



改革网



中国改革报微信

用足用好改革“关键一招” 激活经济社会发展动力

国新办就“坚持稳字当头、稳中求进，推动高质量发展取得新进展”举行发布会，国家发展改革委三位副主任出席并回答中外记者提问

□ 本报记者 付朝欢

3月7日上午，北京市西长安街11号电报大楼。一场主题为“坚持稳字当头、稳中求进，推动高质量发展取得新进展”的发布会正在国新办新闻发布厅举行。国家发展改革委的三位副主任——连维良、林念修、胡祖才，在约一个半小时的时间里，他们认真倾听、从容作答了中外记者提出的12个问题。

中央经济工作会议和今年政府工作报告都明确，“改革开放政策要激活发展动力”。连维良介绍说，党中央、国务院部署了一系列激活发展动力的重大改革，国家发展改革委将认真落实落细这些重大改革。特别是激发市场主体活力、构建高标准市场体系、稳增长扩内需、促进高水平对外开放、促进绿色低碳转型这五大方面的改革。“我们将按照党中央、国务院要求，用足用好改革这个‘关键一招’，为经济社会平稳健康发展注入强大动力。”

今年政府工作报告提出5.5%左右的GDP预期增速目标，能否顺利实现？其实，3月5日，国家发展改革委主任何立峰在两会“部长通道”接受媒体专访时，就给出了底气十足的回答。连维良表示，实现这一增长目标，我们有很多有利因素。更重要的是，在应对各种风险挑战的过程中，积累了创新和完善宏观调控的丰富经验，能够有效避免投资效益下降、产能过剩和资产泡沫等负面效应。“我们将特别注重把握好三个方面：一是更加注重重大决策落地见效，二是更加注重宏观政策统筹协调，三是更加注重有效应对各类风险挑战。”

近期大宗商品价格大幅上涨，如何做好能源保供稳价，实现稳增长目标？连维良说，尽管我们面临的挑战日趋严峻，

但我国有条件、有能力、也有信心、有办法保障能源安全可靠供应，而且在这个过程中，有序推进能源绿色低碳转型。下一步，将重点从四个方面做到能源安全保供，即着力增加产能，着力加强储备，着力保供稳价；坚决守好民生用能底线。“这些措施的核心是两个字，一个‘增’、一个‘稳’。‘增’就是增产能、增产量、增储备、增供应，‘稳’就是稳进口、稳价格、稳预期。”

去年全球范围内出现了能源供应紧张的情况，我国局部地区也出现了缺煤限电的情况，市场对今年的能源保供形势仍有担心。对此，连维良表示，“我们将通过有更大裕度、更加安全可靠的保供预案，实现在各种情形下的能源安全保供，坚决做到非极端情形不限电、不限气，极端情形限电不拉闸、限气不关阀，让人民群众和所有能源用户放心。”

在被问及促进产业链畅通，保持产业链供应链安全稳定时，林念修介绍说，近年来，国家发展改革委会同有关部门，着力振作工业经济，疏通卡点堵点，畅通经济循环，大幅提升产业链供应链韧性，不断提高确保安全可靠的能力和水平，实现了运行更稳、结构更优、后劲更足、竞争力更强。下一步，国家发展改革委将会同有关部门扎实推进保链稳链工作，持续补齐短板弱项，持续锻造长板优势，持续破除瓶颈制约，持续深化开放合作，持续强化风险防范。

城镇化是我国最大的需求潜力所在，对推动经济社会平稳健康发展、构建新发展格局、促进共同富裕都具有重要意义。2021年统计公报显示，我国常住人口城镇化率已经达到64.72%。“当前，我国城镇化已经处于快速发展的中

后期，正在转向全面提升质量的新阶段。”胡祖才在回答本报记者的提问时表示，今年要稳步提升新型城镇化质量，充分发挥新型城镇化对促进居民消费、拉动有效投资的积极作用，重点抓好以下四方面工作：着力提高农业转移人口市民化质量，着力促进大中小城市和小城镇协调发展，着力提升城市宜居宜业水平，着力促进城乡融合发展。

