



回应代表委员关切 统筹区域协调发展

——从国家发展改革委2021年全国两会建议提案优秀复文看我国区域发展

□ 本报记者 程晖

历届全国两会,区域发展问题都是比较热议的话题。在2021年交由国家发展改革委承办的建议提案中,区域发展领域就涉及推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河“几”字湾都市圈、海南自由贸易港封关运作、海洋产业与海洋经济发展等内容。

在2021年全国两会上,时任衢州市委书记、现在是浙江省副省长的徐文光,联合12位来自衢州市和丽水市的全国人大代表提出的关于将衢州、丽水纳入长三角一体化发展中心的建议,摆在了国家发展改革委地区司办公室的案头上。

2019年发布的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》),设置了长三角全域、中心区、示范区、上海自贸区新片区等。中心区包括27个城市,其中不包括衢州、丽水等市。

负责承办此件的地区司干部崔向科告诉记者,《规划纲要》总体考虑是坚持以点带面、依次推进,形成新片区拓展功能、示范区先行探索,中

心率先复制、全域集成推进的一体化格局。未纳入中心区的苏北、浙西南、皖北等地区与中心区存在较为明显的发展差距,是长三角一体化发展的主要短板之一。

“有短板有差距说明就有发展空间,可以培养新的经济增长点,推动这些地区跨越式发展,尽快赶上发达地区,赶上长三角一体化发展的步伐。”崔向科表示:“我们一方面跟代表们做好《规划纲要》的解释工作,同时根据建议的内容,逐个研究符合经济规律、自然规律的针对性措施,大力支持衢州、丽水等地区加快发展,积极创造条件增强这些地区高质量发展的新动能,推动衢州、丽水等地区不断缩小与长三角中心区的发展差距。”

针对建议中提到的进一步明确衢州“浙皖闽赣”四省边际中心城市定位问题,复文回应:“积极支持衢州聚力交通先行加快打通北上南下西进的跨区域大通道,聚焦城市赋能全力提升在四省毗邻地区的核心竞争力,深化产业合作加快构建支撑高质量发展的花园式现代产业体系,深入实施乡村振兴战略

推动美丽乡村建设走在前列,立足生态优势率先探索形成生态价值实现机制,努力提高衢州在长三角一体化发展中的城市能级,有力推动打造区域重点城市。”

针对建议中提到的“衢州列入G60科创走廊”“将衢州纳入长三角生态绿色一体化发展示范区”等建议,复文回应:“我们支持衢州市积极承接G60科创走廊的辐射带动,强化区域产业联动和协同创新,在加快提升科技创新能力、建设世界级先进制造业集群、推动产城融合发展、营造一流营商环境等方面取得突破,促进与G60科创走廊互动融合发展。积极支持衢州复制推广长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新经验,鼓励衢州将生态优势转化为经济发展优势,并充分利用省际毗邻的优势探索从项目协同走向区域一体化制度创新,为长三角生态绿色一体化发展提供衢州经验。”

另外,民建界提出的关于“十四五”期间提升长三角国际货运能力的提案,也聚焦到长三角地区。提案针对提升长三角地区航空货运能力、提高长三角中欧班列开行质量、

增强长三角地区国际货运网络弹性等提出建议。

“我们对2021年6月实施的《长江三角洲地区民航协同发展战略规划》等政策进行了梳理,相关政策已经在提升长三角地区航空货运能力作出了一系列具体安排。比如建设国际一流机场体系,强化上海国际航空枢纽引领作用,优化提升长三角区域机场功能布局,加快机场基础设施建设,提升运输机场保障能力,构建通达通畅的运输体系等。”崔向科谈道。

“下一步我们要加快优化上海浦东、虹桥机场货运设施布局,充分利用南京、杭州、合肥等机场既有设施提升区域枢纽机场货运效能,推动南通、嘉兴等支线机场项目前期工作,不断增强长三角地区航空货运能力。国家发展改革委将进一步支持长三角地区结合落实相关规划,统筹货站、场站、线路等资源,优化中欧班列开行布局,合理开行、集约开行,提高班列通关便利化水平、信息化水平、市场化水平,增强发展合力。”复文这样回应。

