



两会时评

用好改革开放“关键一招”

□ 田新元

“中国将坚定不移推进改革开放。中国改革开放永远在路上。不论国际形势发生什么变化，中国都将高举改革开放的旗帜。”今年年初，国家主席习近平在北京出席2022年世界经济论坛视频会议并发表演讲时郑重宣示。

国务院总理李克强在政府工作报告中提出，坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。充分利用两个市场两种资源，不断拓展对外经贸合作，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，也是决定实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键

一招。用好改革开放“关键一招”，充分释放改革开放红利，才能全面激活中国发展潜力，保持经济社会发展良好势头。

一年之计在于春。春天里，盘点过去，展望未来，改革开放的步伐日益坚定。

去年年初，《建设高标准市场体系行动方案》发布，又一个加快完善社会主义市场经济体制的有力举措开始实施。年底，中央深改委通过《关于加快建设全国统一大市场的意见》，建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场速度进一步加快。从年初到年底，从高标准市场体系到全国统一大市场，紧锣密鼓步步推进，社会主义市场经济体制日益完善。

《中华人民共和国海南自由贸易港法》的颁布实施，为自贸港建设夯实了法治之基，让各项改革于法有据，在法治轨

道上打造开放新高地。

国务院印发《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》，19项具体措施赋予自贸试验区在贸易投资便利化方面更大的改革自主权。

国家发展改革委、商务部发布2021年版全国和自贸试验区外资准入负面清单，外资准入负面清单进一步缩减至31条、27条。负面清单的减少意味着投资空间的扩大，为外资分享中国广阔市场提供了机会。自贸试验区负面清单上的制造业条目实现清零，内外资企业同台竞技，既可以做大市场，也为推进制造业供给侧结构性改革和高质量发展作出贡献。

一项项举措的落地实施，让改革开放有了具体的落脚点和出发点，也为我国经济平稳健康发展提供了不竭动力。

进入2022年，改革开放的步伐依然铿锵有力。

《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效，建设更高水平开放型经济新体制迎来新契机。该协定将促进中国继续扩大开放，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。

国务院办公厅印发《要素市场化配置综合改革试点总体方案》，明确了积极稳妥开展要素市场化配置综合改革试点的时间表和路线图。开展改革试点有利于破除改革羁绊，探索改革举措，积累改革经验，通过试点先行、典型引路、以点带面、层层推进，为建设高标准市场体系积极探索新路径，为推动经济社会高质量发展提供强大动力。

一分谋划，九分落实。要加快推动落实党的十九大以来部署的改革任务，加快推动重点领域和关键环节改革攻坚突

破、落地见效，以优异成绩迎接党的二十大召开。

时代催人奋进，改革再启新征程。下一步的改革新任务已提上日程。最近召开的中央全面深化改革委员会第二十四次会议指出，抓紧研究未来一个时期全面深化改革的主攻方向、战略重点、任务举措，激发全社会改革创新活力和潜能，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境创造良好制度条件。

改革开放只有进行时没有完成时。没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。用好改革开放的“关键一招”，脚踏实地落实各项制度举措，一步一个脚印坚定不移地走下去，实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的目标才会如期实现。

根上改制上破治上立 解难题激活力增动力

——访全国人大代表、开封市委书记高建军

□ 实习记者 陈荟词

河南省开封市作为中原经济区核心城市之一，河南自由贸易试验区三大片区之一，随着黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略的深入推进，已经成为河南省乃至国家中部地区最具发展活力的城市之一。

全国两会召开之际，全国人大代表、开封市委书记高建军在接受记者采访时表示，2022年，要坚持用改革的办法破解高质量发展中的难题，从“根上改、制上破、治上立”，着力推动重点领域和关键环节的改革向广度和深度进军，用体制机制活力激发高质量发展的强大动力。

“近年来，开封把‘改革创新活市’‘开放兴市’作为实现全市高质量发展的重要内容，多项改革走在省乃至全国的前列。”高建军向记者介绍

了开封在全面深化改革工作中的经验成果，“搭建‘一中心四平台’，探索市域社会治理新路子”先后被中央政法委和河南省推荐为党的十八大以来全国改革创新典型案例；“兰考县建设‘一平台四体系’，破解普惠金融难题”被表彰为河南省优秀改革成果。