此外，出席发布会的国家发展改革委三位副主任还就促消费政策、营商环境评价、实体经济高质量发展等话题回答了中外记者提问。“长江经济带建设取得哪些新进展新成效？”“如何支持成都建设公园城市示范区？”……发布会结束后，觉得“不解渴”的记者们走上发布台，继续向发布人抛出自己关注的问题。（相关报道见2版）



聚焦“代表通道”

3月8日，第十三届全国人民代表大会第五次会议举行第二场“代表通道”采访活动。这是记者在分会场通过网络视频方式采访。

新华社记者 殷刚 摄

国家“大账本” 地方“大账目” 民生“大账单”

——各代表团热议计划报告

□ 本报记者 张治棠

十三届全国人大五次会议需要审议审查若干报告，其中就包括国家发展改革委牵头起草的关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告（以下简称“计划报告”）。对于计划报告，各地代表团都在热议中，代表们是如何评价计划报告的呢？

从各代表团反馈来看，计划报告得到了一致认可，是国家的“大账本”，是地方的“大账目”，是民生的“大账单”。

国家“大账本”

计划报告是国家的“大账本”，未来的蓝图都体现在了计划报告中。

贵州代表团蓝绍敏代表说，计划报告在政治上校准了“定盘星”，在政策上贯穿了“总基调”，在举措上突出了“总布局”，在民生上聚焦了“小切口”，在作风上树立了“风向标”，完全赞同计划报告。

甘肃代表团尹弘代表说，计划报告全面贯彻了党中央治国理政的大政方针，充分体现了中央经济工作会议精神，有效衔接和落实政府工作报告的安排部署，形势分析准确透彻，目标任务科学合理、政策措施得力可行，统筹了国际和国内、当前和长远、机遇和挑战、发展和安全，在综合平衡基础上兼顾需要和可能，指导性、前瞻性和操作性都很强。计划报告抓住了当前经济社会运行中亟待解决的重大问题，对准了需要抓紧推进的大事难事急事，每个领域都明确了一系列关键性政策和务实性措施，给地方和企业发展带来诸多机遇利好。

青海代表团滕佳材代表说，计划报

告坚持党对经济工作的全面领导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，有机衔接政府工作报告，用详实的数据反映了去年国民经济和社会发展计划、财政预算执行情况，并以清晰明确的思路措施科学安排部署了今年的工作。目标明确、措施有力、调控精准，体现了党中央一系列重大决策部署，顺应了高质量发展的要求，彰显了以人民为中心的发展思想，充分体现了我国社会主义市场经济体制和现代财税体制的显著优势。

宁夏代表团咸辉代表对计划报告评价道，一是执行情况好于预期，圆满完成全年目标任务，实现“十四五”良好开局，交出了成果丰硕的发展答卷；二是精准把握发展规律，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，清醒客观分析面临形势，透彻深刻指出突出问题，切实加强宏观政策落实，答写了顺应大势的时代考卷；三是全面落实重点任务，细化量化各项目标，务实提出含金量高、操作性强的政策措施，符合中央精神、契合发展实际、贴合人民意愿，制定了周密可行的施工图卷；四是全力保障改善民生，坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众“急难愁盼”，尽力而为、量力而行，靶向发力、精准施策，持续增进人民福祉，绘就了温暖幸福的民生画卷。

地方“大账目”

计划报告也是指导地方工作的“大账目”，下一步如何高质量发展地方经济，都体现在计划报告中。

甘肃代表团任振鹤代表说，甘肃将主动服务和融入国家发展战略，坚持把自身发展放在全国大局中谋划和推进，按照政府工作报告和计划、预算报告部

署，结合甘肃实际，用好政策、抓实项目、畅通机制、节俭裕民，在常态化疫情防控前提下扎实推进各项工作，确保党中央、国务院决策部署在甘肃落地见效。

青海代表团李杰翔说，计划报告是政府工作报告的具体化数字化，体现的是政治自觉，展现的是使命担当。把青藏高原建设成为国际生态文明高地，拉开了世界第三极生态文明建设的序幕，促进人与自然生命共同体和人类命运共同体有机融合，推进黄河大保护大治理，是中华民族伟大复兴的新时代黄河大合唱。

