

以“四化”同步集成改革绘就“千里运河最美县”

江苏泗阳县切实发挥改革创新在构建新发展格局中关键作用,让县域产业循环最畅、城市品质最佳、乡村业态最美、生态环境最优、文明程度最高、幸福指数最强

□ 马 伟

近年来,江苏省泗阳县全面践行新发展理念,坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命,以深化改革创新为动力,突出系统思维、紧盯关键环节,切实发挥改革创新在构建新发展格局中的关键作用,全面推动“四化”同步集成改革示范区建设,致力打造产业循环最畅、城市品质最佳、乡村业态最美、生态环境最优、文明程度最高、幸福指数最强的“千里运河最美县”。

聚焦新型工业化引领 夯实产业强县新支撑

实体经济是支撑县域经济发展的基础基石,泗阳县围绕“三年进百强、五年达千亿”奋斗目标,全力推进特色优势产业提质升级。

优化产业招商机制。围绕“2+3+N”产业体系,制定10条重点产业链“一链一策”强链计划,创新开展“流水线”招商模式,科学建立“1+555”招商服务体系,构建形成“多块联动、分层分责”招商力量协调机制。2021年新引进亿元以上产业项目超百个,一批投资超50亿元、百亿元项目成功落户,重大项目数量、投资规模均创历史新高。

优化项目推进机制。构建新引进重大项目挂钩推进和“四个一”政企沟通机制,建立完善企业全生命周期服务模式,推进“极简审批”走深走实,放大“泗易办”政务品牌影响力,确保项目落地无障碍、发展零阻碍。新开竣工亿元以上项目数实现新突破,国家级专精特新“小巨人”企业实现“零突破”。

优化园区发展机制。稳步推进园区“去行政化”“一区多园”改革、规范化管理体制机制

创新等省级改革试点取得积极进展,经济开发区综合实力位居省级开发区第九位、苏北第一位,吴江(泗阳)工业园获批省级特色园区,高新区获评全国农业科技园区,“十四五”期间力争创成国家级经济开发区、省级高新区,打造省级南北共建特色园区先进样板。

聚焦新型城镇化承载 优化城乡一体新格局

按照县城“532”人口布局,抢抓全国县城新型城镇化建设示范县创建契机,在更高水平上推动协调发展,加快构建等级规模合理、空间分布有序、特色优势互补的城乡一体发展格局。

精细化建设中心县城。依托京杭大运河和黄河故道两条轴线,大力建设“两河生态廊道”,充分挖掘“泗水文化”“桃源古城”等文化内涵,全域推进文明城市、森林城市等“十个城市”建设,持续实施新型城镇化补短板强弱项工程,着力打造“5分钟公园绿地服务圈”“10分钟亲水休闲圈”“15分钟便民生活圈”,创成省级安全发展示范城市。

特色化打造重点镇区。按照“一镇一特”发展方向,遵照产业优势、地理形态、历史人文等,因地制宜打造一批农工文旅商“各美其美、美美与共”的特色小镇。持续推动小城市建设“三年行动计划”落地见效,不断完善教育文化医疗卫生商贸物流等重点功能配套,提升小城市自身“造血”功能,加快形成“以县城为中心、两个小城市为两翼”的城市新发展格局。

田园化做靓美丽乡村。以特色田园乡村建设为主抓手,结合新一轮农房改善项目,持续推进农村人居环境整治,补齐短板,优化配套,提升村庄整体风貌。积极引导市场主体参与黄河故道生态富民廊道、特色田园

建设与运营,推动镇村布局优化调整,努力描绘“平畴沃野、桃果飘香、林海绿都、灰瓦白墙、河清湖秀、陌上泗阳”新时代苏北乡村画卷。获批“中国乡村振兴发展示范县”“全国农村宅基地制度改革试点县”。

聚焦农业现代化强基 放大鱼米之乡新优势

坚持以产业化思维发展农业,以提升农业现代化水平为总目标,着力打造新时代“鱼米之乡”。

构建链式发展格局。立足“3+2+X”农业主导特色产业体系,在重大农业产业项目招引、推动农业“接二连三”、农业特色产业培育上下功夫,创新举办中国桃花节、赛桃会、全国月季展览会等系列招商活动,做强“食在泗阳”品牌影响力,打造食用菌和速冻食品两个百亿级特色产业。目前,全县建成工厂化食用菌企业超20家,食用菌日产量超1000吨、稳居全国前列,桃果种植面积6万余亩。

