



两会时评

以供给侧结构性改革积极扩大内需

□ 郭丁源

2022年全国两会如期而至,经济政策备受各界关注。

去年底举行的中央经济工作会议指出,在充分肯定成绩的同时,必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。这一表述与前几年“复杂严峻、存在诸多不确定性”的表述相比是非常清晰、精准的,可谓直指要害。

压力之下,今年我国经济如何保持住良好的发展势头?面对风险挑战,我们要坚定信心,也要正视问题:必须坚持高质量发展,以供给侧结构性改革为主线,实施好扩大内需战略,增强发展内生动力。

人勤春来早,奋蹄赶秋实。改革开放使中国从过去的封闭型经济转向了开放型经济,回溯改革开放以来的关于供需改革的演进,可大致划分为三个阶段:1978年起,重点放在供给侧改革,包括土地改革、国企改革、科技体制改革等;1992年起,则转向了需求侧改革,提出了包括“宏观调控”、应对亚洲金融危机和国际金融危机

等政策;2015年末,“供给侧结构性改革”受到重视,提出并完善了“三去一降一补”等具体目标,成效显著。如果说经济发展新常态,过去主要表现在供给侧的话,现在同时表现在供需两侧。

推进供给侧结构性改革,理解“结构性”三个字十分重要。近年来,我国经济运行面临的突出矛盾和问题,虽然有周期性、总量性因素,但根源是重大结构性失衡。同时,随着世界经济结构发生深刻调整,我国也需要从供给侧发力,找准在世界供给市场上的定位。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,要坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。党的十九届五中全会在提出以扩大内需为战略基点的同时,仍强调坚持以供给侧结构性改革为主线,并在提出坚持扩大内需这个战略基点后,将“提升供给体系适配性”确定为第一大任务,这就明确地界定了供给侧结构性改革与扩大内需的基本关系。一言以蔽之,以供给侧结构

性改革为主线来扩大内需,供给侧结构性改革是手段,扩大内需是目的,内需的扩大是供给侧结构性改革的结果。

我国有扩大内需的潜力吗?答案不言而喻,我国扩大内需有现实基础——14亿人口的庞大市场、4亿多中等收入群体的巨大购买力,已成为新冠肺炎疫情大考后中国经济发展的可靠保障和有力引擎,已成为拉动中国经济增长的主要力量,已成为中国经济平稳运行的“压舱石”和“稳定器”;开启全面建设社会主义现代化国家新征程,将有效激发消费潜力,深入挖掘中国下沉市场潜力,促进中国市场的整合;中国数字经济的快速发展,促进了人们收入水平的提高,进而提高了中国经济的有效需求。中央经济工作会议提出“财政政策和货币政策要协调联动,跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”,进一步彰显了我国宏观政策审时度势、精准发力。

在改革创新中深化供给侧结构性改革,已成为从中央到地方的广泛共识。以即将开展的第六届中国品牌日活动为例,随着“品

牌引领”相关文件的陆续出台,“中国品牌日”已经成为中国品牌标志性的节日,是中国自主品牌创新发展的重要风向标。近年来,我国自主品牌的影响力逐渐扩大,认可度和美誉度显著提升,越来越多的自主品牌受到国内外消费者青睐。发挥消费在经济发展中的基础作用,需要通过创新供给激活需求,因而品牌消费潜力巨大。

时间和数字,是“最忠实的记录者”。人均可支配收入同比增长8.1%,人均消费支出同比增长12.6%,社会消费品零售总额同比增长12.5%……2021中国经济年报,厚实的民生账本向世界进一步彰显出中国经济的活力与潜力。

征程万里风正劲,重整行装再出发。2022年,我们仍将面临外部环境更趋复杂严峻、国内疫情多发散发等多重考验。因此,应当进一步健全完善能消费、敢消费、愿消费的体制机制,让市场销售规模持续扩大,让消费结构继续优化升级,让超大规模市场优势充分显现,让经济内外循环更加畅通。

扩内需“三法宝”:数字化转型 新型消费 有效投资

□ 本报记者 张洁棠

“十四五”规划纲要指出,坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。扩大内需也成为全国两会期间代表委员们关注的焦点。

就此话题,全国两会期间,记者采访了相关代表委员,综合看来,数字化转型、新型消费、有效投资将成为扩大内需的“三大法宝”。

数字化助实体经济转型

工业是国民经济的主体,工业稳则经济稳。改革开放40多年来,我国制造业持续快速发展,建成门类齐全、独立完整的工业体系,成为世界制造业第一大国。但是,与世界先进水平相比,我国制造业大而不强,在信息化程度、企业国际竞争力等方面还存在一定差距。党的十九大报告指出,“加快发展先进制造业,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合”,成为我国产业转型升级最具代表性的新方向。

