

# 首钢产业转型：“火”到“冰”的重生

打造新时代首都城市复兴新地标与冬奥会筹办、老工业区有机更新、绿色高端发展紧密结合，致力构造一个宜居宜业、职住平衡的新城市空间

□ 实习记者 甄敬怡

北京冬奥会带“火”了首钢滑雪大跳台。“(大跳台)旁边的四个‘大烟囱’，让大跳台充满了一种酷炫的气氛，而这正是滑雪大跳台需要的气场。”谷爱凌赛后曾惊喜地说。“大烟囱”是老首钢废弃的冷却塔，与雪白的赛道、五彩的会徽相互辉映。由老工业厂区摇身一变成为赛事胜地，本届冬奥会上，首钢向世界展示了它的华丽转身。

12年前，2010年12月16日上午10时~21日下午6时，历时128小时，1号高炉全面熄灭，首钢石景山钢铁主流程全面停产。短短10余年，首钢老厂区何以完成产业转型，实现由“火”到“冰”的重生？日前，记者走进首钢园，探究背后的转型历史与发展逻辑。

## 转身 “山”到“海”的搬迁之旅

“首钢高质量发展与产业转型的源头，还要追溯到2008年北京夏季奥运会。”记者采访伊始，首建投产业部副部长吴鑫用故事引入首钢的转型发展之路，“一场世界工业史上前所未有的钢铁大搬迁，真正拉开了首钢绿色转型的大幕。”

彼时，地处石景山区的首钢“十里钢城”是中国工业时代最重要的钢铁中心。2001年7月13日晚，时任国际奥委会主席萨马兰奇宣布北京赢得2008年第29届奥运会主办权。为了首都的蓝天白云，首钢踏上了从“山”到“海”的搬迁调整之旅。

2005年2月18日，经国务院同意，国家发展改革委批复了《首钢实施搬迁、结构调整和环境治理方案》，明确提出“按照循环经济的理念，结合首钢搬迁和唐山地区钢铁工业调整，在曹妃甸建设一个具有国际先进水平的钢铁联合企业”。

将首钢800万吨产能搬迁至渤海之滨的曹妃甸，这是一场世界工业史上前所未有的战略性搬迁调整，首钢也由此成为我国第一个向沿海搬迁的大型钢铁企业。“搬迁不仅是服务北京冬奥会的需要，也是首钢高质量发展发展的内在需要。”吴鑫说。

“不管是从发展空间、运输成本还是厂区规划，在搬迁后都得到了质的提升。”吴鑫举例分析，首钢老厂区建于1919年，新中国成立后，首钢快速发展，

1994年钢产量位居全国第一，但从那时起，资源和环境约束愈发明显，其发展空间逐渐受限。而首钢搬迁后，港口生产线、发电厂、淡水生产设备等全部一体性规划，整个钢铁厂在功能序、空间序、时间序等方面均处于国际先进行列。完全按照循环经济理念设计，采用新一代可循环钢铁流程，发展空间由10平方公里左右提升至30平方公里。

2010年12月，拥有91年历史的首钢北京石景山区钢铁主流程实现安全停产、经济停产、稳定停产。对首钢园区而言，这是结束，亦是开始。吴鑫介绍，“在彻底停产之前，北京市领导、首钢集团领导都在思考如何为首钢老厂区做新规划。一系列问题亟待解决——如此庞大首钢园区，发展方向该向何处？如何处置园内丰厚的工业遗产资源？园区转型后又该如何继续保持地方的经济活力、社会活力、产业生态？”

## 复兴 “火”到“冰”的涅槃重生

“首钢搬迁转型因冬奥会而起，而旧园区实现跨越式的发展则离不开冬奥会的契机。可以说，首钢与奥运有着不解之缘。”吴鑫感叹道。

工业遗产如何通过保护再利用延续生命，焕发新生机，如何更好地带动区域产业发展、推动城市复兴，是世界上许多国家面临的难题。首钢园区的新生，不仅是企业产业转型升级的成功案例，更为老工业区工业遗产保护再利用提供了中国智慧与中国方案。

“北京冬奥组委的入驻，使园区的建设和产业规划围绕着冬奥展开，科技冬奥、智慧园区项目的落地，‘体育+’和‘科技+’产业发展路径的确立，不断推动着首钢园区的新产业集群与新兴产业孵化。”吴鑫介绍说，首钢园在服务全国科技创新中心建设中紧跟全球科技前沿，设立了中关村首钢人工智能创新应用产业园、自动驾驶服务示范区等。

