

两会时评

稳字当头稳中求进 攻坚克难行稳致远

□ 本报评论员 宋时飞

瑞雪梅中尽，俏春柳上归。北京冬奥的身影尚未远去，一年一度的全国两会又拉开大幕。

冬奥之约，中国之诺。宏观稳定，愈发成为稀缺资源。举世瞩目的北京冬奥会，是新冠肺炎疫情发生以来首次如期举办的全球综合性体育盛会，在百年变局和世纪疫情交织影响的大背景下，这是“更快、更高、更强——更团结”奥林匹克格言的成功实践，更是中国经济大盘稳定、社会大局稳定的生动注解。

“纷繁世事多元应，击鼓催征稳驭舟。”2021年，面对复杂严峻的国内国际形势和各种风险挑战，全国上下勠力同心、攻坚克难，经济发展和疫情防控保持全球领先地位，经济总量和人均水平实现新突破，综合国力、社会生产力和国际影响力进一

步增强，成功实现了“十四五”良好开局。

近年来，肩负重托的代表委员们，在执手言发展、聚首商国是之时，不约而同提到了几个“没有变”：中国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，经济持续恢复发展的态势没有变，保持经济运行在合理区间的因素没有变，构建新发展格局的有利条件没有变，支撑高质量发展的条件没有变，新经济增长点不断涌现的态势没有变……

“优势不改、动力汨汨、前途光明，源于我们一以贯之地正确

认识和把握“稳”字：从把握增长摆在更加突出位置，到坚持稳字当头稳中求进，从积极推出有利于经济稳定的政策，到落实稳健有效的宏观政策，从着力稳定宏观经济大盘，再到努力保持经济运行在合理区间和社会大局稳定，今天的“稳”，得来十分不易，需要倍加珍惜。

越是强调稳字当头稳中求进，就越是要求我们立足本地区、本部门、本行业的实际，既善于从历史长周期比较分析中进行思考，也善于从细微处洞察事物变化，立足底线思维，保持清醒头脑，主动化解风险，补齐短板弱项。

向外看，全球产业链供应链紊乱、大宗商品价格持续上涨、能源供应紧张等风险相互叠加，加剧了经济复苏进程的不确定性。全球低通胀环境发生明显变化，复合型通胀风险加速显现。怎么

把握历史发展规律和大势，携手共创后疫情时代美好世界？

向内容，人均GDP超过1.2万美元，往往也意味着发展进入风险易发多发期。需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力并袭，如何顺利迈过高收入国家门槛？而且，今年国内外环境更为复杂，经济面临新的下行压力，怎样把跨周期调节的“跨”落在政策跨年度安排上，把逆周期调节的“逆”贯彻到对经济周期波动的反作用上，以更高质量向前迈进？

顾大局，稳字当头；行大道，稳中求进。稳与进的辩证统一，有时需要横岭侧峰的眼光和智慧。山海关，依山襟海、雄踞天下，既是历史上一夫当关的军事要塞，也是自然气候造就的冰雪运动“分界线”，更是在过去相当长时间里成了部分资本的“停车线”。“投资不过山海关”“冰雪运

动不进山海关”……亦庄亦谐的背后，道出了些许无奈，但也折射出高质量发展广阔的广袤空间。

思路一变舞台阔，身形一转天地宽。这不，位于世界冰雪黄金纬度带的吉林省，努力抓住北京冬奥历史机遇，以“冬奥在北京·体验在吉林”“冰雪+避暑”为引领，携手北京、河北、新疆等多个省份连续举办有影响力的活动，实现了“冬奥有所需、吉林有所为、振兴谱新篇”。以稳求进、以进固稳。稳与进的辩证法，在新的供求点上找到了均衡，在更高层次上凝聚了共识、引领了实践、催生了聚变。

起跑映照全程，开局昭示未来；起跑即是冲刺，开局亦是决战。一转眼，已是3月初，一季度将倏忽而过。布谷飞飞劝早耕，白鹭扑扑趁春晴。“确保一季度经济平稳开局、稳住宏观经济大盘”，时间已然紧迫，大家还要加把劲。

代表委员访谈

钟茂初委员：

宏观经济目标政策要考虑地区差异

□ 本报记者 付朝欢

适逢三月议国是。今年是党的二十大召开之年，也是实施“十四五”规划的关键之年，面对需求收缩、供给冲击和预期转弱“三重压力”，全国两会释放的宏观政策走向信号，势必成为代表委员们关注和热议的话题。

