

今年实现GDP增长目标有信心有基础 统筹推进“双碳”工作必须全国一盘棋

国家发展改革委主任何立峰亮相首场“部长通道”回应热点问题

□ 本报记者 公欣

“中国经济发展的后劲很强，中国经济的韧性很强，市场主体的活力和抗风险能力很强。这也是我们实现今年5.5%左右GDP增长目标的信心所在、基础所在。”3月5日，在十三届全国人大五次会议首场“部长通道”上，国家发展改革委主任何立峰在被问及如何看待今年中国经济形势时，给予了一番底气十足的回答。

政府工作报告指出，今年发展主要预期目标是国内生产总值增长5.5%左右。对此，何立峰表示，实现今年的目标，有很多有利因素。其一，经过两年多抗击疫情的实践，各地区、各行业、各企业在有力有效对疫情的基础上，促进经济恢复发展的机制办法已经越来越成熟；其二，这几年大力贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，在供需

两侧都创造了很大的发展空间，这为激发市场主体活力、继续克服困难挑战，提供了很好的条件；其三，今年经济发展虽然面临不少问题和困难，但是党中央、国务院前瞻性地进行了透彻分析，并作出了具体部署安排，继续实施大规模的减税降费，针对中小微企业、制造业企业先行出台了一系列政策措施。在各种政策作用下，各类企业的抗风险能力更强，中小微企业也能不断解决生产经营中的问题，保持平稳健康发展。

“要扎实贯彻落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，其中很重要的是推进‘双碳’工作。”何立峰强调，通过推进“双碳”工作，可以创造非常多的发展机遇和商业机会，可以大规模推进新兴产业发展；可以有效促进全国各地包括农村、城市生活环境的改善，提高广大城乡居民生活品质和生活质量；可以保护好

青山绿水，为子孙后代谋幸福。

据悉，国家发展改革委作为牵头单位，正在统筹推进“双碳”工作，其中很重要的一项是加快完成顶层设计。党中央、国务院出台了《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030年前碳达峰行动方案》两份文件。根据相关文件，国家发展改革委同相关部门研究制定并陆续出台重点领域实施方案，已经完成了17个省份“双碳”实施方案的衔接，其他省份也在抓紧进行。

何立峰认为，推进“双碳”必须全国一盘棋，要统筹考虑，讲究策略方法，正确处理好当前和未来、长期目标和短期目标、全局和局部的关系，特别是要处理好发展和安全的关系，要坚持先立后破、稳妥推进、绵绵用力、久久为功。

谈及稳投资，何立峰表示，在贯

彻落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的过程中，投资机会很多，关键是投向要精准，项目安排要精准。一是“十四五”规划确定的102项重大工程。目前已分解出2600多个项目，正在稳妥有序地推进实施。二是基础设施补短板、推进“双碳”领域项目、发展新兴产业、推进老旧设备更新等。三是实施新型城镇化。重点推进以县城为重要载体的新型城镇化，特大城市要瘦身健体，大中城市要补齐短板。四是公共服务设施建设。包括养老、托育、教育、医疗卫生等领域投资。

何立峰强调，要狠抓项目落地实施。推动在建项目加快建设进度，尽快竣工投产一批。推动正在开展前期工作项目加快进度，尽快开工建设一批。同时，各地方各方面谋划一批新项目。这样就会形成谋划一批、在建一批、竣工投产一批的良性循环。



3月5日，第十三届全国人民代表大会第五次会议在北京人民大会堂开幕。
新华社记者 刘彬 摄

《1版

不断巩固中华民族共同体思想基础 共同建设伟大祖国 共同创造美好生活

我们如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持科学精准、动态清零，慎终如始抓好新冠肺炎疫情防控工作常态化防控，经济发展和疫情防控保持全球领先地位，“十四五”实现良好开局。我们成功举办北京冬奥会，为世界奉献了一场简约、安全、精彩的体育盛会，我国体育健儿奋力拼搏，取得了参加冬奥会历史最好成绩。这些成绩对党和国家事业发展意义重大。

习近平强调，回顾新时代党和人民奋进历程，我们更加坚定了以下重要认识。一是坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新、共克时艰的强大力量，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。二是中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕。三是团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。四是贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。五是全面从严治党的必要之路。办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

习近平指出，内蒙古是边疆民族地区，在维护民族团结和边疆安宁上担负着重大责任。要见微知著，增强忧患意识，提高战略思维，有效防范民族工作领域的各种风险隐患，切实筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