工业遗产保护利用有机结合冬奥元素，首钢园区北区实现了“火”到“冰”的华丽蜕变，昔日的料仓、精煤车间、转运站、车站用房等陆续改造成为办公空间、现代化体育设施、酒店的载体；曾经存放炼铁原



2月24日，北京首钢园中的滑雪大跳台吸引市民。

易海菲 摄

料的西十筒仓，成为北京冬奥组委办公区，既可用于现代化办公，又保留了浓浓的工业遗迹风格；滑雪大跳台作为世界上第一个永久保留的滑雪大跳台场地，为圆满落幕的冬奥会提供高质量训练保障和高水平赛事支撑，也因各国选手屡创佳绩而熠熠生辉；由原发电厂改建而成的香格里拉酒店，将现代设计美学和绿色可持续发展理念结合，实现了工业化与体验文化的铸融；玻璃材质的楼体外墙仿若一件透明的羽衣包裹着原始建筑结构，大量绿植点缀其间，与自然光线交相辉映，已成为新的“网红打卡地”……

新发展空间的创新开辟，不仅让园区实现转型发展，还为城市发展作出了新的贡献。北京冬奥组委发布的《可持续·向未来——北京冬奥会可持续发展报告(赛前)》中提到，首钢园区正成为一个多业态融合发展的新时代首都城市复兴新地标，为奥运历史贡献一个奥运与城市可持续、融合发展的生动案例。“在‘文化复兴、产业复兴、生态复兴、活力复兴’的目标带动下，首钢将打造新时代首都城市复兴新地标与冬奥会筹办、老工业区有机更新、绿色高端发展紧密结合，并进一步与城市融合互动，致力构造一个宜居宜业、职住平衡的新城市空间。”吴鑫说。

位于石景山下、永定河畔，内含秀池和群明湖，具有天然

山水优势的园区正在绿色生态发展规下焕发更美丽神采。“首钢园发展了国内首个C40正气候项目，并传承山水—工业特色景观体系，串联支撑永定河生态带，将生态建设融入北京西部生态圈与城市生态构架之中，获得了多项国际建筑环境大奖，成为城市生态复兴的典范。”首建投规划设计部部长助理周婷介绍说。

## 笃行 政府与企业的合力推进

一系列成就的取得并非“平地起高楼”。首钢园区的成功转型集合了天时地利，更少不了无数人的推动与支持。

“首钢园转型发展的成功案例并非不可复制。北京冬奥会的机遇确实千载难逢，但转型成功的根本因素还在于新的发展模式，即政府与企业的通力合作。”吴鑫介绍，“比方说，老厂区的转型发展难以绕开的‘坎儿’之一，是建筑物确权问题。工业用地如何变成商业用地，这需要政府的协调推动。而在2014年政策出台之前，其实并不具备相关发展条件。”

难题的攻克有赖于相关政策的持续推进。2013年3月，国务院批复了《全国老工业基地调整改造规划(2013—2022年)》，提出支持城区老工业区搬迁改造。2014年3月，国务院办公厅印发《关于推进城区老工业区搬迁改造的指导意见》，打通了老厂区老厂房发

展服务业的土地问题政策通道。北京市抢抓机遇，当年即出台《关于推进首钢老工业区改造调整和建设的意见》，进一步明确了供地方式、土地收益分配原则，破解多年制约转型的土地难题。2019年，北京市印发《加快首钢高端产业综合服务区发展建设打造新时代首都城市复兴新地标行动计划(2019年—2021年)》，先后制定了首钢权属用地土地收益管理办法和实施细则。

除了政策的“保驾护航”，北京市还形成了共促老工业区转型的统筹协调机制，在“市级统筹、部门联动、区企合作”的工作机制下，合力推进产业转型、共同促进区域高质量发展。2013年3月，北京市新首钢高端产业综合服务区发展建设领导小组正式成立，领导小组办公室设在北京市发展改革委，主要负责协调新首钢地区的开发建设和产业转型发展工作。石景山区与首钢集团还建立了区企高层对接机制，定期开会对接研讨。国际奥委会主席巴赫走在首钢园中曾发出赞叹，“工业旧址上建起标志性建筑，理念在全世界都可以说是领先的，作出了一个极佳的示范。”北京冬奥会虽已落幕，但首钢探索出的这条高质量发展城市复兴新路径，对世界的老工业基地转型升级、对中国城镇化发展都将具有重要的示范意义。

