



改革网



中国改革报微信

全国政协十三届五次会议举行新闻发布会介绍本次大会有关情况并回应热点话题

在多重目标中寻求动态平衡 实现经济平稳健康可持续发展

本报北京3月3日电 记者程晖报道 全国政协十三届五次会议新闻发布会今天下午在北京举行。按照大会疫情防控工作要求，本次新闻发布会采用网络视频的形式举行。发布会主会场设在人民大会堂新闻发布厅，分会场设在梅地亚中心二层多功能厅。大会新闻发言人郭卫民向中外媒体介绍本次大会有关情况并回答记者提问。

郭卫民表示，2022年是继往开来、接续奋斗的一年。北京冬奥会、冬残奥会让世界的目光再次聚焦中国。我国将迎来中国共产党第二十次全国代表大会的召开，全面建设社会主义现代化国家将迈出坚实的步伐。

有记者问，今年中国经济面临三重压力，预期中国经济今年表现如何？宏观政策稳定经济的着力点是什么？政协对此有哪些建议？

郭卫民表示，中国经济走势是舆论十分关注的一个问题，围绕经济发展建言献策是全国政协的一项重要任务。全国政协充分利用人才荟萃、智力密集的优势，通过专题议政性常委会、专题

协商会、双周协商座谈会、远程协商会和专题调研等多种形式，紧扣经济发展议题开展协商议政，邀请政府部门、企业负责人和专家学者一道参与。特别是每个季度都召开宏观经济形势分析座谈会，深入分析研判一个时期宏观经济运行的特点和趋势，提出了许多有价值的意见建议，得到了国务院和有关部门的关注和重视。

围绕经济形势，委员们认为，面对复杂多变的国际环境和国内疫情形势的多重考验，去年我国经济运行保持稳定恢复态势，经济增速8.1%，经济总量超过110万亿元，人均国内生产总值突破了1.2万美元，这表明中国经济长期向好的基本面没有变。同时我们也要看到，今年外部环境更趋复杂和不确定，我国经济发展面临严峻挑战。委员们认为，今年要保持经济平稳健康发展，必须将中央经济工作会议所作的部署落实到位，在多重目标中寻求动态平衡。针对国内经济发展所面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，有委员建议，要推动技术创新和产业变革，有效拓展国内需

求，形成新的增长点和增长极；要提高供应链的稳定性和安全性，增强自主创新能力，加强关键技术创新，包括打造数字经济新优势；要十分注重各种政策出台的统筹和解读，及时研判风险，化解公众疑虑，稳定市场主体预期。

谈及如何看待中国今年的外贸形势，郭卫民说，面对复杂严峻的国内外形势，中国克服了各种困难和挑战，2021年外贸进出口规模达到了新高，突破了6万亿美元关口，交出一份亮眼的成绩单。中国外贸产业基础雄厚，具有强大的韧性，在各地各部门和广大外贸企业的共同努力下，今年外贸运行有望保持在合理的区间。针对一些突出的问题，委员们建议，要采取有力措施，做大做强外贸主体，加快发展跨境电商、海外仓等外贸新业态新模式，积极推进内外贸一体化，进一步提升贸易数字化水平等。

针对中国是否需要在国内防疫政策作出相应调整，以及防疫政策对国际社会包括中外交流的影响问题，郭卫民谈道，最近国外有些舆论认为中国的防疫政策影响了全球的供应链产业链，这是不正确的。

正是由于中国采取了正确的防疫政策，我们率先恢复了经济增长，保障了全球产业链和供应链基本稳定。去年我国的对外贸易规模、国际市场份额都创造了历史新高，为全球经贸复苏注入了强劲动力。

中国人口老龄化已经引起国内外的广泛关注，全国政协围绕人口老龄化开展了不少工作，成效如何？具体有哪些建议？郭卫民介绍说，去年，全国政协围绕这项工作开展了系列协商议政活动。例如，围绕健全多层次养老保障体系、大力发展“银发经济”、充分发挥老年人积极作用等建言献策，许多意见建议都被政府部门吸收采纳。特别是围绕“加快推进社会适老化改造”开展专项民主监督，有两位政协副主席分别带队，前往湖南、四川两省6市19个县区开展专题调研，围绕老旧小区电梯安装、公共场所无障碍、老年人智能设备应用等了解情况，这三项工作都是适老化改造的重点。政协委员们结合调研结果，与国务院有关部门和地方政府负责人座谈交流，面对面通报情况、研究问题、商讨对策，促进适老化改造工作切实提升水平。