《海南自由贸易港建设总体方案》发布实施以来,海南

全岛封关运作成为大家十分关心的话题。全国政协委员、海南省政协主席毛万春提出了关于尽快推动海南自由贸易港全岛封关运作的提案。

负责承办此件的地区司干部刘寅告诉记者,海南全岛封关运作是《海南自由贸易港建设总体方案》的一项重点任务,接到这个提案后,地区司高度重视,第一时间请各个部门提出相关意见,并同步启动了海南全岛封关运作的准备工作,委托专业团队进行课题研究,地区司相关人员也多次赴海南调研考察口岸建设、反走私等情况。

“陈树波等两位代表提出了关于推进我国海洋产业与海洋经济发展及海洋城市构建对策的建议,一些建议和我们当时起草编制《‘十四五’海洋经济发展规划》的想法不谋而合。”负责承办此件的地区司干部马茜告诉记者。

提案提出关于推进环渤海地区沿海产业与海洋产业统筹发展、协同发展,实施我国海洋产业整体性规划与推进计划的建议。

“总的来看,环渤海地区发展海洋经济的基础和条件良好,我们将深入贯彻党中央、国务院决策部署,抓好已出台的区域规划和政策落实,深入推进京津冀协同发展,加强环渤海地区合作,充分发挥环渤海各地区比较优势,促进海洋产业和人口向优势区域集中,促进海洋经济高质量发展。”马茜谈道。

“目前,国家发展改革委正会同自然资源部编制《‘十四五’海洋经济发展规划》,将把打造有竞争力的现代海洋产业体系作为主要内容,研究提出推进海洋产业优化升级、加强海洋资源调查评价等重点任务和政策措施,并对‘十四五’我国海洋产业发展作出整体性安排。待规划印发后,我们将结合推动实施工作,指导沿海地区立足实际,细化落实措施和推进计划。”复文回应道。

代表委员访谈

成熟一个设立一个 避免一哄而上

全国人大代表,国家林草局党组书记、局长关志鸥谈国家公园建设

□ 本报记者 田新元

我国已正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园。这标志着我国生态文明领域又一重大制度创新落地生根,也标志着国家公园由试点转向建设新阶段。全国人大代表、国家林草局党组书记、局长关志鸥表示,要高质量推进国家公园建设,加快构建统一规范高效的中国特色国家公园体制。

国家公园建设是一项系统工程,涉及自然资源资产产权、国土空间用途管制、生态补偿和生态损害责任追究等多项制度创新。关志鸥说,要按照国务院批准的设立方案,加快构建总体规划编制、管理机构组建、勘界立标、自然资源资产登记等工作,加强基础设施建设,高质量建设第一批国家公园。

关志鸥表示,加快推进国家公园立法,将实践证明行之有效的制度上升为国家法律。按照统一事权、分级管理的原则,健全国家公园管理体制,规范设置国家公园管理机构,构建主体明确、责任清晰、相互配合、央地协同的运行机制。同时,认真梳理并继续完善国家公园设立、建设、运行、管理、评估、监督各环节,以及生态保护、自然教育、科学研究等各环节的制度办法,形成全过程闭环管理的制度体系,为高质量推进国家公园建设提供制度保障。

建设国家公园的首要任务是保护自然生态系统的原真性和完整性,

要坚持生态优先不动摇,坚决维护国家的整体利益和中华民族永续发展的长远利益。关志鸥说,要将生态系统关键区域、生态敏感区和重点物种主要分布区等划为核心保护区,实行严格保护。建立原有工矿企业、开发项目、村镇逐步退出机制,对暂时不能退出的村庄设置过渡期,明确生产生活边界和管控要求。将当地居民生活区域和生态产业发展等生产活动区划为一般控制区,允许开展必要的生产、教育、体验活动。遵循自然生态系统演替规律,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,形成一批可复制、可推广的保护经验和治理模式,带动全国生态保护修复由单一要素治理向综合治理、系统治理、源头治理转变,切实维护国家生态安全和生物多样性。

关志鸥表示,要充分对接全国国土空间规划和生态保护红线评估成果,出台国家公园空间布局方案和相关发展规划,坚持成熟一个设立一个,避免一哄而上。进一步完善财政投入保障机制,充分调动中央和地方两个积极性,确保国家公园高起点规划、高标准建设、高水平保障。完善森林、草原、湿地、荒漠等生态保护补偿机制,引导地方建立差别化的生态补偿政策,不断提高补偿标准。创新国家公园运营机制,探索建立生态产品价值实现机制,研究设立国家公园基金,在确保国家公园生态保护和公益属性的前提下,鼓励引导社会资本、社会资本和公益组织参与国家公园建设,逐步建立多元化的投融资机制。