习近平特别强调，要统筹抓好疫情防控和经济社会发展，落实好常态化疫情防控各项举措，完善常态化防控和突发疫情应急处置机制，突出口岸地区疫情防控这个重点，守住不出现疫情规模性反弹的底线。要积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，立足富煤贫油少气的基本国情，按照国家“双碳”工作规划部署，增强系统观念，坚持稳中求进、逐步实现，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，保障群众正常生活，不能脱离实际、急于求成。要始终保持反腐败永远在路上的清醒和坚定，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒。要把严肃党内政治生活作为推动全面从严治党向纵深发展的基础性工程，加快推动党内政治生活全面回归健康规范的轨道。要巩固拓展党史学习教育成果，建立常态化长效化制度机制，教育引导广大党员、干部把学党史、用党史作为终身必修课，不断坚定历史自信、增强政治自觉，弘扬伟大建党精神，更加信心满怀地奋进新征程、建功新时代。

丁薛祥、何立峰等参加。

□ 本报记者 付朝欢

3月5日上午，十三届全国人大五次会议开幕会上，国务院总理李克强作政府工作报告。会后，国新办就政府工作报告有关情况举行吹风会。国务院研究室副主任向东、综合一司司长刘日红、国际司司长宋立就政府工作报告有关情况进行解读，并答记者问。

“今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，我们党将召开二十大，做好政府工作报告起草工作非常重要。”向东表示，报告对过去一年我国经济社会发展取得的重大成就和主要工作进行了回顾，提出了今年经济社会发展的主要预期目标、宏观政策取向和政府工作的重点任务。“报告充分贯彻了党中央决策部署、充分回应了社会关切，是一份求真务实、催人奋进的报告。”

如何理解5.5%左右GDP增速目标

在今年政府工作报告中，提出5.5%左右的GDP增速目标。相比于去年8.1%的GDP增速，5.5%的增速目标背后有何考虑？

向东解读说，受新冠肺炎疫情的影响，这两年，世界上主要经济体的增速普遍都在放缓。中国设定5.5%左右的目标，首先，考虑了稳就业、保民生、防风险的需要。“今年实现5.5%左右的增长，扩大就业、增加收入就有基础，经济运行就能保持在合理区间。”

其次，也考虑了同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。“十四五”规划虽然没有设定具体的经济增长预期目标，但要求保持在合理区间。综合这些因素，把今年经济增长预期目标设定为5.5%左右，是较为科学合理的，符合现阶段我国潜在增长水平。

向东表示，5.5%左右GDP增速目标，是高基数上的中高速增长，体现了主动作为。“去年我国GDP达到114.4万亿元，在这个基础上实现5.5%的增长，相当于5年前增长7.4%、10年前增长10.5%；对应的经济增量超过9万亿元，与世界上排第11位、第12位的经济体一年的经济总量接近。实现这个目标是不容易的，要付出艰苦努力。”

向东同时强调，做好疫情防控，是巩固经济恢复发展的重要前提。

财政赤字率为何设定为2.8%

“虽然适当调低了赤字率，但积极财政政策的取向没有改变。”向东解释了近两年适当调低赤字率的考虑。

“总体看，积极财政政策的实施力度是比较大的。”向东说，今年预计我国财政收入继续增长，加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，可用财力明显增加，支出规模比去年扩大2万亿元以上。同时，大力优化支出结构，提高财政资金使用效益。实施新的组合式税费支持政策，退税减税规模约2.5万亿元。新增地方政府专项债券额度3.65万亿元，还有去年结转一部分专项债资金今年可以继续使用。安排中央预算内投资6400亿元，比去年增加300亿元。

“2020年，为应对新冠肺炎疫情冲击，将赤字率提高到3.6%以上，这是非常时期的非常之举。”向东表示，随着经济逐步稳定恢复，及时回调赤字率水平，有利于增强财政可持续性，并为应对以后可能出现的复杂困难局面留出空间。

此外，将赤字率调回至3%以内，释放了我国经济和财政运行稳健的信号，能够提振市场信心。

确保2.5万亿元减税退税政策落到实处

根据政府工作报告，预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。

“这几年的实践证明，减税降费是创新宏观调控的一个关键性举措，也是支持市场主体最公平普惠、直接有效的办法。”刘日红说，“虽然在持续减税降费，但是由于市场主体的活力增强和新的涉税市场主体在不断增长，支撑了财政的可持续稳健运行。”

