

代表委员建言献策产业发展

吴国平代表：

厚植旅游产业 助力乡村全面振兴

旅游业是乡村振兴的重要突破口，也是满足人民群众美好生活向往的幸福产业，在传承弘扬中华文化、促进经济结构优化、促进消费扩大内需等方面发挥着重要作用。

全国人大代表、无锡拈花湾文化旅游投资发展有限公司董事长吴国平表示，今年的政府工作报告提出，餐饮、住宿、零售、旅游、客运等行业就业容量大、受疫情影响重，各项帮扶政策都要予以倾斜，支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头。这对于旅游行业来说，是“定心丸”“及时雨”。

吴国平建议，针对大中小型旅游企业，应根据其具体情况分类施策、精准施策，更有针对性地延续2020年的税收、人力等扶持政策。比如对劳动密集型旅游企业给予减免社保费政策，给予景区、酒店类企业在

张雷代表：

让零碳产业园成为绿色工业革命的重要载体

在中国西部，包括北部区域，有着丰富的风电和光伏的可再生能源资源，可以成为绿色工业革命的重要载体。而绿色工业革命不仅承载了整个东部产业的转移，也有机会发展未来新的工业体系。

全国人大代表、远景科技集团CEO张雷认为，“双碳”转型将会推动一场绿色工业革命，而这个绿色工业

曾云英代表：

加速推进传统优势产业数字化转型

数据显示，近两年，福建数字经济规模突破2万亿元。但企业数字化转型能力不够、产业链协同效应不足、产业数字基础支撑不强等问题依然存在，影响了传统优势产业数字化进程。

对此，全国人大代表、福建省莆田市秀屿区笏石镇岐厝村党支部书记兼村委会主任曾云英建议，要加大政策与资金支持，并结合实际，梳理明确产业数字化转型升级总体要求、重点方向、实施路径以及政策保障，优化产业数字化转型升级外部环境，充分调动制造企业融入参与

增值税、房产税和土地使用税等方面的减免扶持等。

吴国平认为，在实现共同富裕的新征程中，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。他建议，从政策倾斜、资金扶持等方面，鼓励大型优质文旅项目向农村、乡镇、县城下沉，以旅游业强大的综合带动效应、辐射效应，拉动关联产业，带动就业，持续稳定地助力乡村全面振兴。

此外，在促进区域平衡发展和共同富裕方面，张雷还认为，中国西部产业欠发达地区以及东北和北方的一些老工业基地、高碳产业，近年来与东部和南部的发展差距拉大。这些地方有丰富的可再生能源的资源禀赋。建议围绕这一优势建立新能源相关产业，积极参与绿色工业革命，缩小与东部地区的差距。

革命的基础在于绿色，底色是绿色。

他建议，在西部地区打造零碳产业园，培育绿色新工业体系。以此解决新能源生产与消纳的错位问题，促进区域平衡发展和共同富裕，并有利于降低整个国民经济的运行成本，减少对国际化石能源的依赖，提高中国产品突破未来碳关税壁垒的绿色竞争力。

数字化转型升级的积极性。

同时，发挥龙头企业示范引领和溢出效应，构建行业数字化转型的技术平台生态，赋能上下游、产供销、大中小企业协同发展，提升产业链协作效率和供应链一体化协同水平；不定期组织开展分行业“数字化诊断”活动，组织数字化转型发展沙龙，为传统优势产业数字化转型提供决策咨询、智力支撑。

针对产业数字基础支撑不强的短板，曾云英建议，加大国家新基建政策范围，培育、做强一批本土工业互联网服务平台，再引进、集聚一批

技术水平高、集成能力强、行业应用广的跨行业、跨领域工业互联网服务商，大力支持开展智慧园区建设，促进新型基础设施与传统优势产业应用场景深度融合。

曾云英还建议，构建多层次人才培养体系，开展数字化转型相关学科体系和专业课程建设，培育数字经济专业人才；鼓励各地中高职院校顺应企业数字化、智能化改造升级需求，开设数控设备、信息系统操控技能“订单式”培训，培养一批懂操作、会维护的技能型员工。

（本组稿件由陈鹰整理）

《 1 版

人民至上 不负重托

锲而不舍、一以贯之。近年来，计划的起草送审工作开展得有条不紊，得到全国人大财经委的肯定，每年提请全国人大审查都高票通过。

人民至上民生为重 稳字当头稳中求进贯穿始终

2022年将召开党的二十大，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，做好经济工作，意义十分重大。“稳字当头、稳中求进”是做好全年经济工作的主基调。

