

城乡建设绿色转型推动城市高质量发展

明确不同城市战略定位和核心功能,推进以县城为重要载体的城市化建设

□ 实习记者 陈 鹰

大力推进基于数字化、网络化、智能化的“新城建”,推进适老化城市、社区、住房建设和改造,实施农房质量安全提升工程,大力发展装配式建筑等工作……在日前国务院新闻办举行的新闻发布会上,住房和城乡建设部相关负责人表示,今年将推动住房和城乡建设事业高质量发展,努力为稳定宏观经济大盘发挥积极作用。

城市更新:从“有没有”转向“好不好”

实施城市更新行动是推动城市高质量发展的重大战略举措,在近期各地的政府工作报告中,城市更新也是高频词。据不完全统计,截至2021年底,全国411个城市共实施2.3万个城市更新项目,总投资达5.3万亿元。通过实施城市更新,不仅解决了城市发展中的突出问题和短板,提升了群众获得感、幸福感、安全感,也成了新的经济增长点。

住房和城乡建设部办公厅主任李晓龙表示,党的十九届五中全会作出实施城市更新行动决策部署以来,通过政策制定、底线管控、试点示范等方式,指导各地稳妥有序实施城市更新行动。很多地方陆续出台了城市更新政策法规,完善制度机制,探索多种实施模式。李晓龙表示,城市更新行动是个系统工程,要以城市整体为对象,以新发展理念为引领,以城市体检评估为基础,以统筹城市规划建设管理为路径,顺应城市发展规律,推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。接下来将从七个方面来推动。

一是健全体系。加快构建国家城市体系,明确不同城市战略定位和核心功能,促进区域协调发展。同时,根据我国的城市化特点,推进以县城为重要载体的城市化建设,推动县城绿色低碳建设,使返乡农

民回得去、进城农民留得住。

二是优化布局。协调山、水、城关系,调整城市空间、用地、产业结构,推动城市组团式发展,开展城市生态修复,促进城市与自然融合共生。

三是完善功能。加快城市基础设施和公共服务设施更新改造,完善城市交通系统,提升城市服务和安全韧性水平。

四是管控底线。对城市规模、密度、强度、特色风貌、安全韧性等划定底线,限制城市无限扩张,严格管控建设超高层建设,防止大拆大建。

五是提升品质。加强城乡历史文化保护和城市风貌管理,加强城镇老旧小区改造和完整居住社区建设,推进城市适老化建设改造和既有建筑改造,满足人民高品质生活需要。

六是提高效能。充分运用新一代信息技术,加快新型城市基础设施建设,推进智能市政、智慧社区、智能建造、智慧城管,提升城市运行管理效能和服务水平。

七是转变方式。落实城乡建设领域碳达峰碳中和目标任务,转变由房地产主导的增量建设方式,探索政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。

老旧小区改造:潜力巨大的发展工程

城镇老旧小区改造作为重大的民生工程和发展工程,对于满足人民群众美好生活需要,惠民生扩内需、推动城市品质提升等都具有十分积极的作用。数据显示,2021年,全国开工改造城镇老旧小区5.56万个,惠及居民965万户,超额完成了《政府工作报告》确定的目标任务。2019年~2021年,全国累计开工改造城镇老旧小区11.5万个,惠及居民超过2000万户。在各地改造过程中,共提升和规范水电气等各类管线15万公里,加装电梯



安徽泾县:古镇老街的蝶变

位于安徽省宣城市泾县云岭镇章渡村的章渡老街,历史上曾是繁华的水陆码头,临江建有皖南独特建筑“吊栋阁”。2021年,当地启动章渡老街保护修复,打造文化多元的全新“文旅街区”。图为章渡老街上完成部分修缮施工的“吊栋阁”。

新华社记者 刘军喜 摄

5.1万部,增设养老等各类社区服务设施3万多个。

住房和城乡建设部副部长张小宏介绍说,各地在改造过程中,顺应群众需要、回应群众诉求,优先改造提升有安全隐患的燃气、上下水等一些老旧管线。同时,因地制宜增设电梯、停车、口袋公园等一些配套设施,以及养老、托育、助餐等服务类设施,解决了一批长期困扰群众生活的难题。

值得一提的是,通过老旧小区改造,重新激发了老旧社区的生机和活力。在精心设计的前提下,充分利用闲置房屋、空闲边角地等,进行适老化等改造,增加社区服务设施“哪里不行改哪里、缺什么补什么”。这种“微改造”方式,不仅保留了老社区的历史记忆,也促进了餐饮、便利店等社区服务业发展,既拉动了投资,也刺激了消费,老旧小区呈现出

