

两会时评

一个人能享受什么样的民生

□ 崔立明

全国两会是每年的民生政策视窗和集中讨论场。

让全民共享发展成果,是政府工作的初衷和归宿。扩大经济总量是为了给民生改善提供坚实基础,发展经济是要让各族群众过上更好的日子。

民生是宏观的,也是微观的;民生是抽象的,也是具体的;民生是举国之力的大事,也是每个人最关心最现实的利益问题。由方方面面大事小情组合而成的民生,维系着万千家庭的日常生活,牵动着百姓的喜怒哀乐。每个人都想知道——过去和未来,我能够享受到什么样的民生?

如果我是—名云南曲靖会泽县的农民,我的孩子告别了老旧的危房、崎岖的山路,跟易地扶贫搬迁家庭的3000多名同学一起,到刚刚建好的县城公立小学上学,如今不但“有学

上”,老师说还要“上好学”。

如果我是—名河北邯郸的居民,尽管生活并不宽裕,但却有机会每月缴不到150元,住进市区40多平方米的廉租房,再也不用四处奔波找房子。今年全市还将筹建2000多套保障性租赁住房,4000多位像我这样的人就要圆上安居梦。

如果我是—名来上海工作的公司职员,过去在医院门诊看病,自己先垫付医药费,再将单据带回社保地徐州报销。如今有了长三角异地就医结算网络,我在上海直接用医保卡实时结算。

“在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。”细读党的十九大报告,七个“有所”基本覆盖了人从幼到老各个阶段最重要的民生。

事实上,我国的民生改善

有着愈发清晰的目标和步骤。今年的政府工作报告传递了多个人民群众普遍关注的民生数字——2021年,国家助学贷款每人每年最高额度增加4000元,惠及500多万在校生;2022年,居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元,将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除。

此前,国家发展改革委等部门联合印发的《“十四五”公共服务规划》涉及22项指标,除了15项预期性指标,还有7项必须实现的约束性指标,例如,“养老机构护理型床位占比将从2020年的38%增长到2025年的55%”。

国家发展改革委会同有关部门研究编制的《国家标准2021》包括9个方面、22大类、80个服务项目,每个项目均明确服务对象、服务内容、服务标准、支出责任、牵头负责单位

等。正是规划中“承诺必达”的基本公共服务项目清单,清清楚楚兜住兜牢了基本民生底线。“为辖区内的常住0岁~6岁儿童提供13次免费健康检查”,有了这样的“规定动作”,民众便可“坐享其成”。

数字最具有说服力,实在管用的硬举措背后是大量的投入。我国正努力在人民群众最关心的领域提供基本公共服务。民有所呼,政有所应;民有所求,政有所为。改革开放40余年,中国有底气、有能力实现更加美好的生活。

2020年,党中央、国务院印发的《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》要求:“建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制,推动公共资源按常住人口规模配置。”随着资源配置效率的提高,中国开始更精准、更高效地提供民生服务。

“十四五”规划《纲要》提出,到2025年基本公共服务均等化水平明显提高,到2035年基本公共服务实现均等化。我国正在努力缩小区域、城乡、人群间的基本公共服务水平——在教育领域,新增教育投入更多用于薄弱环节,全面落实免试就近入学全覆盖和“公民同招”,通过集团化办学、教师轮岗等方式提高薄弱学校的教学质量;在医疗领域,不断优化优质医疗资源均衡布局,促进优质医疗资源下沉——一个人无论身份如何身在哪里,都将获得越来越均等的民生。

一件接着一件办,一年接着一年干,民生政策的一小步,对于个人而言可能解决了天大的事。衣食住行,柴米油盐,生养病老……大事抓具体,小事具体抓,当我们不断听到代表委员有关“一个人”的建言献策,民生就变得清晰、生动和温暖起来。



为了让优质医疗资源下沉惠民,2020年起,山东省建立“互联网+护理服务”省级统一平台。目前,该平台已惠及万余名居家患者,““滴滴”一下,护理到家”正成为现实。图为山东省立第三医院的护士连平(右)向患者家属介绍胃管护理服务相关情况。 新华社记者 郭绪雷 摄

代表委员访谈

潘碧灵常委:

长期亏损的养老机构应合理有序退出

□ 本报记者 成 静

人口老龄化将对我国经济社会发展产生深远影响,尤其会直接导致社会保障支出和养老服务需求快速增长,需要特别加以关注。

全国政协常委、民进湖南省委会主委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵认为,当前养老政策对养老事业和养老产业并未作出明确区分,容易导致认识上、政策上的误导和实践中的误读,对政府、市场、社会、个人的责权利和各自的定位没有明确划分;在政策实施和相关工作实践中没有合理的统筹,出现各种偏差。

潘碧灵建议,政府部门在以下几方面需进行转变:建立细致完整的公共服务差异供给机制。

江浩然委员:

推动更多社会资本进入适老服务行业

□ 本报记者 成 静

全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司党委书记、董事长江浩然认为,当前我国适老服务水平参差不齐,还存在新技术、新应用适配度不高等问题,这也证明了社会资本的投入与老年人的需求仍存在“脱节”风险,需要推动更多的高水平社会力量参与其中,为更多细分场景服务注入活力。

为此,江浩然委员建议:加快建立适老服务制度,将适老性服务及产品纳入服务业整体统筹,由国家卫健委出台细分领域的制度规范,加强政策引导,匹配资金支持,加大宣传推广,建立由政府主导、社会参与、老人受益的适老服务体系与制度,逐步培育适老产业走向社会化、多元化以及定制化。明确社会力量参与适老服务标准,鼓励企事业单位、社会资本以及个人参与适老服务建设,

何伟委员:

让农村老人体面养老安享晚年

□ 本报记者 成 静

根据第七次全国人口普查数据,我国农村老龄化水平远高于城市,农村地区人口养老面临更大压力。对此,全国政协委员、何氏眼科集团董事长何伟建议,加快推进城乡养老融合,完善农村养老服务体系,让农村老人体面养老,安享晚年。

何伟认为,农村地区医养结合供给不足、机构之间水平不一、人才储备不足、家庭养老功能弱化等问题亟待解决。建议在全国范围内,推动建立县、乡、村三级养老服务网络,持续做好对农村留守老人的关爱服务。在县一级至少建立1个失能集中照护机构,在乡镇一级,建设居

严格设置剩余型福利的“准入门槛”,不断提升普惠型福利政策目标靶向;建立公平有效的养老服务市场竞争机制。分类制定养老机构支持政策、质量评价政策退出机制。“对于长期亏损的养老机构,政府应建立合理有序的退出机制。公立养老机构因为政府托底,市场化养老机构有破产清算制度,皆不存在此问题。公建民营类养老机构应建立合理的退出补偿机制。对于其他类似的养老服务组织,如街道养老照料中心、社区养老驿站等,也应该遵循这一原则。”潘碧灵说,应建立严格动态的养老服务购买评价机制,政府应明晰直接购买养老服务的范围和内容,优化直接购买养老服务的流程,同时建立养老服务商信息平台。

□ 本报记者 成 静

国内生产总值增长5.5%左右;城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率全年控制在5.5%以内;居民消费价格涨幅3%左右……2022年3月5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告提出的主要预期目标引发了海内外广泛关注。其中,事关民生的部分更是民心所系。

之所以提出这样的目标,与2021年的努力分不开。1月17日,在国新办举行的2021年国民经济运行情况新闻发布会上,时任国家统计局局长宁吉喆表示,2021年,我国民生保障有力有效,人民群众获得感增强。

收入增加了 消费提高了

“2020年,因为疫情的原因,找我干活儿的人也少了很多,一年下来,净收入不到3万元。而从2021年秋天开始,我就很少歇着,活儿一个接一个。算下来,我一年的收入超过了5万元,几乎达到2020年的两倍。”今年63岁的万凌新是一名锅炉维修工。他去年用积攒下来的钱在县城买了一套小房子,过上了城里人的生活。

根据我国《2021年国民经济和社会发展统计公报》,2021年,全国居民人均可支配收入35,128元,比2020年实际增长8.1%。

“工资收入和转移收入的稳定增长为城乡居民收入稳步增长奠定了基础。”国家统计局住户调查司司长方晓丹认为,各地加大稳岗扩岗激励力度,促进城镇新增就业不断增加,城镇调查失业率稳中有降,有力推动了城镇居民工资收入持续增长。

收入的提高带动了消费的增加。根据我国《2021年国民经济和社会发展统计公报》显示,2021年全年全国居民人均消费支出24,100元,同比实际增长12.6%。

反过来,包括激发消费潜力在内的扩大内需又是拉动我国经济增长的主要力量。政府工作报告提出,要多渠道促进居民

增收,完善收入分配制度,提升消费能力。推动线上线下消费深度融合,促进生活服务消费恢复,发展消费新业态新模式。

对此,全国人大代表、商务部电子商务和信息化司司长鞆芳莉建议,加大大地旅游休闲消费促进力度,丰富文旅消费券、市民卡、旅游一卡通、民宿卡等补贴手段,对居民的本地旅游休闲活动给予一定优惠。

在国务院新闻办公室吹风会上,政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任向东表示,中国是世界上最具成长性的消费大市场,消费有很大的潜力。目前,我国居民人均服务消费支出占全部消费支出的比重只有44%,与相同发展阶段的其他国家相比明显偏低。因此,要多措并举“推动消费持续恢复”。