全国政协委员、北京国家会计学院院长秦荣生表示,大力发展实体经济,重点在制造业,难点也在制造业。我国制造业正处于转换发展理念、调整失衡结构、重构竞争优势的关键节点。纵观全球制造业发展的趋势是通过数字化转型实现产业数字化,集中发力高端制造领域,加速向数字化、网络化、智能化方向延伸拓展,软件定义、数据驱动、平台支撑、服务增值、智能主导的特征越来越明显。

早在2020年,国家发展改革委等部门联合印发《关于推进“上云用数赋智”行动 培育新经济发展实施方案》,正是为了解决广大中小微企业数字化转型的实际问题。

全国人大代表、华海药业总裁陈保华表示,要着力培育中小

企业数字化转型的“要素”支撑能力,推动中小企业智能化改造升级。据统计,当前中小企业数字化装备应用率仅为45%,生产过程数字化覆盖率仅为40%,设备联网率仅为35%。推动中小企业智能化改造升级,应着力于数字化转型“要素”支撑能力的培育提升。

与中小企业数字化转型相对应,我国制造业龙头企业具有实力规模强、数字化变革起步早、数字化实践场景多、数字化经验足等优势。大型企业的数字化转型正在走向深入。2021年,国家发展改革委深入推进制造业、服务业、农业等产业数字化转型,加快建设国家数字经济创新发展试验区,推动企业“上云用数赋智”。

全国人大代表、天能控股集团董事长张天任表示,要实施数字化转型扶持政策。在国家层面健全专项工作机制,建立专项扶持资金,鼓励和支持制造业龙头企业搭建面向行业的数字化转型服务平台,打造一批数字化标杆项目。同时,对遴选出来的典型企业、模式样板和经验成果在全国范围示范推广,引领并带动产业链上下游企业转型升级。

Z世代消费趋势值得关注

消费的重要性不言而喻。2021年,最终消费支出对经济增长贡献率为65.4%,拉动GDP增长5.3个百分点。

消费不仅能更好解决发展中不平衡不充分问题,也为全面建设社会主义现代化国家提供重要支撑。在双循环新格局背景下,必须抓住机遇,加快推动实施消费强国2035战略,从消费大国走向消费强国。

全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明表示,应推动消费强国建设上升为国家战略,将消费强国纳入中国特色社会主义现代化强国战略体系。具体

建议主要有:建设消费强国,应把满足国内多层次、多样性需求作为发展的出发点和落脚点,加快构建完整的内需体系;应加快国际消费中心城市布局,进一步推进区域消费中心城市布局,形成多层次消费节点与网络;应促进新型消费,夯实消费强国建设根基。其中,连玉明特别提出应加快构建“智能+”或“互联网+”消费生态体系,全面启动数字人民币消费场景,以及建设智慧商圈,推动商业街区数字化改造等。

促消费的相关政策及时推出。2022年初,国家发展改革委印发了《关于做好近期促进消费工作的通知》,提出了因地制宜满足节日消费需求、打造线上节庆消费升级版、拓展县域乡村消费、扩大冰雪消费、提升文旅休闲服务供给等十方面举措。

国家发展改革委研究室主任金贤东表示,未来国家发展改革委还将从四个方面着力挖掘居民消费潜力,推动消费总量扩大和质量改善:其一提质量,优化消费供给;其二增能力,提升消费意愿;其三拓空间,释放消费潜力;其四强监管,优化消费环境。

值得关注的是,中国消费市场近几年正处于急剧变化中。一方面,得益于经济增长,国内人均收入提高,相应带来消费升级;另一方面,受新冠肺炎疫情持续影响,线上消费大幅增长,线下消费则复苏缓慢。其中,不少代表委员表示,Z世代代表着未来的消费趋势,应围绕Z世代需求促国内消费复苏。

Z世代指1995年~2009年间出生的一代人,受数字信息技术等影响较大。国内2020年统计数据则显示,Z世代人群约2.6亿人,开支达4万亿元,开销占全国家庭总开支的13%,消费增速远超其他年龄层。

Z世代的醒目标签是“互联网的原住民”。在全国政协委员、上海市副市长、上海中华职教社常务副主任胡卫看来,他们的消费有一些突出特点:对购物并不热衷,但看重品质和创新,价格

竞争对吸引Z世代作用不大;线上消费支出很多,对虚拟世界较为沉迷。

就加强以Z世代为重心的消费市场打造,促进国内消费复苏,胡卫表示,支持打造一站式大型购物中心和街区;发展更多元的娱乐文化业,培育优质表演、游戏、电竞与文创展会品牌;整合改造供应链,充分利用国际国内两个市场、两种资源优势,畅通国际国内双循环通道,朝着“卖全球”的目标迈进。

