

稳字当头稳中求进 推动高质量发展取得新进展

——国家发展改革委三位副主任在国新办新闻发布会上答记者问

□ 本报记者 付朝欢

“我国新型基础设施建设目前进展如何?”“在扩大养老育幼服务供给上,有什么样的政策考虑?”……3月7日上午,国务院新闻办公室就“坚持稳字当头、稳中求进,推动高质量发展取得新进展”举行新闻发布会。国家发展改革委副主任连维良、林念修、胡祖才出席,一同回答中外记者关注的热点问题。

“去年以来,各地区各部门统筹疫情防控和经济社会发展,创新完善宏观调控,实现了较高增长和较低通胀的优化组合,全年主要目标任务较好完成,‘十四五’实现良好开局。”连维良表示,今年政府工作报告明确了全年经济社会发展的目标任务。“国家发展改革委将坚持稳字当头、稳中求进,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定。”



3月7日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,请国家发展改革委副主任连维良、林念修、胡祖才围绕“坚持稳字当头、稳中求进,推动高质量发展取得新进展”介绍情况,并答记者问。

本报记者 高弘杰 摄

五方面推进经济体制改革

连维良表示,党中央、国务院部署了一系列激活发展动力的重大改革,国家发展改革委将围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,将这些重大改革认真落实落细。

一是加快推进激发市场主体活力的改革。完成国企改革三年行动任务;鼓励和引导民营企业加快结构性改革步伐;聚焦市场主体关切,营造各类市场主体竞相发展的良好环境;大力弘扬企业家精神,加快建设世界一流企业。

二是加快推进构建高标准市场体系的改革。着力清除市场壁垒,完善市场体系基础制度,建设全国统一大市场;开展要素市场化配置综合改革试点;稳步推进重点行业竞争性环节市场化改革。

三是加快推进稳增长、扩内需的改革。创新投融资体制,推进企业投资项目承诺制改革;推动消费提质扩容,促进居民消费持续恢复;完善按要素分配的制度设计,推动扩大中等收入群体规模。

四是加快推进高水平对外开放的改革。坚持扩大制度型开放,实施好跨境服务贸易负面清单;加快海南自贸港建设,抓好全岛封关运作;优化外商投资服务,推动重大外资项目加快落地。

五是加快推进绿色低碳转型的改革。完善科学考核和统计核算体系,有效避免“一刀切”和运动式减碳;加快形成减污降碳的激励约束机制,搞好用能权和绿色电力交易试点;完善资源价格形成机制,推动生态产品价值实现机制取得重要突破。

聚焦五个“关键词”优化营商环境

“国家发展改革委将认真贯彻落实党中央、国务院部署要求,聚焦重点、持续发力,着力打造市场化法治化国际化便利化的一流营商环境,更好培育和激发市场主体活力。”林念修表示,下一步优化营商环境的重点举措可以用5个词加以概括:

公平,就是持续放宽市场准入,让企业平等进入、公平竞争。将重点推行清单管理,同时加快破除市场隐性壁垒,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。

公正,就是实施科学有效监管,增强企业投资信心,稳定市场预期。

期。将重点推动“3个落实落细”,即落实落细《优化营商环境条例》;落实落细监管制度规则,严格规范行政执法;落实落细制定涉企政策的规定和程序。

开放,就是坚持对内外资企业一视同仁,推动外资外贸稳定发展。突出抓好外商投资法及配套法规的执行,推动重大外资项目落地实施;加大服务保障外资企业力度,让中国长期成为具有强大吸引力的投资目的地。

便利,就是提高政务服务质量效率,让企业群众办事更加方便高效。推进窗口服务提质增效,提升

推动实体经济高质量发展将重点抓好两件事

林念修表示,将重点抓好两件事,推动实体经济高质量发展。

第一件事,要持续振作工业经济,促进实体经济量的增长。一方面,纾困减负,让企业活下来,并且能够越活越好。具体措施包括:将切实减轻企业税费负担,加大金融信贷支持力度,全力做好重要原材料和初级产品保供稳价,调动各类市场主体积极性,增强市场信心、提振

振发展预期;另一方面,抓实投资,让企业振作起来,并且能够持续增强发展后劲。具体措施包括:加快做好“十四五”规划《纲要》和其他重大战略规划确定的重大项目和重大工程的前期工作,争取尽快开工建设;结合产业高端化、智能化、绿色化要求,做好各领域重大项目谋划、储备和建设。

第二件事,要持续推进产业结构

调整,促进实体经济质的提升。做好今年经济工作要坚持稳中求进工作总基调,稳是基础,进是目标。具体到实体经济,在保持一定增速的同时,更要注重质的提升。林念修表示,将着力改造提升传统产业,着力提升制造业核心竞争力,着力推动制造业和服务业融合发展,持续推进产业结构调整,加快迈向全球价值链中高端,促进经济实现高质量发展。