习近平总书记强调：“发展是硬道理，稳定也是硬道理，抓发展、抓稳定两手都要硬。”“稳”和“进”相互促进，经济社会平稳，才能为调整经济结构和深化改革开放创造稳定宏观环境；调整经济结构和深化改革开放取得实质性进展，才能为经济社会平稳运行创造良好预期。贯彻“稳字当头、稳中求进”的重要要求，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，更加自觉地认识和把握“稳”与“进”的辩证法，以稳求进，以进固稳，在更周全的“稳”与更高质量的“进”良性互动中推动高质量发展。

记者梳理发现，自2018年十三届全国人大一次会议召开以来，坚持稳中求进是历年计划报告的总基调。今年的计划报告更是强调，要把稳增长放在更加突出的位置。

计划报告共分三部分，分别是2021年国民经济和社会发展规划执行情况，2022年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向，2022年国民经济和社会发展规划的主要任务。

计划报告第一部分从疫情防控、经济运行、创新驱动、扩大内需、乡村振兴、区域发展、深化改革、对外开放、生态文明建设、民生改善10个方面进行回顾，亮出2021年国民经济和社会发展规划执行成绩单。

立足当前、着眼长远，在综合平衡基础上兼顾需要与可能，计划报告第二部分提出2022年经济社会发展主要预期目标。记者注意到，计划报告明确提出要把稳增长放在更加突出的

位置，统筹稳增长、调结构、推改革，坚持实事求是，推动有效市场和有为政府更好结合，更加注重统筹发展和安全，坚持以人民为中心的思想。政策导向更加明确、更加清晰。

突出重点、把握关键，计划报告第三部分明确2022年经济社会发展的10方面主要任务：扩大内需、深化改革、科技创新、循环畅通、农业发展、新型城镇化、高水平开放、生态文明建设、风险防范和民生改善。

2022年政府工作报告全文1.7万余字，计划报告正文3.2万余字。计划报告对计划指标的解读更为具体，对本年度经济社会发展主要任务分解叙述更为详细。

政府工作报告对“国内生产总值增长5.5%左右”进行了解读，计划报告进一步阐释了制定其他主要预期目标的考虑。如，对“粮食产量要保持在1.3万亿斤以上。”计划报告解读了这样设定的主要考虑是，“民以食为天，粮稳则天下安，确保粮食安全是必须守住的安全底线。虽然我国粮食连年丰收，但供需仍处于紧平衡状态，统筹考虑国内粮食消费需求、综合生产能力、全球粮食市场变化等因素，为保障市场供应和价格稳定，必须保持粮食产量在1.3万亿斤以上。”让人豁然开朗，知其然更知其所以然。

悠悠万事，民生为重。就业是最大的民生。政府工作报告提出，今年城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内。为何设定这样一个目标？背后有何考虑？计划报告给出了答案。

计划报告明确提出，“关于城镇新增就业：综合考虑高校毕业生等重点群体、产业升级带来的职工转岗等就业需求，实现1100万人以上的城镇新增就业是保就业的基本要求；同时，随着经济持续恢复特别是促进就业各项政策落地见效，实现1100万人以上的城镇新增就业有较好支撑。关于城镇调查失业率：主要考虑就业攸关民生和社会稳定，必须进一步突出就业优先的政策导向，充分体现稳就业的决

心，压实各方特别是各地保就业责任，这一目标也是可以实现的。”

在今年的政府工作报告中，“养老”一词被提及11次，有人统计，在计划报告中，“养老”共出现了15次，成为最受关注的民生领域关键词之一。

在推进财税金融体制改革任务分解叙述时，政府工作报告提出，“深化预算绩效管理改革，增强预算的约束力和透明度。推进省以下财政体制改革。完善税收征管制度，依法打击偷税骗税。加强和改进金融监管。深化中小银行股权结构和公司治理改革，加快不良资产处置。完善民营企业债券融资支持机制，全面实行股票发行注册制，促进资本市场平稳健康发展。”

计划报告在此基础上，还对“稳步推进垄断行业体制改革”“推进燃气发电、核电上网电价形成机制改革”“扎实做好跨省天然气管道定价工作”“深入推进农业水价综合改革”“深化土地管理制度改革，增强对优势地区高质量发展保障能力”等重点领域改革进一步进行了分解叙述。