新的气象。下一步,将有序实施改造计划,探索可持续推进模式,进一步完善巡回调研和帮扶指导机制,支持和引导各地真正把城镇老旧小区改造好事办实、实事办好。

城乡建设:提升绿色低碳发展质量

2021年中央印发的《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》明确提出,要“提升城乡建设绿色低碳发展质量”;《关于推动城乡建设绿色发展的意见》明确要求,转变“大量建设、大量消耗、大量排放”的建设方式,推动城乡建设绿色转型。

作为推进碳达峰碳中和的一个重要领域,近年来,城乡建设围绕绿色低碳发展,大力推进生活垃圾分类,开展绿色建筑创建行动,提高建筑节能强制性标准,推进绿色建造、

政府采购绿色建材、北方地区清洁取暖等试点工作,不仅形成了一批可复制可推广的经验做法,也为落实碳达峰碳中和目标任务奠定了良好的基础。数据显示,2021年,我国地级以上城市开展垃圾分类的小区覆盖率达到74%。

张小宏表示,目前正在抓紧推动出台城乡建设领域碳达峰实施方案,在推动城市绿色低碳建设方面,将重点抓好3个方面的工作。一是优化城市结构和布局,推动组团式发展,加强生态廊道建设,严格控制新建超高层建筑,加强既有建筑拆除管理。二是建设绿色低碳社区,加强完整社区建设,构建15分钟生活圈。三是大力发展绿色建筑,加快推进既有建筑节能改造,因地制宜推进建筑可再生能源应用,优化城市建设用能结构,推进绿色低碳建造。

城市观察

社区规划师“巡诊把脉” 激活城市“最小细胞”

□ 陈青冰 杨仕彦

当暖阳洒在重庆市沙坪坝区中心湾社区,一场以“在记忆和未来对话的元宇宙”为主题的社区规划艺术节正在开展。

在社区一家老式理发店门口,69岁的居民彭伯伯正在一块展板面前,就着老物件和两本《重庆特钢志》,为人们讲述着社区往事。

“中心湾社区是重庆市特殊钢厂以前的生活区,这里90%以上的居民是特钢职工及家属。2005年,特钢宣告破产后,中心湾社区昔日繁华光景不再。”

此时,一个身穿粉色卫衣、灰色运动裤的女生正在人群中认真聆听。在听到彭伯伯提到老楼排水不畅问题时,她马上说:“彭伯伯,这个问题今年就可以解决了。”

彭伯伯看到她后,眼前一亮,热情地向大家介绍:“这是我们社区规划师贺帅帅,她还是牛津博士后。”

2017年,贺帅帅从英国牛津大学的遗产保护与城市更新专业毕业后,选择投身一线工作岗位,成为沙坪坝区引进的13名“沙磁英才”之一,主要服务于区内重点项目规划。去年,贺帅帅又作为重庆市首批13个社区规划师之一,以公益服务的方式,对接中心湾社区,旨在为社区探索新的更新模式。

拥有高学历的贺帅帅表示,她

不觉得自己做的事“屈才”,反而觉得是一个不小的挑战。

“以前我的工作是为几平方公里的区域做规划,而社区在图纸里面,是很小的一个点。”贺帅帅说,但是社区在居民心中,是具体的、完整的、有温度的区域,承载了很多年的记忆与情感。

一年来,贺帅帅每周都会来社区和居民聊天,“巡诊把脉”不仅理清了社区“面子”和“里子”各自存在的“疑难杂症”,还对社区的历史

了如指掌。在探索过程中,她发现,社区规划师其实是多种身份的集成,既是群众意见的倾听者、社区问题的发现者,又是多方诉求的沟通者……

贺帅帅发现,“特钢记忆”是社区更新的一个重要抓手。在本次艺术节上,许多老物件、老照片也成了重头戏。

今年64岁的李益品曾经是原重庆特钢电视台的副台长,从小在中心湾社区区长,此次回来探亲碰

湖北仙桃小区居民自治“治”出幸福家园

□ 廖 亮 鹿丹丹

小区业主自治?这可行吗?靠谱吗?

每当提及“业主自治”这个话题,人们总会有各种质疑。如今,湖北省仙桃市干河办事处大洪社区的红树湾小区,是崭新的大门、整洁的墙面、干净的楼道、停放有序的车辆……在业主“自治”模式下,红树湾小区焕发出新的光彩。

红树湾小区有居民796户、2600多人,过去的小区道路破损、垃圾成堆、环境杂乱,居民们怨声载道。为进一步创新社区治理途径,提升居民参与社区治理的热情,红树湾小区以党建引领红色物

业,成立业主委员会,形成了“社区+物业+业主”齐抓共管的模式。

“新建停车场增加车位40个,就是我们业主出谋划策的好点子。”业主方康说,以前每次外出晚归,小区都没有地方停车,车停在小区外,又多次被贴罚单。于是,他向新成立的物业部主任陈荣反映停车难的问题,没想到不久便得到回音。