“对于这样大众的冰雪产业，我国目前的医疗保障救治能力与人才培养匹配是不足的。”吴鑫说，未来崇礼园区将以冰雪运动为中心，将伤病救治与预防结合起来，关口前移，预防为先，开展滑雪训练培训，为实现医疗和体育的真正结合走出新路径。借助崇礼冰雪运动学院开展冰雪运动的教育、教学、科研，加强医疗和与康复人才培养，以产学研为支撑，为我国冰雪产业发展保驾护航。



## 农业农村部： 推进农产品质量安全信用监管

本报讯 记者刘梦雨 实习记者孟佳惠报道 日前，农业农村部印发《“十四五”全国农产品质量安全提升规划》(以下简称《规划》)。《规划》明确了“十四五”期间的指导思想、工作原则和发展目标，提出要创新监管制度机制，推进信用监管。

围绕推进信用监管，《规划》明确，加快出台农产品质量安全信用管理暂行办法，制定信用体系建设基本规范和信用评价等级标准。健全完善农产品生产经营主体信用档案，加快信用信息归集共享，广泛开展信用动态评价。强化试点应用，推动试点地区依据主体信用等级开展差异化、精准化监管。创新信用场景应用，探索“信用+合格证”“信用+产品认证”“信用+保险信贷”等模式。对严重失信主体，落实联合惩戒措施，严格限制其参与展示展销、品牌推选、项目申报等。

在实施全链条监管方面，《规划》提出，要强化生产过程监管，对标“最严格的监管”，实施乡镇农产品质量安全网格化管理，构建“区域定格、网格定人、人员定责”网格化管理模式。建立健全农业生产经营主体动态管理名录，推广应用信息化手段，依据风险和信用等级实施分级管理、分类指导。同时，加快推行承诺达标合格证制度，制定出台管理办法，建立健全开证主体信用记录，推动承诺达标合格证制度与市场准入有效衔接。

此外，《规划》还提出，支持各类新闻媒体开展舆论监督，加强宣传引导。充分发挥行业协会等第三方社会组织的优势，引导农业生产经营主体加强自律、提升能力，鼓励各地通过购买服务等方式支持行业协会参与法规政策宣贯、信用体系建设、工作绩效评价、问题隐患排查。

《1版

## 续写改革创新史 走好共同富裕路

以问题为导向，紧贴推动高质量发展、打造共同富裕区域样板，加大探索力度，破解体制机制障碍；以改革为动力，运用数字化改革思维，以强有力改革推进要素配置方式创新。

### 全面部署七要素领域改革

新时代“两个健康”先行区创建、龙港新型城镇化改革、农村“三位一体”综合改革、数字化改革、金融综合改革、要素配置市场化改革……步入改革的“深水区”，温州以争先之姿不断深化改革、扩大开放。

2021年，温州各项改革稳步推进。温州乐清在全省乃至全国率先实施“碳均论英雄”改革、低碳产业发展“新十条”；温州发布《温州市数字化改革总体方案》，着力打造数字化改革先行市；温州成为劳动争议“工伤速裁”改革全国唯一试点城市……

“当前，要素市场化配置改革可以成为经济体制改革‘先手棋’，也有机会在改革进入深水区之后成为突破市场瓶颈的‘制胜棋’。”中国宏观经济研究院市场与价格研究所大宗商品市场研究室主任、研究员刘志成表示。温州继续走在改革的前列，全面部署要素市场化配置

改革，刘小海对各要素改革提出了具体要求——

土地要素改革要盘活存量、立规矩、破难题、活市场，深化“亩均论英雄”，探索工业用地“后评价”机制，破解老旧工业园区改造等问题。

劳动力要素改革要促流动、聚英才、优生态，深化户籍制度改革，建立城乡统一的劳动力市场，加大职业培训力度，吸引新业态从业人员。数据要素改革要促开放、育市场、保安全，探索开展公共数据授权运营，加强数字征信体系建设。