陕西代表团丁云祥代表说，计划报告对政府工作报告确定的任务进行了细化和部署，前瞻性、指导性和可操作性很强。建议国家在重点实验室、重大科技基础设施、国家战略重大产业布局上优先考虑在西部布局，促进区域均衡协调发展；在安排重点项目建设，特别是预算内基础设施投资时向陕西倾斜；加大对革命老区财政转移支付的支持力度；在大遗址保护方面对西部有更多的支持。

蓝绍敏代表建议，国家有关部门进一步加大对贵州在创新资源布局优化、财政转移支付、高标准农田建设、耕地地力保护补贴改革等方面的支持力度，助力贵州高质量发展。

民生“大账单”

计划报告更是民生的“大账单”，关系到民生的方方面面。

广东代表团蔡仲光代表说，计划报告明确提出要加强对中小微企业融资等政策支持力度，给民营企业打了一针“强心剂”。他建议，要因地制宜，科学完善现代税收制度，通过系统性、结构性减税降费政策调控，有序推进有利于实体

经济高质量发展的普惠政策、阶段性政策和扶持政策的出台和落实，同时要充分发挥税收的调节作用，增强企业获得感。

北京代表团方复全代表结合自身工作，建议进一步促进教育公平与质量提升。加大对高水平师范大学政策支持力度，积极出台师范生报考非教育专业硕士的相关政策，加强对师范生的履约管理，提升师范生培养层次和质量。按照有序竞争、分类发展原则，稳步发展职业教育，建设一批高水平职业学校和专业，加快构建现代职业教育体系。研究完善“双减”政策配套举措，抓住“新一代信息技术+教育”契机，探索完善以大数据为支撑的深度学习方法，帮助学生学习提质增效。

陕西代表团方兰代表建议加大中西部师范教育支持力度，为乡村振兴培育更多的优秀乡村教师；高度重视中国特色高校智库建设；补齐乡村群体体育设施短板；把陕南三市纳入生态产品价值实现机制试点区域，让水资源等公共生态产品价值得到清晰体现。

贵州代表团的代表们也纷纷建言献策。孙永春代表建议，国家建立老龄事业协调推进机制，推动老龄事业全面协调可持续发展。郑传政代表建议，加大对贵州产业发展基金的支持力度，提高乡村医生和生态护林员待遇。石慧芬、吕惊雷、曾丽等代表建议，加大对学前教育、义务教育、高等教育等阶段和特殊教育投入的支持力度，夯实高质量发展的人才基础。陈训华代表建议，中央财政在转移支付安排中加大对贵州军民融合产业的支持力度。陈华代表建议，优化个人所得税征收政策，吸引更多优秀人才到中国来、到西部来。

《两会声音》

委员联合呼吁：

增列张家口为全国生态综合补偿试点地区

本报讯 王敏 记者成静

报道 日前，全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司党委书记、董事长江浩然和其他多名委员联合提交提案，呼吁将河北省张家口市增列为全国生态综合补偿试点地区，争取更多政策、更多力量支持张家口“两区”（首都水源涵养功能区 and 生态环境支撑区）建设。

委员们建议将张家口列入全国生态综合补偿试点，尽快建立起与地方经济发展水平相适应的生态保护补偿机制。

具体而言，一是加大中央生态建设资金支持力度。生态保护与建设中央预算内投资要将张家口市作为安排重点，与相关领域生态补偿资金配合使用，共同支持张家口提升生态保护能力和水平。

二是健全京张横向生态保护补偿机制。尽快签署新一轮密云水库上游潮白河流域横向生态保护补偿协议。推动尽快签订官厅水库上游永定河流域横向生态保护补偿机制，支持流域两侧综合开发和农业面源污染综合治理。