拓展融合发展业态。围绕建设“省级全域旅游示范区”,以田园康养、休闲观光为生态轴线,实施“农业+”计划,推动智慧农业、加工物流等新业态提档升级。深化农业、文化、旅游融合发展,对黄河故道沿线古村落进行保护性开发,加快省级现代农业产业高质量发展示范园创建步伐,形成农文旅融合地标品牌。斩获首批国家现代农业产业园、国家农村产业融合发展示范园等桂冠。

夯实可持续发展基础。牢牢抓实部省共创农业农村现代化试点示范县、全省高标准农田质量提升试点县契机,结合公共空间治理、农业结构调整等工作,持续改善农田基础设施条件,聚“零”成“整”,打造成方连片、高产稳产万亩高标准农

田。积极争取国家储备林项目,建成万亩平原林海,打造优质森林资源战略储备基地。

聚焦信息化赋能 增强融合发展新动力

以数字技术赋能为集成重点,充分发挥信息化对其他“三化”的赋能增能作用,着力构建信息化深度融合体系。

构建工业互联网融合平台。推进省智慧园区建设,加快新一代信息技术集成应用,实施百企“上云”工程,推动规上企业数字化改造,培育一批贯标试点、智能车间、星级上云企业和互联网标杆工厂。加快打造数字经济高地,规划启动锅底湖等智慧科技园建设,为企业提供更加便捷的数据分析、科技展示、生态科普、商务休闲等配套服务。

构建县乡一体信息平台。依托全省新型社区数字化试点县创建契机,推动城乡5G网络设施建设及光纤宽带升级改造工程,创新智慧乡村数字治理方式,加快建成覆盖乡村、互联互通、开放共享、区域领先的数字乡村大数据平台。围绕扩大基层“三整合”改革成效,将乡镇综合执法和县乡联动执法纳入县级指挥调度平台,形成上下贯通、信息共享、互联互动、反应迅速的综合指挥调度体系。

构建“互联网+农业”集成平台。放大国家数字农业试点县效应,以古黄河生态富民廊道为主体区域,大力发展数字农业、智慧农业,构建农业发展生态链。深化“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设,推动农业生产数字化转型,加快物联网农业建设工程,“泗阳优品”电商平台高效运行,入驻各类企业、大型商超40余家,打造泗阳人自己的数字电商平台。(作者系泗阳县委书记)

探索可持续有烟火气的社区更新

江苏南京市着力推进社区更新模式,打造便利化、品质化、数字化一刻钟便民生活圈

□ 吴 杰

江苏省南京市居住类地段更新探索示范项目——石榴新村城市更新的成功经验告诉我们,只要充分发挥党建引领的核心作用,制定出符合实际、可操作的更新政策,就一定会得到人民群众的拥护;只要践行群众路线,高频召开居民议事会,广泛征求意见建议,尊重群众意愿,最大限度满足群众的利益诉求,就一定会得到人民群众的支持。

老南京浓郁的人文底蕴、民生的厚重味道,都在明瓦廊、丰富路、南台巷一条条特色街巷里。这为我们探索集街巷更新、小区更新为一体的老城微更新提供了鲜活的场景。我们将牢牢把握“文化朝天宫、幸福烟火地”的发展定位,着力推进文化复兴、商业振兴、旅游新兴,构建党建引领、政府引导、市场主导、多元治理、议治共融的社区更新模式,形成社区更新、社区运营、社区治理、数字化平台建设于一体的社区更新体系,营造六朝烟水风貌的市井场景,打造便利化、品质化、数字化的一刻钟便民生活圈。

探索社区更新 把握三点原则

坚持党建引领。发挥街道“大工委”、社区“大党委”引领作用,牢牢把握“支部建在小区里”“支部建在街巷上”核心,每月召开小区、街巷议事会、“问需于民、问计于民,请群众来评判”活动,以街巷自治、小区自治为两翼,引导商户、居民运用罗伯特议事规则,依法有序地助力社区更新。

坚持以人为本。增强群众思维、客户思维,秉持“九分服务、一分管理”的理念,吸引更多居民游客来消费,让更多的老字号、网红店深耕朝天宫,让众多小微企业和个体工商户获得更多创业就业机会,让广大商户、消费者、居民共生、共享、共赢。