刘日红解读说，今年要扩大财政支出，很大一方面就是加大对地方转移支付力度，支持减税降费政策的落实，确保2.5万亿元减税退税的政策落到实处。

增值税留抵退税是今年重要的税费支持政策。宋立介绍说，2019年4月份以来，建立和完善增值税留抵未留抵退税制度，对部分增值税留抵税额进行退税。目前，我国的留抵退

税主要集中在增量部分，即退还2019年4月份以来新增加的部分。其中，对先进制造业的增量留抵税额予以全部退还，对其他行业满足条件的增量留抵税额予以退还60%。

政府工作报告指出，今年要对留抵税额实行大规模退税，从增量和存量两方面入手，明显加大留抵退税力度。政策主要包含两方面内容：一是优先安排小微企业。6月底前小微企业存量留抵税额一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。二是重点支持制造业。全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输行业留抵退税问题。

宋立认为，在当前经济下行压力较大情况下，此举有利于企业恢复发展。

发挥货币政策总量和结构双重功能

当前，美国、欧盟等主要经济体进入加息周期，是否会对我国的货币政策产生影响？对此，宋立回应说，从历史上看，发达经济体的政策调整的确大多会产生外溢效应，但也要看到，与上轮发达经济体加息周期相比，当前我国应对外部冲击的能力显著提升。

宋立表示，下一阶段，我国将继续实施好稳健的货币政策，保持流动性合理充裕。发挥货币政策总量和结构双重功能，为实体经济提供更有支持。

总量上，要扩大新增贷款规模，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速匹配；要进一步顺通货币政策传导机制。

结构上，要引导更多资金流向重点领域和薄弱环节，扩大普惠金融覆盖面；推动金融机构降低实际贷款利率、减少收费，扩大普惠小微贷款包括信用贷款，提高小微企业融资便利度，推动金融机构减费让利，降低企业综合融资成本，进一步推动解决小微企业融资难题。

城镇调查失业率全年控制在5.5%以内

就业，攸关民生和社会稳定。政府工作报告提出，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内，比去年5.5%左右的要求更高。

向东坦言，今年稳就业的任务更加艰巨。需要在城镇就业的新成长劳动力近1600万人，特别是高校毕业生增加到1076万人、再创历史

新高，承载数亿人就业创业的中小微企业和个体工商户仍面临较多困难。

“随着经济逐步恢复发展，必须进一步突出就业优先导向，压实各方稳就业的责任。”向东说，为此，报告提出就业优先政策要提质加力，并在税费支持、特殊困难行业帮扶、重点群体就业等政策制定中，充分考虑了稳就业需要。同时，报告强调要深入推进大众创业万众创新。

“通过加大政策实施力度，我们有信心实现全年就业目标。”向东称，“调查失业率是对全年而言的，不排除个别月份会高一些。我们将强化工作举措，使失业率尽可能低一点。”

灵活就业也是重要的就业渠道，我国灵活就业规模约2亿人。“灵活就业为群众特别是困难群众创造了就业机会，同时对就业服务和社会保障也提出了更高要求。这在疫情时期对保障民生尤为重要。”向东表示，将完善支持措施，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策，促进灵活就业健康发展，鼓励企业在恢复发展中创造更多收入稳定、保障完备、形态多样的就业岗位。

预计今年CPI同比涨幅比去年有所扩大

去年政府工作报告中对于CPI涨幅的预期目标是3%，实际全年平均上涨0.9%。今年报告也将CPI涨幅设置为3%，去年的“低基数”对于完成今年的预期目标是否会产生影响？

对此，向东回应称，政府工作报告将今年CPI涨幅目标设定为“3%左右”，充分考虑了影响物价的各种潜在因素，留有一定余地，也与去年目标一致，有利于稳定市场预期。

他预计，今年CPI同比涨幅比去年有所扩大，但仍将保持温和上涨态势。

向东是基于以下因素作出如是判断的：目前，我国工业、农业生产形势较好，生猪存栏量和能繁母猪数量保持在高位，主要工业品和农产品供给有保障，为今年CPI稳定运行奠定了基础。但也要看到，近期国际能源等价格高位上涨，加大了向国内输入传导的压力；受气候因素等影响，不排除国内部分农产品如蔬菜等价格出现阶段性上涨。同时，2020年对2021年的翘尾影响为-0.1个百分点，去年价格对今年的翘尾影响有0.9个百分点。