工作找到了 税收降低了

张林飞是一名针灸推拿专业的大学毕业生。2021年毕业的他,考取了中医助理医师资格证。后经学长介绍,来到北京一家私立医院的针灸推拿科工作,每个月的收入是保底8000元外加提成。“医院安排住宿,一个月到手能有1万多元,我只需要自己负担饭费就可以了。”不过,在实践中,他感到了自身的不足,所以决定放弃这份工作先考研究生。“我相信等我硕士研究生毕业后,应该能有更好的工作机会。”

与张林飞想法类似的还有很多大学毕业生,在他们信心的背后,是国家一系列稳就业政策的实施。

在今年1月18日国家发展改革委召开的2022年首场新闻发布会上,国家发展改革委政策研究室主任金贤东说,2021年,我国就业优先政策继续强化,就业形势总体平稳,城镇新增就业超过1269万人、比上年增加83万人,全年全国城镇调查失业率平均值为5.1%、比上年下降0.5个百分点。

政府工作报告强调,今年稳就业的任务更加艰巨,同时也提出今年城镇调查失业率的目标是控制在5.5%以内,这个

目标其实比去年5.5%左右的要求还要更高。

根据教育部公布的数据显示,2022届高校毕业生规模预计1076万人,同比增加167万人。这是中国高校毕业生规模首次超过千万。

为何在更艰难的形势下却提出了更高的目标要求?向东对此作出了回应:就业优先是民生之本,随着经济逐步恢复发展,必须进一步突出就业优先,压实各方面的责任。

2021年8月份,国务院印发《“十四五”就业促进规划》,对“十四五”时期就业工作作出全面部署,为推动就业高质量发展提供了系统指引。

另外,市场主体是解决就业问题的主力军,上亿市场主体承载着数亿人就业创业。国家发展改革委公布的数据显示,截至2021年10月底,全国市场主体已突破1.5亿户,个体工商户超过1亿户,市场活力和社会创造力进一步激发。返乡入乡创业高质量发展,截至去年底,累计返乡入乡创业人员达1120万人,新增110万人,带动就业超过3500万人。数字经济、平台经济等新产业新业态新模式逐步发展壮大,催生大量新就业形态和灵活就业岗位。截至去年年底,灵活就业人员规模已达2亿人左右。

2021年以来,部分援企减负稳岗政策延续实施,在税收、融资、用电能用工等方面给予市场主体持续支持,对市场主体恢复生产经营、稳定用工岗位发挥了重要作用。

数据显示,去年全年新增减税降费超过1万亿元,为制造业中小微企业缓缴缓费2000亿元;1月~11月,减免失业、工伤保险费近1400亿元,共向超300万户企业发放失业保险稳岗返还近200亿元,惠及约7000万职工。

据国家发展改革委综合司司长袁达介绍,2021年,国家发展改革委委托全国信用信息共享平台,大力推广“信易贷”模式,建成运行了全国中小企业融资综合信用服务平台(即全国融资信用服务平台),充分挖掘信用信息价值,缓解银企信息不对称难题,着力纾解中小企业融资难融资贵问题。

“一方面,延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的

减税降费政策,并提高减免额度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额100万元~300万元部分,再减半征收企业所得税。另一方面,综合考虑为企业提供现金流支持、促进消费投资、大力改进增值税留抵退税制度,今年对留抵税额实行大规模退税。”今年政府工作报告更是对新的一年继续实施减税降费、大力支持中小微企业释放了明确信号。

药品便宜了 看病容易了

2021年12月,一段关于国家医保目录药品谈判现场的视频引发热议,国家医保局谈判代表、福建省医保局药械采购监管处处长张劲妮“灵魂砍价”,将“天价”罕见病药物——诺西那生钠注射液从每瓶53,680元砍到了33,000元。这样的大幅降价让许多患者看到了生的希望。

近年来,这样的“灵魂砍价”频频再现,网友纷纷感叹:“每一分钱都是替老百姓省出来的。”事实上,“灵魂谈判”的背后体现了国家对降低医疗服务费用、建立优质高效的医疗卫生服务体系的决心。

数据显示,从2018年到目前为止已经开展了六批药品带量采购,共采购234种药品,涉及金额占公立医疗机构年药品采购总额的30%。今年2月,第七批国家药品集采工作正式启动。政府工作报告也提出推进药品和高值医用耗材集中带量采购,确保生产供应。

全国人大代表、浙江省人民医院院长葛中华认为,药品集中采购让患者享受了实实在在的好处,而且可以倒逼企业更加专注于提升产品质量以应对竞争。他建议,政府应进一步扩大集采品种范围,同时积极支持企业创新,尤其是原创性研究。

2021年5月,中央全面深化改革委员会第十九次会议审议通过了《深化医疗服务价格改革试点方案》,将医疗服务价格改革推向了深水区。会议强调,深化医疗服务价格改革,要规范管理医疗服务价格项目,建立目标导向的价格项目管理机制,使医疗服务价格项目更好计价、更好执行、更好评价,更能适应临床诊疗和价格管理需要。要建立灵敏有度的价格动态调