推进京津冀生态环境联防联控联治

农工党中央建议,京津冀三地联合申报国家公园,探索自然保护地跨省保护机制

□ 本报记者 任丽梅

京津冀协同发展是国家重大战略,同时也是一个长期、系统和复杂工程。农工党中央在提交全国政协十三届五次会议的提案中提出,京津冀生态环境联防联控联治成效显著,但仍存在一些问题与挑战。建议推动实现京津冀生态环境保护规划一体化,促进联防联控联治,共同建设以国家公园为主体的自然保护地体系。

农工党中央认为,多年来,海河流域以全国1.3%的有限水资源量承载着全国10%的人口,以及京津冀等26个地级以上城市的生产生活用水,水资源供需矛盾十分突出。为支撑经济社会发展用水需求,海河流域水资源开发利用已达106%,水资源过度开发挤占了大量生态环境用水,海河流域水资源、水生态形势严峻。

另外,京津冀所在的华北平原是我国地理地貌类型多元化的区域,每年迁徙季节有大量鸟类停歇。但在国家级重要生态功能区名录中,京津冀地区仅有河北省的28个县级行政区在列。

加之,京津冀生态环境执法联动机制于2015年11月才建立,区域联合执法仍缺乏系统的法律支撑,存在区域间执法尺度不统一、执法依据不一致、执法证据互认时效性差等问题。

为此,农工党中央在提案中提出5方面建议。

一是推动实现京津冀生态环境保护规划一体化。在《京津冀协同发展规划纲要》的基础上,推动国家相关部委开展新时期背景下京津冀区域协同发展中长期战略规划的研究制订工作,从顶层设计层面,以资源环境承载和碳达峰为约束,规划确定区域产业结构、产能规模、产业布局、能耗总量、能源结构、水资源分配等;研究制定京

津冀区域生态环境保护中长期战略专项规划。

二是聚焦降碳降污,统筹推进区域结构调整。以碳达峰碳中和为重要抓手,把减污降碳摆在更加突出的优先位置,对减污降碳协同增效一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核。建议国家层面建立重大项目区域会商、联合审查机制,统筹区域重化工行业产能分配、统筹规划项目布局,实现污染影响“区域最优”。强化大气污染协同治理,进一步完善区域重污染天气联合预警预报机制和应急联动长效机制。探索开展二氧化碳、挥发性有机物、臭氧联合监测,推动建立臭氧污染风险联防联控机制。

三是继续深化区域水生态协作。完善流域治理上下游联动机制,建立京津冀三地跨界河、湖、湾长制。推动建立基于生态流量的海河流域水资源分配机制,努力做到入境河流“有水”。按照国家要求,实施流域生态环境资源承载力监测预警管理,统筹建立水资源、水生态和水环境监测评价体系。设立专门的环渤海统一协调管理机构,深入推进渤海综合治理。

四是共同建设以国家公园为主体的自然保护地体系。建议京津冀三地整合优化各自的生态保护地特色及典型区域,联合申报国家公园,分阶段、分步骤联手构筑京津冀生态安全屏障,探索自然保护地跨省保护机制,逐步形成中尺度规模的自然生态保护地体系。

五是推动京津冀生态环境监管一体化。在京津冀协同发展领导小组的架构下,厘清京津冀各地的权力清单、责任清单,建立职责清单。推动完善跨界联合执法、交叉执法机制,强化联合检查执法。针对“飞地”监管问题,推动建立“飞地”生态环境联合监管机制,建立健全“飞地”联合执法体系,妥善解决“飞地”环境管理体制障碍。



探索“信用+暖心食堂”互助养老

2021年以来,山东省乳山市运用农村信用体系建设,将“精致农家”“孝老爱亲”“热心公益”等方面获得的荣誉纳入信用记录,探索“信用+暖心食堂”互助养老模式,解决65岁以上农村老人“一餐热饭”的问题。目前,乳山市已建成“信用+暖心食堂”100余个。图为3月4日,在乳山市南黄镇院后村暖心食堂,老人们在吃午餐。

新华社记者 郭绪雷 摄

从全面小康到共同富裕 那道幸福的“光”会一直亮

乡村振兴是实现共同富裕的有效途径,乡村振兴既要塑形,也要铸魂

□ 本报记者 公欣

将时钟拨回20世纪七八十年代,“小康社会”这一战略构想刚刚由邓小平同志提出的时候,老龚还是一名师范学院的学生,在那个家里几口人吃穿都成问题,“节衣缩食”才能买得起一辆自行车的年代,老龚是无法想象所谓“小康”生活究竟是怎样的一幅光景。