谈及今年的改革重点，高建军表示，要坚持把工作重点放到解决实际问题上，围绕黄河流域生态保护和高质量发展、郑开同城化发展、宋都古城保护与修缮等重大战略，企业办事的难点堵点痛点、制约企业发展的制度性障碍，群众在教育医疗、就业养老、社会治理等领域遇到的操心事、烦心事和揪心事，以及科技创新和对外开放领域存在的突出问题深入研究谋划，通过深化改革破旧局、开新局，增强经济发展内生动力，增强应对挑战、抵御风险能力。

开放要“走出去”和“引进来”双向发力

——访全国政协委员、天津大学管理与经济学部教授张水波

□ 实习记者 陈荟词

三月，春风已暖，2022年全国两会正在北京召开。记者就推动共建“一带一路”高质量发展采访了全国政协委员、天津大学管理与经济学部教授张水波。

记者：今年是本届代表委员履职的最后一年，请您谈谈履职5年来的感受。

张水波：5年来，我始终围绕“政治协商、参政议政、民主监督”以及“凝聚共识”工作，参加各种读书学习活动，提高自己政治站位与参政议政能力。其中，在参政议政方面，结合自己的专业特长，在推动“一带一路”高质量建设、京津冀一体化建设、绿色环保方面提交提案，数量累计达15个。这些提案全部被立案并得到相关部门重视、答复和制定政策时采纳。

在民主监督方面，我作为政协委员，积极参与天津市绿色屏障项目建设民主监督工作，撰写监督报告并提出改进建议，为项目的成功实施发挥了监督作用，实现了为国履职、为民尽责的使命和担当。

记者：近几年，您在全国两会期间围绕“一带一路”建设提出一系列提案。今年您重点关注的是哪些方面？

张水波：今年提出的5个提案中，有两个提案涉及“一带一路”高质量发展。一个是《“一带一路”高质量发展背景下关于提升我国外派人员职业健康方面的建议》；另一个是《关于加强我国投资的海外投资资产安全与提升管理机制的建议》。

对于我国建设更高水平开放性经济新体制，我认为，开放仍需要双向发力，包括“走出去”和“引进来”。

对于“走出去”，要持续制定和出台更加完善的管理机制，激励那些为我国走出去“开疆拓土”的专业管理和技术人才。同时，加强我国投资的海外资产安全与保值增值，要对我对外投资和建设的各类工作及时总结经验，提升我国参与国际大市场的水平和效益。另外，对外投资要更加关注惠及沿线东道国社会发展与人民的生活水平提高，落实习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会所要求的“高标准、可持续、惠民生”发展目标。

在“引进来”方面，持续创造更好的营商环境，让来自国际的投资获得更好的市场机会，更好地服务“大循环与双循环”的新发展格局。

记者：目前，我国企业“走出去”还面临哪些难题？您认为在国家政策方面应该给予怎样的支持？

张水波：过去的5年中，我在推动我国技术标准国际化、高等教育专业设置要面向我国“走出去”大局、外债管理、民营投资政策改进等方面提出了建议，并得到相关部门的积极响应。

结合今年的提案，我建议国家出台“高度关注我国企业外派人员的心理健康问题”相关政策。高质量“一带一路”建设需要高质量的专业人才和管理人才，这些人员在海外陌生的环境下从事高强度的工程建设工作，特别是新冠肺炎疫情下，心理健康问题更需关注。同时，也希望能及时出台相关政策，改善他们的工作条件，完善他们的休假制度。

另外，我认为，还要摸清我国投资海外的资产情况，做好资产的管理。



2022年我国把稳增长放在更加突出的位置

今年经济社会发展任务重、挑战多。复杂多变的国内外形势下，我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。“面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。”——政府工作报告强调。继续做好“六稳”“六保”工作，千方百计稳定和扩大就业，促进工业经济平稳运行，加强粮食等重要农产品稳产保供，推动外贸外资平稳发展。图为风力发电机叶片在江苏连云港码头等待装船外运。

新华社发(王春 摄)

改革不停顿 开放不止步

□ 实习记者 陈荟词

春风送暖，万象更新。值此之际，2022年全国两会在京召开。

2022年是党的二十大召开之年，是向第二个百年奋斗目标进军和实施“十四五”规划的关键之年。

站在新的发展高度和历史起点，回望来路，改革开放已走过千山万水，前进的步伐从未停歇。眺望未来，在危机与变局之中，仍要跋山涉水，将改革开放进行到底。

开局之年 改革开放不断深化

2021年是“十四五”开局之年。2022年3月5日，十三届全国人大五次会议在北京开幕，国务院总理李克强作政府工作报告时指出，过去一年，改革开放不断深化。

南海之滨，椰树飘香，蓝天碧浪，启航近一年的海南自由贸易港呈现一派生机勃勃的景象。2022年1月31日-2月6日，海南10家离岛免税店总销售额高达21.31亿元。

“自由贸易港政策框架体系初步建立。例如，《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施，首批15件自由贸易港法规配套制定。放宽市场准入特别措施、贸易自由化便利化若干措施、金融支持海南全面深化改革开放意见等相继出台，自贸港落地政策累计达150