三是大力扶持绿色产业发展。按照国家发展改革委印发的《生态综合补偿试点方案》要求，严格审查张家口确定的六大产业，对于符合条件的项目给予重点培育和支持。鼓励国内外知名企业在张家口投资或者兼并改造，支持其迅速成长为当地龙头企业。将京张体育文化旅游带建设作为重中之重给予重点支持，使其既能错位承接北京非首都功能疏解，又能助力脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴有效衔接。

马化腾代表：

系统推进“数实融合”

本报讯 记者张治棠报道 “十四五”规划纲要指出，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，壮大经济发展新引擎。

全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾表示，当下“数实融合”正处于系统化、全方位融合的关键时期。技术层面，随着5G、人工智能、虚拟现实等数字技术的不断革新，人机交互界面正在迭代，孕育着新一代互联网的发展，同时数字技术的工具化趋势日趋显著，并加速与传统产业前沿技术融合创新；产业层面，数字科技企业正成为实体经济数字化转型的得力助手，让实体经济供应链不断壮大、更有韧性，传统产业被数字化带动激活，涌现出大量新型平台和业态；社会层面，中国“数字战‘疫’”彰显了数字中国建设的卓越成就，以“数字广东”为代表的治理现代化

与数字化公共服务模式不断涌现，为数字技术创造了丰富的应用场景和广阔产业机会。

马化腾建议，应以“技术—产业—社会”三位一体的系统性思维破解难题，合力推动产业转型升级，有效提升国家竞争力。具体建议包括：引导数字科技企业面向核心产业和重点领域进行研发，增加数字化转型的技术供给；发挥技术标准的统领作用，推进数字化转型技术标准制定，促进工具集成打通，降低传统企业使用门槛和成本；提高对“专精特新”企业数字化升级支持的精准性和有效性；统筹安全与发展，前瞻研究新一代互联网的关键技术与治理规则，探索数字化与低碳化协同发展的中国方案；引导技术、资金等资源要素真正流向实体领域；总结推广公共服务数字化建设的先进经验，持续增加对偏远地区、特殊群体的公共服务数字化供给，让全民共享“数实融合”成果等。

陈锦石代表：

推进集中规划建设 加强乡村土地集约利用

本报讯 记者张治棠报道 2020年我国实现了全面脱贫，“三农”工作的重心已转移到“乡村振兴”主题上来。今年新发布的中央一号文件聚焦全面推进乡村振兴，明确了两条底线任务：保障国家粮食安全、不发生规模性返贫。

全国人大代表、中南集团董事局主席陈锦石表示，从调研乡村基层实际情况中发现：一是乡村建设用地浪费与耕地闲置现象堪忧，城市建设用地紧张，不断挤占耕地面积，危及18亿亩耕地红线。问题的根源在于农村用地分布“小、散、乱”现象突出，分散居住浪费大量建设用地，分散种植导致现代农业发展乏力，农民增收缓慢，基层薄弱地区容易发生返贫。二是乡村公共设施和服务建设长期缺乏资金，农村人居环境突出问题。三是农村已步入中度老龄化，然而农村医疗和养老保障体系发展相对滞后，老无所依、因病返贫的现象时有出现。

对此，陈锦石建议，推进集中

规划建设，加强乡村土地集约利用，保障18亿亩耕地红线和国家粮食安全。

一是推动乡村三规合一，搞好乡村集中规划，化解乡村规划和乡村发展错位的问题。大力发展小城镇集中村镇，把乡村用地统筹、集约使用起来，有助于降低农村公共设施建设成本，推进农村人居环境改善。

二是建议修订《中华人民共和国土地管理法》，去除乡村用地流转和用地性质转换的障碍，构建合法的途径把大量闲置建设用地和撂荒耕地盘活。尤其是闲置建设用地拆改复垦，既可以增加耕地面积，也可以补充城市建设用地指标，政府新增建设用地出让收入的一部分专项用于乡村振兴。

三是以经营性思维利用好乡村“四荒地”。如，利用“四荒地”建文体设施、工厂等，带动乡村周边环境建设；利用经营性收益，推动盐碱地改造，治理土地沙化，助力国家生态建设。