“五个持续”扎实推进保链稳链

“当前经济运行的内外部环境仍然复杂多变,保持产业链供应链安全稳定还面临不少困难挑战。”林念修说,下一步,国家发展改革委会同有关部门,重点抓好5个方面。

持续补齐短板弱项。聚焦国计民生、战略安全等关键领域,紧盯“卡脖子”薄弱环节,一体推进短板攻关、迭代应用和生态培育。

持续锻造长板优势。一方面,在改造提升传统产业中锻长板,将

加快实施制造业核心竞争力提升五年行动计划,打造重点领域全产业链竞争优势;另一方面,在培育新兴产业链中育长板,深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程。

持续破除瓶颈制约。当前,要着力解决汽车等制造业领域芯片短缺问题;持续抓好大宗商品、原材料保供稳价,加强“产供销”体系建设,加强对期货和现货市场有效监管;实施重点领域产业链供应链贯通工程。

持续深化开放合作。支持跨境电商和海外仓发展,促进外贸产业链供应链高效运转;鼓励外资企业加大高端制造和高技术领域投资,支持外资研发中心创新发展;高质量实施RCEP等区域贸易协定。

持续强化风险防范。建立产业链供应链风险监测体系,完善风险研判和预警处置机制,提升风险识别、精准处置能力,压紧压实各方责任,切实保障产业链供应链安全稳定运行。

综合施策精准调控做好大宗商品保供稳价

今年以来,受多重因素共同影响,国际大宗商品价格形势更加严峻复杂和不确定。煤炭、天然气、铁矿石价格居高不下,玉米等粮食价格也出现上涨势头。

“总的来看,中国经济韧性强、市场空间大,政策工具箱丰富,完全有条件、有能力、有信心继续保持物价平稳运行。”胡祖才表示,今年将全力做好大宗商品保供稳价工作。

——做好粮食保供稳价工作,保障粮食安全。今年将稳定播种面积和产量,做好化肥保供稳价工作,

保持粮食量足价稳。同时,加大玉米、大豆保供稳价工作力度。

——做好能源保供稳价工作,保障能源安全。重点是做好煤炭保供稳价工作。近日,国家发展改革委出台了《关于进一步完善煤炭市场价格形成机制的通知》,旨在完善煤炭价格区间调控。“下一步,将全面实施好这项重大改革,确保改革措施落地见效。”

——做好重要矿产品保供稳价工作,保障产业链供应链安全。加大铁矿石等国内勘探开发力度,加快矿

产品基地建设,扩大废钢等再生资源回收利用,增强国内资源保障能力,强化进出口调节,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展,促进重要矿产品安全供应、价格基本稳定。

——紧盯市场动向,依法加强市场监管。保持市场监管高压态势,加大期现货市场联动监管力度,特别是对资本恶意炒作,将予以坚决打击。

——切实做好困难群众基本生活保障工作,兜牢民生底线。指导各地认真执行价格补贴联动机制。

“三个着力一个守好”确保我国能源安全可靠供应

投入,推动油气增储上产;有序释放煤炭先进产能,保持煤炭产量在合理水平。

着力加强储备。加快推进2亿吨以上政府可调度煤炭储备能力建设,新增50亿立方米以上储气设施,推动全国应急备用和调峰电源达到3亿千瓦以上,引导重点能源生产企业和能源大用户加强社会责任储备。

着力保供稳价。充分发挥能源中长期合同的作用,对涉及民生和

经济发展重点领域的用煤用电用气,实现中长期合同全覆盖。引导煤炭价格保持在合理区间,完善煤、电价格传导机制。

一个守好,就是坚决守好民生用能底线。“我们将通过有更大裕度、更加安全可靠的保供预案,实现在各种情形下的能源安全保供,坚决做到非极端情形不限电、不供气,极端情形限电不拉闸、限气不关阀。”连维良强调。

稳步提升 新型城镇化质量

2021年统计公报显示,我国常住人口城镇化率已经达到64.72%,未来能否保持此前较快的增长速度?对此,胡祖才表示,当前,我国城镇化已经处于快速发展的中后期,正在转向全面提升质量的新阶段,城镇化动力仍然强劲,蕴含着巨大内需潜力和强大发展动能。

谈及今年我国新型城镇化的重点任务,胡祖才表示,重点抓好四方面工作。

——着力提高农业转移人口市民化质量。这是城镇化的首要任务。要继续深化户籍制度改革,拓宽在城市稳定就业生活的农业转移人口举家落户渠道,不断提高落户便利度。推动城镇基本公共服务加快覆盖常住人口,以新生代农民工为重点推动参保扩面上。

——着力促进大中小城市和小城镇协调发展。推动超大特大城市转变发展模式,超大特大城市要重视“大城市病”问题,有序疏解中心城区非核心功能,合理控制城市规模、人口密度和开发强度。推动城市群一体化和都市圈同城化发展,加快建设轨道上的京津冀、轨道上的长三角、轨道上的大湾区,扎实推进成渝地区双城经济圈建设,加快培育现代化都市圈,出台长株潭、西安、重庆等新一批都市圈规划。推进以县城为重要载体的城镇化建设。