多项。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林告诉记者，近年来，海南自贸港对外开放水平明显提升。

2021年，国企改革三年行动成效显著，为我国改革开放向纵深推进增添了一大亮点。今年，国企改革三年行动进入收官之年。

“过去一年，陕西建工加快改革步伐，企业治理全面提升，市场化机制更加成熟，创新活力加速迸发。”全国政协委员、陕西建工集团有限公司党委书记、董事长张义光表示，国企改革是我国经济体制改革的重要内容。近年来，国有企业依靠深化改革不断走向市场、适应市场、融入市场，国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力进一步增强。

2021年，经济体制改革向纵深推进。国企改革三年行动70%目标任务顺利完成，减税降费政策和金融服务民营企业政策进一步落实落地，印发实施建设高标准市场体系行动方案，制定建设全国统一大市场的意见，加快建设全国统一电力市场体系，积极探索促进共同富裕的实践路径……

2021年，制度型开放进一步深入推进。横琴粤澳深度合作区全面实施，海南自由贸易港法规颁布实施，《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)签署，外商投资法及实施条例出台实施，消博会、广交会、服贸会、进博会等陆续举办……

这一年，中国改革开放步履铿锵，交出一份亮眼的成绩单——

改革的活力持续释放：2021年，全国新设市场主体2887.2万户，同比增长15.4%，两年平均增速10.3%，基本恢复到疫情前水平。市场主体总量超过1.5亿户，个体工商户突破1亿户，成为稳住经济基本盘和稳定就业的中坚力量。

开放的成就令人瞩目：2021年，中国吸收外资再创历史新高，首次突破1万亿元人民币，达到1.15万亿元，近10年来首次实现两位数增长，高技术产业引资占比首次超过30%。

变局之中 破障革新奋勇向前

中国不断扩大开放，不仅激活了中国发展的澎湃春潮，也激活了世界经济的一池春水。尤其在世界局势动荡的当下，犹如寒冬里一股春风温暖了世界。

2021年，中国外贸总额破6万亿美元关口，经济总量同比增长8.1%，实现较高增长和较低通胀的双重目标。中国连年对世界经济增长贡献率超过30%，成为全球经济发展的动力源。

2022年，初春时节，乍暖还寒。世界百年未有之大变局加速演进，新冠肺炎疫情反复延宕，全球挑战层出不穷。国际形势严峻复杂，国际社会亟待加强团结、共同应对挑战。

“对外开放是中国的基本国策。全国政协有许多从事对外工作的委员，大家认为，近年来，我国出台一系列政策措施，对外开放不断取得新进展。去年，中国实际使用外资达到了1.15万

亿元人民币，再创历史新高。这充分说明了外国投资者对中国开放政策、营商环境和发展前景的信任。”在3月3日召开的全国政协十三届五次会议新闻发布会上，大会新闻发言人郭卫民表示，今后，将采取切实步骤，不断扩大高水平对外开放，共同建设开放型世界经济。

从今年的情况看，我国发展面临的内外环境正在发生深刻复杂变化。全国政协委员、中共中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌表示，当前，我国经济面临较大下行压力，也存在各种各样的风险和隐患，特别是经济发展和就业民生等领域面临新的困难，需要高度重视和警惕。

疾风劲草，挑战显担当。迈入新发展阶段，我国改革也面临新的任务，必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，进一步以深化改革激活发展新活力。

关键之年 激活发展潜力动力

中央经济工作会议要求，改革开放政策要激活发展动力。

中央全面深化改革委员会第二十四次会议强调，今年下半年要召开党的二十大，改革工作既要蹄疾步稳、纵深推进，又要有新气象、新面貌。

“我国进入新发展阶段，以高质量发展为目标的结构性转型升级进程明显加快，产业结构、消费结构、城乡结构、能源结构、外贸结构等方面的转型升级，既蕴藏着巨大的增长潜力，又为未来10年-15年的高质量发展提供重要动力。”

激活力 增动力