坚持市场化社会化专业化。借鉴上海、成都等地成功经验,引入专业规划设计公司、运营团队、社会组织,吸引广大居民、商户参与小区营造、街巷营造,加快调整业态,提升消费品质,营造有活力的商业氛围。

江苏泗洪:奋力绘就教育高质量发展新画卷

□ 秦昌利 张守信 祖智慧

旧岁已展千重锦,新年更进百尺杆。2022年是实施“十四五”教育规划的重要发力之年。面对全县人民群众对优质教育的迫切期盼,近日,江苏省泗洪县召开了动员大会,推出了一揽子计划。泗洪县政协副主席、教育工委书记、教育局局长纪洪奎号召全系统上下要当开路先锋,投身火热实践,矢志干出一番事业,确保以优异成绩向党的二十大献礼。

“三个强化”绘就“基层党建规范年”坚实基础。加强党对教育工作的全面领导,是办好教育的根本保证。泗洪县委教育工委牢固树立“抓好党建是最大的政绩”工作理念,贯彻落实党组织领导下的校长负责制,以“三个强化”推动“基层党建规范年”高开高走。一是强化规范。围绕组织、队伍、活动、制度、保障“五个基本规范”,制定25项党组织建设标准,全面开展达标创建、观摩评比专项行动,着力构建表彰先进、激励后进的动力机制。二是强化示范。围绕提升“组织领导力、党员战斗力、支部号召力、服务发展力、党建品牌影响力”,下发示范党组织创建10条标准,激励全县各学校党组织和广大党员教师立足岗位、带头示范。三是强化特色。遵循“人有我优、人优我强、人强我特”的品牌创建之路,推出一批高质量、有特色、叫得响的党建项目,让党旗在校园内外飘扬,让党徽在教学一线闪光。

加大投入绘就“服务保障优化年”崭新局面。“有学上”是“上好学”的前提。泗洪县把学校建设摆在各项民生事业之首,以大投入推进美好校园建设蹄疾步稳,聚力做好“规划、建设、改造”三篇文章。在教育规划上,根据教育发展趋势和生源变化特点,坚持“做强城区、做优农村、城乡一体”发展路径,邀请省级规划部门专业团队编制规划,将学校建设纳入经济社会总盘中统一实施、同步推进。在学校建设上,重点加大公办学位供给力度,2022年陆续启动8个项目的新建扩建工程,总投资达13亿元,新增学位1.4万个。在基础配套上,启动实施11个补款提质教育项目,作为民办办实事项目优先实施。

“四措并举”绘就“教育质量提升年”精彩答卷。提高质量是教育永恒不变的主题。泗洪县精准推进从高中到学前的4个阶段教育齐头并进、整体提升。高中教育聚焦特色多样,重点在基础提升、课程改革、文化立校、素养提升、评价改革五方面下功夫。义务教育聚焦优质均衡,突出抓好教育政策的落实落地,持续推进规范办学、课堂改革、五项管理、课后服务、集团化办学等重点工作。学前教育

探索社区更新 重点在出实招

优化社区更新内容。注重街巷文态、形态与业态的融合,传承历史文脉和遗存,更新“城市家具”、交通布局、门头店招、文化标识、绿化景观,打造视觉与味觉碰撞、艺术与生活交融、形象与品质兼具的创意场景,赋予老旧小区、商业街巷新生命,让老百姓生活得更美更舒心。邀请行业专家、中外设计师、社区规划师开展社区更新沙龙、路演、研讨等活动,举办城事共建节艺术周、创意设计周、消费艺术节、一周一店品宣等活动,做好宣传造势,提升各界关注度。今年尝试对天堂街、七家湾88号、秣陵路101村小区进行艺术更新。

注重社区运营实效。坚持党建引领,政府掌舵,市场划桨,构建政、产、学、研、金、商、居、客于一体的产业链生态圈,按照整体规划、整体运营、统一管理的路径推进。把老旧小区、商业街巷作为一个大物业进行整体运营,商业模式从以物业为核心向以人为核心转变,拓展提供康养、托育、文体等人的全生命周期服务。组织开展一刻钟便民生活成果展、网红美食节、大学生创业大赛、商户分享会、小店故事短视频、三创实验室、虚拟产业园招商等系列活动,探索构建数字化智能服务平台,努力为广大商户提供促进消费、扩大就业创业各类服务的渠道。