去年底在京举行的中央经济工作会议定调了2022年经济工作的总体要求、主要目标和政策取向。记者采访了全国政协委员、南开大学经济研究所教授钟茂初。

记者：中央经济工作会议明确，做好2022年经济工作要“稳字当头、稳中求进”，并提出七大政策，“宏观政策要稳健有效”居于首位。在您看来，今年的宏观政策怎样把握“稳”与“进”的关系？

钟茂初：我理解，“宏观政策稳健有效”，是指既要起到短期促进经济稳定和合理增长的作用，又要考虑到不透支未来阶段的发展空间和政策作用空间，不对中长期宏观经济运行产生系统性风险。

对于宏观政策“稳”与“进”的关系，以财政政策为例，在经济运行较为困难的时期，适度的财政支出扩张政策，特别是用于基础设施建设、新基建、城市更新、绿色经济与新能源基础设施等适度超前建设，既可通过投资促进短期经济增长，也可对未来阶段的增长打下良好的基础。但是，这个适度超前的基础设施投资，要基于大量市场主体的共同认知，而不是政策部门的主观判断。这也是“有效市场”与“有为政府”有机结合的体现。

记者：2021年我国人均GDP超过1.2万美元。您此前曾表示，“我国仍处于跨越中等收入陷阱的关键性阶段，宏观经济目标和政策要充分考虑这一关键时期可能面临的问题。”您能否对此作进一步阐释？

钟茂初：针对“我国仍处于跨越中等收入陷阱的关键性阶段”这一判断，我认为，可能面临的问题主要体现在两个方面。

一是支撑以往经济高速增长的“优势”和“红利”正在逐步消失，必须通过新的增长模式、新的产业领域、新的发展空间培育新增长的“优势”和“红利”。否则，中等收入陷阱就很难跨越。

二是我国各区域的发展水平和发展质量存在较大的差异。东南部经济发达地区，跨越中等收入陷阱的条件相对较好。而西部和北部地区，经济发展的难题较多，跨越中等收入陷阱的难度较大。所以，宏观经济目标和政策要有区别地对待，尤其是“双碳”目标的推进，应针对不同区域的基础条件和发展特征采取差异化的推进步骤。

记者：今年全国高校毕业生预计1076万人，首次超过千万人。对于促进包括高校毕业生在内的重点群体更加充分更高质量就业，您有何政策建议？

钟茂初：我认为，在当前背景下，对于各种新形态的灵活就业，应做好社会保障的完善。通过财税、信贷优惠等政策，鼓励各种形态的就业方式。

稳就业，最根本的还是要依赖稳增长。所以，政策也要鼓励市场主体对于各种消费需求的发现，并使各种需求满足得以实现。在这一过程中，哪些环节存在难点或堵点，政策就应着力去解决，使之畅通。

记者：近日，国家发展改革委明确，2022年将推动经济体制改革向广度和深度进军，更加注重抓稳增长的改革。请您谈谈经济体制改革对于推进稳增长目标的作用。

钟茂初：经济增长的来源，一是要素的扩张，二是效率的提升，技术进步也体现在这两个方面之中。

经济体制改革的目标，一方面，使传统条件下难以成为增长要素的资源（人力、土地、既有资产、技术成果等）转化为有效的增长要素；另一方面，降低市场主体的“交易成本”，提高市场主体在经济活动中的效率。只要改革能够达成这样的目标，自然而然就能够带来增长的动能。

姚劲波代表：

精准施策 缓解小微企业融资难题

□ 本报记者 张洽棠

作为我国市场的重要组成部分，小微企业发挥着稳就业、保民生、促发展的重要作用。受新冠肺炎疫情、原材料价格上涨等多重因素影响，在经济新常态下小微企业生存发展问题仍然没有得到根本性扭转，集中体现在融资难融资贵、经营成本高、核心竞争力弱、向“专精特新”转型难等方面。

对此，全国人大代表、58同城CEO姚劲波建议，要从三方面发力，进一步为小微企业纾困解难，激活市场发展活力。

数据融合，科技赋能缓解小微企业融资难题。建议有关主管部门牵头，总结前期试点经验，对现有中小微企业融资综合信用服务平台进行优化升级，打破政府部门间、银行企业间的“数据壁垒”，进一步扩大“银税互动”“银商合作”范围，解决小微企业信用信息的“孤岛”问题。

精准施策，多措并举降低小微企业经营成本。继续发挥财税政策的导向和杠杆效应，通过科学评估实施有针对性的税费减免、缓交、免息或贴息政策。进一步加强政企合作，深化产教融合，政府主导借助平台型企业的技术优势进一步规范代招市场，降低招工成本，形成“招培就”一体化良性闭环。