中老铁路(江津-万象)国际货运列车首发

3月2日，首趟陆海新通道中老铁路(江津-万象)国际货运列车在重庆江津珞璜物流园片区的小南垭铁路物流中心正式发车，共运载37个集装箱，货值约400万元，包括化工品、建筑材料、通用机械、日用百货等。过去，重庆出口老挝万象的产品，只能依靠公路经云南磨憨口岸至老挝万象，全程需要10天。随着中老铁路的开通，现在重庆出口货物运输时间缩短至5天左右。

左图：首发列车在小南垭铁路物流中心等候发车。

上图：首发列车从小南垭铁路物流中心驶出。

新华社记者 唐奕 摄

构建共抓大保护新格局 开创依法治江新局面

我国首部流域保护法《中华人民共和国长江保护法》实施一年来，长江经济带优良水质比例达92.8%，地区生产总值占全国比重达46.6%，实现生态环境保护和经济协同发展“双赢”

□ 本报记者 田新元

江阔凭鱼跃，天高任鸟飞。在万鸟翔集的长江口水域，上海市生态环境局工作人员近日首次目击到长江江豚跃出水面的瞬间。在十余年的生态调查中，这是江豚第一次跟生态环境工作者“萍水相逢”。江豚是长江的指示性物种，它的现身直接反映出长江生态环境改善的成果。

3月1日，我国第一部流域保护法——《中华人民共和国长江保护法》迎来正式实施一周年。记者从国家发展改革委获悉，一年来，各有关方面认真贯彻落实长江保护法，推动长江大保护和绿色高质量发展取得明显成效，长江经济带优良水质比例达92.8%，地区生产总值占全国比重达46.6%，实现了生态环境保护和经济协同发展“双赢”，对我国高质量发展的支撑带动作用愈加凸显。

生态环境持续改善 经济发展加快转型

长江江豚被称为“长江的微笑”，是反

映长江生态的“晴雨表”。一年来，江豚逐浪的生动景象不仅出现在上海，在长江沿岸的鄱阳湖、洞庭湖、湖北宜昌和江苏南京，江豚群体出现的频率也明显增加。

“长江的微笑”频现是长江生态环境质量持续改善的一个缩影。据介绍，长江经济带生态环境警示片披露的484个问题已基本完成整改437个，沿江11省市自查的5785个问题已基本完成整改5020个，解决了一大批群众反映强烈的生态环境问题。污染治理“4+1”工程扎实推进，成效显著，沿江城镇污水垃圾处理设施建设深入实施，城市生活污水集中收集率达到60.6%。2021年，长江两岸完成营造林1786.6万亩，石漠化综合治理391.5万亩、水土流失治理574.7万亩。

这些成就的取得与长江保护法实施密切相关。一年来，各地狠抓生态环境突出问题整改，加强问题台账管理，坚持按月调度，开展年中调研评估和“回头看”，对整改不力的地方督办、通报、约谈，督促问题整改到位。强化治本之策，深入推进城镇污水垃圾处理、化工污染

治理、农业面源污染治理、船舶污染治理和尾矿库污染治理“4+1”工程，加快补齐污染治理设施短板弱项。全面开启长江十年禁渔新阶段，长江流域重点水域实现全面禁捕，退捕渔民安置保障工作稳步推进，长江十年禁渔开局良好。印发《关于进一步做好长江禁捕和退捕渔民安置保障工作的通知》，推动建立健全禁捕长效机制，加快修订完善相关法律法规。深入推进生态环境综合整治，从生态系统整体性和长江流域系统性出发，强化山水林田湖草协同治理。

在生态环境改善的同时，经济发展也加快绿色转型步伐。长江黄金水道功能进一步提升，万吨级船舶可直达武汉，2021年长江干线港口货物吞吐量超过35亿吨，同比增长6.7%。综合立体交通网络日益完善，加快沿江高铁规划建设，14个长江干线港口铁水联运项目已建成投运5个。创新驱动发展能力显著增强，加快推进上海张江、安徽合肥综合性国家科学中心和成渝地区综合性科学中心建设，产业基础高级化和产业链现代化水平明

显提升。以城市群、都市圈为依托促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展。对外开放水平进一步提升，长江经济带进出口总值达到17.87万亿元，同比增长19.4%，占全国比重达到45.7%。

全国人大常委会法工委副主任王瑞贺表示，实施好长江保护法，就是要走出一条生态优先、绿色发展之路，把长江经济带建成生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带和绿色发展示范带，更好发挥长江经济带在践行新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的重要作用。