通读计划报告，稳字当头、稳中求进贯穿始终。

能源保供稳价是全国经济工作重点之一。在今年计划报告的10个专栏里，就有两个围绕能源保障问题对正文进行了补充。

保障煤电、火电供应，稳定煤炭价格，保障供热取暖……第2个专栏围绕4个方面，对2021年能源保供稳价工作举措和成效展开说明。第10个专栏围绕煤炭、油气、电力储备，以及储能项目，部署了今年提升能源资源安全保障能力的重点工作。

计划报告的10个专栏，对重大政策举措、重大工程进展、重大项目建设进行了归并说明，信息量大，内容丰富，可读性强。

人民至上，不负重托。计划报告的起草修改完善和审查批准，为全过程人民民主写下最生动的注解，为奋进新征程、建功新时代提供了行动指引。

《 4 版

关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告

（九）有效防范化解重点领域风险，切实维护经济安全。统筹发展和安全，不断加强风险预警、防控机制和能力建设，守住不发生系统性风险的底线。

一是加强财政金融领域风险防控。持续推进防范化解地方政府隐性债务风险，坚决遏制隐性债务增量。稳妥处置一些地方的高风险金融机构，设立金融稳定保障基金，运用市场化、法治化方式化解风险隐患。稳妥有序缓释债券市场风险。加快不良贷款处置。妥善应对主要经济体货币政策转向的溢出风险。发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用，为资本扩张设置“红绿灯”，支持和引导资本规范健康发展，依法加强对资本的有效监管，防止资本无序扩张、野蛮生长。

二是提升能源资源安全保障能力。深入推进煤电油气产供储销体系建设。推进石油储备重大工程建设，加快华北、西北等地地下储气库新建和扩容达容建设。有序增建一批煤炭先进产能，加快提升煤炭储备能力。加强抽水蓄能等调峰电源建设，继续发挥传统能源特别是煤炭、煤电的兜底保供和调峰作用，积极推进现有煤电项目改造升级。推进白鹤滩、羊曲等重大水电工程建设。加大力度规划建设以大型风光电基地为基础、以其周边清洁高效先进节能的煤电为支撑、以稳定安全可靠的特高压输变电线路为载体的新能源供给消纳体系。加快推进国家储备建设，健全统一的战略和应急物资储备体系。

专栏 10: 提升能源资源安全保障能力的重点工作

煤炭储备	支持煤炭储备项目建设，尽早形成相当于本地消费量5%的政府可调度煤炭储备能力，谋划布局一批重点储备基地，加快建设全国煤炭储备管理信息系统。
油气储备	加强国家石油储备能力，统筹推进新增油气能力建设，尽早建成投用，更好发挥调峰保供作用。
电力储备	加强应急备用和调峰电源能力和机制建设，加强重要电力用户自备应急电源、移动应急电源配置。
储能项目	用好储能价格政策，发展抽水蓄能电站和电化学储能电站。

三是推动房地产市场平稳发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策做好房地产调控，稳地价、稳房价、稳预期。扎实推进高风险房地产企业风险处置。

加快发展长租房市场，推进人口净流入的大城市保障性租赁住房建设，加大住房公积金对租赁住房的支持力度，着力解决新市民、青年人等群体的住房困难问题。扩大灵活就业人员参加住房公积金制度试点。实施好差别化住房信贷政策，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求。

（十）围绕切实保障和改善民生，扎实办好民生实事。正确认识和把握实现共同富裕的主要目标和实践途径，坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

一是强化就业优先导向。加快推动“十四五”就业促进规划重点任务落地落实。引导各地加大对返乡入乡创业园建设的支持力度。推动做好公共实训基地项目储备、建设和运营，推动县域公共职业技能培训资源共建共享，促进高质量实训结合。

二是着力发挥分配的功能和作用。完善工资合理增长机制，指导地方合理调整最低工资标准，拓宽城乡居民增收渠道，全面落实义务教育教师工资待遇。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，完善再分配机制。多措并举促进农民增收，依法治理拖欠农民工工资问题。

三是完善社会保障体系。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。居民医保和基

本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元，推动基本医保省级统筹。进一步扩大药品、高值医用耗材带量采购范围，健全重大疾病医疗保险和救助制度，优化医保领域便民服务。推进失业保险省级统筹，统一农民工和城镇职工参保缴费办法。健全退役军人保障体系。深入开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点。健全分层分类的社会救助体系，建立完善社会救助主动发现机制，加强低收入人口动态监测及常态化救助帮扶机制建设。加强困难群众基本生活保障，完善最低生活保障制度。保障妇女儿童合法权益，完善残疾人、孤儿等社会福利制度。