转眼间,时光流转到2022年的今天,老龚已经年过半百,在城郊沿河宽敞的新房子里享受着自在悠闲的退休生活。而这个时候,党的十八报告明确提出2020年“全面建成小康社会”的目标已经达成,中国正乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。

“您对现在的全面小康生活最大的感受是什么?”“您对实现共同富裕有着怎样的憧憬和期待?”当被身为记者的女儿问及这些问题时,电话里的老龚居然陷入了一阵沉

默。半晌,他用略带激动的语气回答道,“我的感受是,全面小康,这一切幸福和美好,来得也并不容易啊。”

在2022年的全国两会上,“小康生活”的较高关注度依然一如既往,并且,与之相关联的“乡村振兴”“共同富裕”等蕴含着未来图景的字眼也不断地在记者眼前闪现。

小康不小康,关键看老乡。“我的家乡在河北省保定市竞秀区大激店村,这些年我们村大力发展民营经济,建起了三个支柱型产业,为村民们提供了上千个就业岗位,每家每户都有股份。”全国人大代表、河北省保定市竞秀区大激店镇大激店村党总支书记张东河告诉记者,由此以来,大激店村民拥有了三重身份:农民、工人、股民,年人均收入达到了3万元以上。

“我们的小康生活很美好。”全国人大代表,河北省灵寿县南营乡人大副主席、车谷砣村党支部书记陈春芳

坦言,曾经的车谷砣村闭塞、落后、贫困。如今,车谷砣村以康养为主题,以生态为依托,打造田园综合体,风景新了,产业也新了。“经过脱贫攻坚,包括车谷砣村在内的脱贫村产业和基础设施建设水平明显提升,基本公共服务体系日益完备,衣食住行都发生了翻天覆地的变化,为巩固拓展脱贫攻坚成果,衔接推进乡村振兴奠定了基础。”陈春芳告诉记者。

而在老龚所在的沂蒙山老区,一组亮眼的数据折射出当地的小康之“美”:2021年临沂市生产总值突破5000亿元,达到5465.5亿元,比2016年增长34%,提升两个位次,居山东省第五位。临沂市居民人均可支配收入突破3万元,城乡居民收入差距缩小9.4%,镇村发展持续向好,企业实力持续增强。

在陈春芳眼中,小康生活并非终点。他认为,“乡村振兴既要塑形,也要铸魂。小康生活实现了,人们对于美好生活的追求和需求却仍有可

挖掘的空间。由于多年的贫困,造成乡村文化发展相对滞后,内在发展动力不强,文化基础设施和人才比较匮乏,远不能满足村民的需求。

因此,陈春芳提出,要基于乡村社会的文化特点,深入挖掘当地特有的民俗文化,积极倡导绿色生产生活方式,将生态道德融入生活习俗,开展人居环境整治、厕所革命、垃圾分类等专项行动,发展康养旅游等生态产业。同时,合理地将乡村文化注入乡村主导产业,将乡村文化巧妙融入农产品设计,融入精深加工的过程中,赋予农产品一些故事或文化内涵,让农产品有更多的附加值、更高的文化价值,延伸产业链条,为乡村高品质发展注入新动能。

“从全面小康再到共同富裕则是一个新的起点、新的挑战。全面建成小康社会为实现共同富裕提供了前提条件,乡村振兴是实现共同富裕的有效途径。”张东河对记者表示,要实现共同富裕,必

须要脚踏实地、不等不靠,解决好村民急难愁盼的问题,大力发展农村经济,改善农村环境,使农村最终达到“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”,真正实现农业强、农村美、农民富。

老龚对于共同富裕的生活也有着属于自己的期待。“共同富裕实现了,老年人的养老是不是就更有保障了?儿女们在大城市奋斗的压力是不是就小很多了?大家的钱包鼓起来了,笑脸多起来了。不管是城市还是农村,四通八达的高铁高速航空运输等建设发达了,美丽整洁宜居的新农村建起来了,境外旅游也越来越方便了,大家的生活质量也进一步提升了。”提及迈向共同富裕后的生活,老龚的话头有些止不住了。

从全面小康到共同富裕,你我都已经在路上。你我心中幸福的那道“光”会一直亮,你我的生活也会有更多的美好和想象,在这一征程中,我们会更加坚定,充满希望。