中国宏观经济研究院副院长吴晓华表示，长江保护法既是一部生态环境的保护法，也是一部流域绿色发展的促进法。实施好长江保护法就是要坚决摒弃以牺牲生态环境为代价换取经济发展的做法，推进长江经济带保护好生态环境，实现绿色高质量发展，实现生态环境保护与经济社会发展的“双赢”。

计划报告是个什么报告

受国务院委托，国家发展改革委每年都要向全国人大提交；
涉及经济社会发展各主要领域；
是政府工作报告的细化和具体化；
有力保障党中央、国务院决策部署的贯彻落实，保障国家中长期发展规划和重大战略的推进实施，体现中国特色社会主义制度的优越性；
今年将有137位工作人员参与计划报告解释工作。

□ 本报记者 王健生
□ 实习记者 陈荟词

3月4日，进入“两会时间”。

每年的全国人代会，都有一项重要议程，那就是审查和批准关于上一年度国民经济和社会发展规划执行情况与本年度国民经济和社会发展规划草案的报告，也就是我们通常说的“计划报告”。

计划报告是什么？这份报告具体发挥了哪些作用？又是怎样编制完善的？

宪法第62条规定，审查和批准这份报告是全国人民代表大会职权之一。这是人民当家作主、行使国家权力的重要体现。

受国务院委托，国家发展改革委每年都要向全国人大提交计划报告，请代表审查。计划报告主要报告上年度国民经济和社会发展规划的执行情况，提出本年度发展计划草案。

这份报告涉及经济社会发展各主要领域。特别是在社会关心的民生领域，每年的计划报告都会大篇幅地围绕就业、收入分配、社会保障、公共服务等方面，描述上年工作的主要进展和当年目标任务及主要工作举措，这些与老百姓生活都息息相关。

计划报告正文一般分为三个部分，包括：上一年经济社会发展计划的完成情况，本年度经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向，本年度主要工作任务。除了正文内容外，还有多个专栏对上一年度工作、本年度任务进行补充。附录还有名词解释，对报告中的专有名词进行解释说明，供代表委员们参考。

实践证明，这份报告全面梳理总结年度计划执行情况，充分反映上年经济社会发展取得的各项成绩，有利于从中吸取好经验好做法。通过对各项计划指标完成情况的评估，则可直面经济运行中存在的突出矛盾和问题，发现工作中存在的问题和不足。

可以说，按照全国人大的工作要求，编制实施国民经济和社会发展年度计划，有力地保障了党中央、国务院决策部署的贯彻落实，保障了国家中长期发展规划和重大战略的推进实施，体现了中国特色社会主义制度的优越性。

记者了解到，每年计划报告都会依据既定流程进行编制。上一年12月起，对标对表中央经济工作会议精神，结合全年经济社会发展情况，国家发展改革委起草计划报告初稿，之后征求国务院相关部门意见。当年1月份，在全国两会召开前45天左右，计划报告提交全国人大财政经济委员会进行初步审查，根据财经委初审意见修改完善后，再报送国务院。经国务院审定后，正式提交全国人民代表大会审查。

每年全国两会期间，国家发展改革委都会派出由司局负责人领衔的计划报告解释小组旁听两会，做到各个团组驻地“全覆盖”，他们负责在会议中将代表对计划报告的意见建议尽可能详细地记录下来，并第一时间坦诚回应有关计划报告的疑问。据了解，国家发展改革委今年将有137位工作人员参与计划报告解释工作。全国人代会闭幕会议上，人大代表逐一政府对工作报告、全国人大工作报告、计划报告、预算报告、高法报告、高检报告进行投票表决，表决通过后结果第一时间向社会公布。

近年来，报告的起草送审工作开展得有条不紊，得到全国人大财经委的肯定，每年送请全国人大审查都以高得票率通过。

计划报告是政府工作报告的细化和具体化，对发展预期目标设置、工作举措的描述，要更加详细更加具体。

比如，2021年《政府工作报告》全文约1.7万字，计划报告全文约3万字，除此之外，计划报告还包括若干专栏和注释。

比如，2021年《政府工作报告》提到，要打造数字经济新优势。计划报告就以专栏的形式，围绕建立健全政策体系、激活数据要素价值、推动产业数字化等6个方面对数字经济发展相关举措展开详细部署。

2021年是“十四五”开局之年，那2021年的国民经济和社会发展规划执行情况如何？在“十四五”关键之年的2022年，国民经济和社会发展又将朝着什么方向努力？全国两会已至，让我们共同期待。

重点推荐

建立公开透明稳定可预期的 市场准入制度

2版

新闻热线：(010)63691897
Email: crdzbs@163.com
本版编辑：赵薇