有效投资是主旋律

2022年以来,有效投资已经成为一个“热词”,备受各界关注。

日前,国家发展改革委综合司司长袁达表示,积极扩大有效投资,对优化供给结构具有关键性作用,对保持经济运行在合理区间、推动经济高质量发展也具有重要意义。2022年将认真贯彻落实中央经济工作会议部署,切实做好投资工作,包括适度超前开展基础设施投资、扎实推进“十四五”规划102项重大工程项目建设、着力扩大制造业有效投资、发挥中央预算内投资引导带动作用以及进一步促进社会投资。

除了政策推动外,有效投资也离不开社会资本的支持,而这也需要相对自由有活力的氛围。浙江省温州市是中国民营经济的先行地、风向标,历来有经济发达、民间金融活跃等特点,并于2012年获批全国首个金融综合改革试验区,近10年来形成了33个“全国率先”和24个全国或全省“复制推广”的改革项目和经验。

全国人大代表、德力西集团董事长胡成中表示,建议温州金融综合改革“试验区”升级为“示范区”。力争通过5年左右努力,在金融支持新发展格局、推动高质量发展、服务实体经济、促进共同富裕、完善信用环境、支持开放发展、地方金融监管、重大风险防范等方面取得实质性突破,打造区域金融改革示范样板,为全省和全国其他地区金融改革提供借鉴。



全国政协十三届五次会议举行小组会议

3月5日下午,全国政协十三届五次会议举行小组会议,审议政协常委会工作报告和提案工作情况。图为农业界小组会。李晗雪 摄

代表委员访谈

张天任代表:

鼓励支持制造业龙头企业以数字赋能引领高质量发展

□ 本报记者 薛秀红

当前,我国制造业正在以数字赋能、创新驱动,构筑绿色智造体系、建设智慧运营系统、打造产业服务生态,加快推进产业向绿色、智慧、高端方向转型。这对于高质量发展、建设制造强国来说具有十分重要的意义。

“但是,目前大多数企业数字化能力和水平普遍偏低,一定程度上制约和影响了我国制造业转型、经济高质量发展的进程。”全国人大代表、天能集团董事长张天任在接受记者采访时表示,我国制造业龙头企业具有实力规模强、数字化变革起步早、数字化实践

场景多、数字化经验足等优势,对于整个制造业行业数字化转型起到引领示范作用,为我国高质量发展、实现制造强国发挥着重要支撑作用。

为此,张天任建议:实施数字化转型扶持政策。在国家层面健全专项工作机制,建立专项扶持资金,鼓励和支持制造业龙头企业搭建面向全行业的数字化服务“资源池”,让制造业龙头企业更加便捷地“上云用数”。同时,在国家层面组建数字化专家咨询指导团队,为制造业龙头企业提供“一对一”的专业服务,全力打造数字化转型供给侧生态。

支持数字化人才引引培

《1版

十三届全国人大五次会议在京开幕

关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明指出,地方组织法是关于地方人大、地方政府的组织和工作的基本法律,是宪法关于地方政权建设规定的立法实施,是地方各级国家权力机关、行政机关行使职权、履行职责的重要制度保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视国家政权机关工作和建设,作出一系列重大部署、推进一系列重大工作、取得一系列重大成果。贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,落实党中央重大决策部署和中央人大工作会议精神,有必要在认真总结实践经验基础上,对地方组织法作出修改完善。草案共48条,主要修改内容包括:充实“总则”一章内容;完善地方各级人大及其常委会的组织、职权等相关规定;完善地方各级人民政府的组织、职权等相关规定;适应监察体制改革需要增加相关内容;明确区域发展合作机制;充实铸牢中华民族共同体意识等内容并完善相关规定。

关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明指出,根据宪法和有关法律的规定,第十三届全国

人民代表大会到2023年3月任期届满,第十四届全国人民代表大会代表应于2023年1月选出。做好全国人大代表选举工作,是党和国家政治生活中的一件大事,对于巩固党长期执政基础,加强国家政权建设,发展全过程人民民主,坚持和完善人民代表大会制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,凝聚各方面智慧和力量全面建设社会主义现代化国家,具有十分重要的意义。按照宪法、选举法的有关规定,在广泛征求各有关方面意见的基础上,全国人大常委会委员长会议拟定了十三届全国人大五次会议关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案,于2021年12月提请十三届全国人大常委会第三十二次会议进行了审议,会议决定提请十三届全国人大五次会议审议。

关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明和关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明指出,按照选举法规定,香港特别行政区、澳门特别行政区应选全国人大代表的名额和代表产生办法,由全国人民代表大会另行规定。为此,在本届全国人大任期届满前,需制定香港、澳门选举十四届全国人大代表的办法。根据有关

工作安排,全国人大常委会工委、港澳基本法委会同中央有关部门共同研究起草了香港特别行政区、澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案,并征询了香港特别行政区行政长官、澳门特别行政区行政长官、香港特别行政区和澳门特别行政区全国人大代表、全国政协委员的意见。

在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铤、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届五次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

激活力 增动力