四是完善公共服务政策制度体系。分类推进基本公共服务均等化发展，推动服务重心向基层下沉，增加普惠性非基本公共服务供给。支持社会力量增加普惠性托育服务供给，进一步完善学前教育收费政策，推进普惠性学前教育资

源扩容增效，推进儿童友好城市建设。推动义务教育优质均衡发展 and 城乡一体化，提升农村学校办学能力，依据常住人口规模增加城镇教育资源。继续做好义务教育阶段减负工作。加强县域普通高中建设。改善职业教育办学条件。推进高校“双一流”建设，加快经济社会发展重点领域急需学科专业建设、人才培养和科技攻关，完善产教融合政策措施。支持中西部高等教育发展，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。加强教师队伍建设，加大中西部地区教师培训力度。办好特殊教育、继续教育，规范民办教育发展。完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，推动生育支持政策落地见效。贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，加强养老托育服务体系和健康支撑体系建设，维护好老年人合法权益。推动公立医院高质量发展，加快健全现代医院管理制度，深入推进国家医学中心、国家区域医疗中心建设项目和县级医院建设，加快完善分级诊疗体系，深化医疗服务价格、医保支付管理和公立医院薪酬制度改革。补齐妇

幼儿科、精神卫生、老年医学等服务短板。持续深入开展爱国卫生运动、推进实施健康中国行动，倡导文明健康绿色环保生活方式。实施现代化疾控体系建设、国家重大传染病防治基地建设等工程，提升公共卫生防控救治能力。加快中医药特色发展。推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，促进出版、电影、广播电视、文物等事业高质量发展，推进公共文化数字化建设，提供更多公共文化产品。加强国家重大文化项目和国家文化公园建设，加强重要文化遗产和国家公园等重要自然遗产保护设施建设，全面提升革命文物保护利用水平，促进公共文化服务提质升级。推进国民旅游休闲加快发展，不断完善节假日制度。实施全民健身设施补短板工程，加强体育公园等全民健身场地设施建设。深化公共法律服务体系建设。

与此同时，继续做好常态化疫情防控，坚持外防输入、内防反弹，不断优化完善防控措施，科学精准高效处置局部突发疫情。一是积极做好疫苗接种和药物研发。加快推进新冠病毒疫苗研发，科学组织不同技术路线疫苗的序贯免疫研究，进一步提高疫苗加强针接种人群覆盖面，根据疫情防控需要进一步加快新冠病毒药物国内研发上市，统筹做好生

产、储备、质量监管等工作。二是强化外防输入举措。加强口岸疫情防控能力建设，严格落实人防、物防、技防相关举措，强化口岸及集中隔离点疫情防控。做好对相关国家地区进口货物特别是冷链产品的检测消毒工作。对高风险岗位人员切实做到闭环管理，建立健全进口冻品集中监管制度。三是健全优化疫情防控体系。加强流调溯源、核酸筛查、隔离管控和重点场所防控，着力做好节假日等人员流动增多时期疫情防控，避免聚集性感染。完善落实农村地区疫情防控工作方案，强化医院感染防控。继续加强对散发病例和聚集性疫情的防范处置，最大限度减少对群众生产生活的影响。四是持续推进疫情防控国际合作。加快诊疗技术联合攻关，深入开展疫苗、药物等研发试验应用国际合作。力所能及开展疫苗援助和抗疫物资援助。加强跨境贸易合作，保障疫苗及原辅料贸易畅通。支持世界贸易组织就疫苗知识产权豁免早日作出决定，鼓励疫苗企业向发展中国家转让技术。

全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持香港、澳门发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，建设国际创新科技中心，打造共建“一带一路”功能平台，实现经济多元可持续发展，完善便利港澳居民在内地发展政策措施。深入贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，推进两岸关系和平发展和祖国统一，完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度政策，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化。

2022年经济社会发展工作任务繁重，意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持一个中国原则和社会主义思想为指导，弘扬伟大建党精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央、国务院决策部署，自觉接受全国人大的监督，认真听取全国政协的意见和建议，攻坚克难、砥砺前行，努力完成全年目标任务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（新华社北京3月13日电）