“与居民商议将闲置草坪修建成停车位,设计图发到业主群,大家满口赞成。”说干就干,作为小区的“大当家”,陈荣从头到尾监工,每一个细节都不放过。居民们也十分关心项目的进度和质量,经常看进展、看做工。

“小区里大家齐抓共管,现在通道、楼院亮堂了,监控全覆盖更安全,小区人脸识别更方便,大家参与社区事务的意识更强了。”看到身边环境变好、大小事项处理更及时,小区居民雷珍英连声称赞。

成立党支部、筑起升旗台、监控全覆盖、建设快递室、加高楼层防护栏、创办老年活动室……通过坚持“共同缔造”理念,业主委员会就居民反映的热点、难点问题进行梳理汇总,一起商讨解决方案,不仅改善了居民的生活质量,也得到了居民的鼎力相助。

“以前我们都是习惯过自己的日子,不在意小区公共事务,现在

技术,让每个人都可以参与社区改造,增强用户体验。

贺帅帅认为,居民的自豪感、参与感、归属感是社区更新成效的重要指标。而作为社区规划师,她的目标就是通过适老化改造、美化环境、唤起“特钢记忆”等方式提升这些指标。

今年,重庆市计划招募200多名社区规划师,覆盖重庆36个区县,推动城市有机更新,更好服务人民群众高品质生活。

重点推荐

“大虹桥”一周年交出满意成绩单

伴随着虹桥国际开放枢纽建设提速,构建了全球高端资源要素配置新通道。2021年,虹桥国际开放枢纽7000平方公里全域生产总值达到2.58万亿元,以占沪苏浙皖三省一市不到2%的区域面积,贡献了近10%的经济总量。

6版

城市资讯

国务院出台《关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见》

2022年年底前实现“跨省通办”

本报讯 实习记者陈鹰报道 日前,国务院印发《关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见》(以下简称《意见》),对进一步优化政务服务作出系统设计和工作部署。

《意见》指出,持续优化政务服务是便利企业和群众生产经营与办事创业、畅通国民经济循环、加快构建新发展格局的重要支撑,是建设人民满意的服务型政府、推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。要充分发挥全国一体化政务服务平台“一网通办”支撑作用,更好满足人民日益增长的美好生活需要,为推动高质量发展、创造高品质生活、推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

《意见》明确,2022年年底前,国家、省、市、县、乡五级政务服务能力和水平显著提升,政务服务中心综合窗口全覆盖,全国一体化政务服务平台全面建成,企业和群众经常办理的政务服务事项实现“跨省通办”。2025年年底前,政务服务标准化、规范化、便利化水平大幅提升,“免证办”全面推行,集约化办事、智慧化服务实现新的突破,政务服务线上线下深度融合、协调发展,方便快捷、公平普惠、优质高效的政务服务体系全面建成。

《意见》强调,要坚持党的领导,深入贯彻党中央、国务院关于优化政务服务的决策部署;坚持以人民为中心,聚焦解决企业和群众反映强烈的办事堵点难点问题;坚持系统观念,推动政务服务与事前事中事后监管有机衔接;坚持公平可及,为老年人、残疾人等特殊群体提供高质量政务服务。

《意见》从4个方面部署了重点工作任务:一要推进政务服务标准化。二要推进政务服务规范化。三要推进政务服务便利化。四要全面提升全国一体化政务服务平台服务能力。加强全国一体化政务服务平台建设统筹,强化平台公共支撑,提升数据共享能力。

四部门印发《2022年提升全民数字素养与技能工作要点》

部署8个方面重点任务

本报讯 中央网信办、教育部、工业和信息化部、人力资源和社会保障部近日联合印发《2022年提升全民数字素养与技能工作要点》(以下简称《工作要点》),提出“基础教育精品课程”资源数量、重点网站和移动应用程序适老化及无障碍改造数量等主要指标。

《工作要点》明确,系统推进工作格局基本建立。数字资源供给更加丰富,全民终身数字学习体系初步构建,劳动者数字工作能力加快提升,人民群众数字生活水平不断提高,数字创新活力竞相迸发,数字安全防护屏障更加坚固,数字社会法治道德水平持续提高,全民数字素养与技能发展环境不断优化。

《工作要点》部署了加大优质数字资源供给、打造高品质数字生活、提升劳动者数字工作能力、促进全民终身数字学习、提高数字创新创业创造能力、筑牢数字安全保护屏障、加强数字社会文明建设、加强组织领导和整体推进8个方面重点任务,具体包括做优做强数字教育培训资源,提高智慧社区和智慧家庭建设应用水平,加快推进信息无障碍建设,提高农民数字化“新农具”应用水平,完善数字技能职业教育培训体系,提高全民网络文明素养等。

(史竞男 王思北)

区域观察编辑部

主任:雷茂盛

责任编辑:陈 鹰

新闻热线:(010)63691897

监督电话:(010)63691830

电邮:cityweekly2001@126.com