创新社区治理模式。深入推进小区治理和街巷治理改革,支部建在小区里、支部建在街巷上,在街道党工委、社区党委领导下,以小区党支部、商户自治协会党支部为核心,以议事规则为工具,议事会决策,业委会(秘书处)执行,监督委员会监督,物业服务企业、社会组织协同的治理新模式,努力实现“我的小区我做主、我的街巷我做主”。每月15日举办商户自治协会议事会,每季度举行星级商户评选;每月第二届组织开展“两问”活动,意见第三周召开居民议事会,居民和商户提出的意见建议在充分酝酿、提出解决方案后提交党支部审核,再按议事程序表决、执行和监督。引导居民和商户增强参与社区治理的主人翁意识,使他们切实感受到社区更新带来的获得感、幸福感和归属感,促进社会和谐稳定。

(作者系南京市朝天宫街道党工委书记)

为乡村振兴服务 办老百姓家门口大学

江苏五年制高职教育已成全日制高等教育通向县区和农村主渠道、主力军

□ 夏成满 刘克勇 徐 伟

加快推进城乡一体化实现共同富裕的关键在于落实乡村振兴战略、加速乡村振兴进程。实施乡村振兴战略是解决新时代我国社会主要矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求,具有重大现实意义和深远历史意义。近年来,为切实推动乡村振兴,国家层面提出了一系列重磅改革举措。在党的十九大报告中,习近平总书记指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,实施乡村振兴战略,为推动新时期农业现代化发展指明了方向。2018年2月,《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》正式颁布,并提出乡村振兴战略的“三步走”时间表:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

乡村振兴中面临的人才困境。乡村振兴是国家的重大战略和社会发展中的一项重大制度设计,乡村人才振兴是乡村振兴的子系统,也是乡村振兴

的基础和前提,更是乡村振兴战略的核心和关键环节,决定着乡村振兴战略的成败。服务乡村振兴、融入乡村产业是新时代职业教育发展的应有之义。然而,当前乡村社会正面临适龄劳动力外流、农业生产方式转型、乡土文化式微等现实问题。总体来看,城乡之间的要素流动依然呈现出乡村的单向流出,特别是人才要素从乡村单向流入城市,使得乡村形成“空壳村”,在一定程度上影响了乡村发展。

从目前情况来看,全国1400多所高职院校中在县级城市的很少,这种“城市中心”导致高职院校在服务乡村振兴战略难以发挥应有的作用,县域产业和乡村产业的资源承载和发展模式存在较大差异,虽然一些高职院校与县区相距不过几十公里,却因观念认识、体制机制和历史惯性等因素很难深入县域和乡村产业,这也使得高职院校毕业生绝大多数宁可在城市就业,也不愿回乡就业。

在“城市优先”“城乡双轨”“制度变迁路径依赖”及“重城轻农”等因素影响下,实际上形成了职业教育两个不等质的农村职业教育劣势循环圈和城市职业教育优势循环圈。而从目前中观现状来看,全国近万所中职学校,有2000多所扎根县域,约70%学生在

县市就近就业,这批中职学校和毕业生为助力脱贫攻坚发挥了巨大的作用。但在我国如期完成打赢脱贫攻坚战战略目标和整体任务之后,实施乡村振兴战略对人才提出了更高的要求,目前我国农村人才存在总量不足、素质偏低、分布不均、结构不合理、老龄化严重等问题,人才队伍建设乏力成为阻碍乡村振兴战略实施的最大藩篱。提高乡村治理能力、实现组织振兴需要全方位和复合型的乡村带头人,需要新一代爱家乡、懂技术、善经营的新型职业农民,让他们成为带动一方百姓、搞活一片经济、富裕一地乡村的乡村振兴领路人。而这一历史使命依靠现有的2000多所中职学校有些勉为其难。

五年制高职教育是服务乡村振兴的重要力量。为更好地服务乡村振兴战略,需要面向本地输送大批“留得住”“用得好”的高素质技术技能人才队伍。在服务乡村振兴,推动城乡一体化建设过程中,江苏五年制高职扮演了非常关键的角色。评价五年制高职是否适应区域经济转型升级的发展需求,最终还是要落脚在五年制高职对区域经济发展的贡献度上来。江苏联合职业技术学院每年招收的新生中,县区及以下生源占80%以上,其中农村生源占70%以上。学院毕