——着力提升城市宜居宜业水平。“目前,我国生活在城镇的人口已达9亿多人,今后还将逐年增加。”胡祖才表示,要努力为城市居民打造高品质生活空间;努力提供更多普惠便捷的公共服务;有序推进城市更新,提高城市安全韧性水平;更加重视城市生态环境建设;加强历史文化保护传承,延续城市文脉。

——着力促进城乡融合发展。“我国即使基本实现城镇化,仍将有4亿左右人口生活在农村。”胡祖才强调,要协同推进城市和乡村现代化,要以县域为基本单元,扎实推进城镇公共服务向乡村覆盖,因地制宜推进城镇基础设施向乡村延伸,促进农业农村现代化,改善农村人居环境,提升生活品质。

增加养老托育 有效供给

“‘一老一小’问题是重要的民生关切。提高养老托育的有效供给是今年经济社会发展的一项重点任务。”连维良介绍,“这方面我们将重点做好三件事,就是增量提质、普惠就近、从严监管。”

增量提质。“十四五”末,全国养老床位规模要达到900万张以上,婴幼儿托位的规模要达到600万个以上。重点围绕人民群众有迫切要求的优质资源来扩大规模,中央预算内投资将给予重点支持,同时把财税、信贷、土地、人才等相关政策落实到位,大幅度增加养老托育优质资源的供给。

普惠就近。人民群众最需要负担得起、方便可及的服务,最需要身边的服务,增量提质的重点要放在普惠和就近上。普惠,就是政府要给予更大力度的政策支持,帮助服务机构降成本,服务机构向消费者降价格。就近,就是要全面落实社区养老托育的配建要求。同时,引导各类各样的养老托育服务向社区延伸、向家庭延伸。

从严监管。养老托育的质量和可靠性是社会公众最关心问题。目前,这方面问题仍然存在。对此,必须切实加强部门的协同监管,进一步完善标准规范,全面提高养老托育的服务质量和水平。

连维良指出,疫情过后,我国将迎来养老托育的恢复性快速增长。他表示,必须做好充分的能力准备,努力增加养老托育的有效供给。



本报记者在发布会上提问

本报记者 高弘杰 摄

宏观政策注重精准有效可持续

“政府工作报告特别强调,实现5.5%左右的经济增长目标,这是高基数上的中高速增长。”连维良对于如何实现这一增长目标,特别强调了“我们有促进经济发展的有效政策组合”。

连维良表示,在应对各种风险挑战的过程中,我们积累了创新和完善宏观调控的丰富经验,宏观政策有空间、有手段,强化跨周期和逆周期调节,不搞“大水漫灌”式的强刺激,注重精准有效可持续,在确保实现经济增长目标的同时,能够有效避免投资效益下降、产能

过剩和资产泡沫等负面效应。

连维良强调,在实现今年增长目标的实际工作中,将特别注重把握好3个方面:一是更加注重重大决策落地见效,进一步出台实施扩大内需的政策举措,努力保持外贸发展良好势头;二是更加注重宏观政策统筹协调,发挥好政策集成效应,形成稳增长的政策合力;三是更加注重有效应对各类风险挑战,全力抓好粮食安全、能源安全和产业链供应链稳定,更加精准地做好疫情防控工作。

多措并举促进消费持续恢复

“消费是最终需求,是经济增长的持久动力。”胡祖才表示,国家发展改革委将坚定实施好扩大内需战略,在精准有效防控疫情的基础上,进一步释放消费潜力,多措并举促进消费持续恢复。

一是提升消费能力。全面强化就业优先政策,以更加充分更高质量就业带动劳动者增加收入;进一步完善社会保障,优化收入分配结构,夯实扩大消费的根本基。

二是培育消费新增长点。更好顺应常态化疫情防控需要,积极发展线上消费,推动线上线下消费深度融合,培育壮大智慧零售、智慧旅游、数字文化、智能体育等消费新业态新模式。

加大对新基建信贷支持力度

“新型基础设施,主要包括信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施3个方面。近年来,国家发展改革委会同有关部门围绕这3个方面开展了一系列工作,取得了很好成效。”林念修透露,下一步,国家发展改革委将重点抓好3个方面工作:

——加快重点领域项目建设。一是加快完善网络型设施,着力实施中西部中小城市基础网络完善工程和5G融合应用示范工程;二是统一布局节点型设施,加快打造10个国家数据中心集群,稳妥有序推进国家新型互联网交换中心、国家互联网骨干直连点建设;三是超前部署前瞻性设施,推进“十四五”规划已明确的重大科技基

础设施项目加快落地、加快实施、加快建设,及时启动一批预研项目。

——充分调动市场主体投资积极性。主要做到三个“足”。即留足空间,将进一步放宽准入领域,让社会资本充分发挥作用;给足政策,加大对新型基础设施建设的信贷支持力度;加足马力,加快相关领域改革,营造公平竞争的市场环境,培育经济社会发展新动能。

——服务“双碳”战略,推动绿色发展。2021年底,国家发展改革委印发了《贯彻落实碳达峰碳中和目标要求 推动数据中心和5G等新型基础设施绿色高质量发展实施方案》。下一步,国家发展改革委将围绕这个方案,坚持节能和减排两手抓。