优化环境，推动小微企业高质量发展。进一步完善对小微企业的配套帮扶政策。继续加强对反垄断、不正当竞争监管力度，为小微企业创造良好的市场环境。



3月5日，第十三届全国人民代表大会第五次会议在北京人民大会堂开幕。

左图：全国人大代表走向会场。 新华社记者 金良快 摄

上图：大会会场。 新华社记者 刘卫兵 摄

中流驭舟“稳” 奋楫扬帆“进”

□ 本报记者 付朝欢

新一年的春天，意味着新的出发，孕育着新的希望。

“十四五”实现良好开局，下一步如何接续？面对复杂严峻的内外环境，2022年中国经济如何实现“稳字当头、稳中求进”？

“稳是前提，稳是基础，是矛盾的主要方面，必须想办法消除或减弱各种不稳的因素和动向，稳扎稳打、步步为营。稳是为了进，只有稳，才能进。”全国政协委员、中共中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌这样解读“稳”和“进”的关系。

综观2021年底中央经济工作会议的定调，全国两会释放的政策信号，再结合各部门地区的部署，即使外部环境复杂严峻、内部经济面临诸多压力，但各方都担负起稳定宏观经济的责任，积极推出有利于经济稳定的政策和措施，中国经济必能顶风破浪、奋楫笃行。

保持定力：稳住经济基本盘

不久前闭幕的北京冬奥会，是新冠肺炎疫情发生以来首次如期举办的全球综合性体育盛会。“如期”得益于出色的防疫“答卷”，更彰显出我国应对复杂局面的治理能力。

18.3%、7.9%、4.9%、4.0%……自2021年下半年以来，季度增速持续放缓，既有上年基数影响，也凸显经济运行面临压力。“2021

年的形势比预见的复杂、困难比预料的更多，但我们凝心聚力办好自己的事，顶住了压力，防住了风险，经济保持持续恢复发展态势，并以相对较小的政策成本实现了经济较快增长和较低通胀的优化组合。”国家发展改革委有关负责人表示。

放眼全球，世界银行最新报告下调2022年全球经济增长预期至4.1%，较此前预测下调0.2个百分点。我国2022年经济增长势必会受到一定的影响和拖累。如何稳住经济基本盘？

张占斌认为，必须坚持稳中求进的工作总基调，坚决守住不发生系统性风险的底线，保持战略定力，充分认识到我国大国经济具有许多新的比较优势和竞争优势，正确认识和把握许多新的重大理论和实践问题，专心做好自己的事，走好自己的路，始终保持经济持续健康发展和社会大局的稳定。

保持“稳”的定力，体现为政策的连续性、稳定性和可持续性。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续性。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。扩大内需、促进消费、扩大有效投资、激发市场主体活力等政策将继续推进。此外，慎重出台有收缩效应的政策，不搞“一刀切”“急转弯”“紧刹车”。

保持“稳”的定力，体现在提高前瞻性、针对性、有效性，把握好政策的节奏、力度和重点。

2021年底至今，一揽子有利于“稳”的政策举措及时出台。不论是财政政策还是货币政策，调控方式都更趋于科学精准。围绕经济中的薄弱环节，进行结构性引导；货币政策推出多种流动性调节工具，直达实体经济；针对新情况、新问题，及时出手，预调微调。

前置发力：强化跨周期调节

虎年春节刚过，中国大地上，一项项重大工程火热进行，各地都投入了紧张的生产建设和工作中。

开工意味着起步，起步即加速。适度超前开展基础设施投资，扎实推动“十四五”规划102项重大工程项目实施；地方债额度提前下达、发行节奏加快，力争在一季度形成更多实物工作量……从中央到地方，一系列举措见事早、判断准、落实快、效果显。

国家发展改革委有关负责人此前在接受采访时表示：“今年一季度面临的不确定因素较多，要把政策发力点适当向前移，做到早安排、早动手、早见效，以稳定的经济运行态势应对各种挑战。”

政策发力点适当前移，体现着调控思路之变。2021年7月底召开的十九届中共中央政治局会议提出“要做好宏观政策跨周期调节”，中央经济工作会议进一步提出“跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合”。

中国特色宏观调控体系下的跨周期调节的提出，是对宏观调控理论和实践的重大创新。需要强调的是，跨周期调节不是要取代逆周期调节，而是要更好地与逆周期调节相配合以弥补其不足。

