更可持续。保持必要的财政支出规模,地方政府专项债 券发行使用管理进一步优化,建立常态化财政资金直达机 制,将2.8万亿元中央财政资金纳入直达范围,及时为基层 保基本民生、保工资、保运转提供财力支持。

》2版