交通物流要素改革要扩展通道、促进联通、降低成本，构建多式联运体系，深化全国绿色货运配送示范城市等试点，建立物流成本监测和发布机制。

用能要素改革要拓空间、强调控、促交易，发展新能源全产业链，推行“碳均论英雄”改革，落实电力市场化改革措施。

资本要素改革要增加供给、做优市场、强化监管，推动金融机构质效齐升、金融产品创新发展，深化企业上市和并购重组“凤凰行动”。

技术要素改革要抓转化、强融合、深合作，深化科创中国试点城市建设，提高科技成果转化效率，充分发挥科创基金作用。



浙江金华：外销电动自行车生产忙

受疫情影响，近年来欧美市场对电动自行车的需求持续上升。浙江省金华市是我国电动自行车的重要生产基地，数据显示，2021年，该市企业生产销售的电动自行车畅销欧美市场，出口额同比增长99.6%。今年以来，海外订单普遍同比增长20%以上。目前，金华市电动自行车企业纷纷开足马力，加紧生产，确保按期完成海外订单。图为2月23日，工人在金华市金东区一家电动自行车生产企业总装车间内进行整车包装前的准备。

新华社发(胡青飞 摄)

《1版

## 一个国家和地区医疗中心的冬奥冰雪情结

“我们真正践行科技奥运理念。”敖英芳告诉记者，崇礼院区承担了张家口赛区跳台滑雪、越野滑雪、北欧两项、自由式滑雪、单板滑雪和冬季两项，共计6个分项、51个小项的赛事医疗保障任务。本届冬奥会109枚金牌中的51枚在这里产生，占46.7%的医疗保障工作量。为了确保救治及时精准，医院将急诊急救关口前移，借助信息技术建立了冬奥会医疗保障指挥调度平台，打破院前急救和院内救治时间和距离的界线，在可视化指挥调度平台的统一指挥和调度下，运动员从受伤时刻起到救治结束，全过程无缝衔接，可获得高质量、高效率的救治。

“滑雪是一项高强度运动，专业运动员的损伤发生率为

10%~20%。”敖英芳表示，运动员的损伤发生率不高，但是发生的损伤一般都会严重。医生和专家在指挥大厅一直盯着直播画面，一旦有运动员受伤，医生可以看到受伤的场景，这对救治工作有重要的参考意义。

珍妮·舒特在崇礼接受新华社采访时说，从一位运动员不慎受伤，到现场救援和转运，再到抵达医院做核磁共振检查，最终医生们给出诊断和治疗意见，总共只用了1小时10分钟。“在我服务过的包括冬奥会在内的大型雪上赛事中，这种效率无出其右，简直令人佩服！”

### 为冰雪运动保驾护航

2021年12月20日上午，天津体育学院崇礼冰雪运动学

院揭牌仪式在崇礼院区隆重举行。揭牌仪式上，敖英芳被聘任为天津体育学院崇礼冰雪运动学院院长。

敖英芳告诉记者，目前，通过奥运救治保障工作，崇礼院区提供优质医疗服务的水平与能力得到体现。医疗保障是冰雪产业的基础硬件设施之一，崇礼院区作为国家和地区医疗中心，今后提供的医疗服务不但要辐射周边区域，还要引领全国冰雪运动损伤的医疗救治、预防与康复各个方面发展，并达到国内领先水平和国际先进水平。“这是作为运动创伤医学工作者的使命。”敖英芳说。

敖英芳作为河北省党代表，参加了中国共产党河北省第十次代表大会。在分组会议上，他提出两点建议：一是成立

“国家冰雪运动研究院”，建立中国冰雪与运动教育、人才培养、技能培训、专业训练大学。二是将崇礼打造为“东方达沃斯”，使其成为中国乃至世界冰雪运动、冰雪文化、冰雪旅游、冰雪经济的中心，为河北省的经济社会发展发挥更大作用。

敖英芳说，习近平总书记“冰天雪地也是金山银山”的重要论断，为冰雪产业和运动医学发展指明了方向。未来，崇礼院区将以冰雪运动医学为纽带搭建平台、创建品牌，做好医体结合，促进冰雪产业的相关行业交流合作，共同发展。

国家统计局统计调查报告显示，全国目前冰雪运动参与人数达到3.46亿人。全国已有654块标准冰场，803个室内外各类滑雪场，较2015年都有大

幅增加。冰雪运动参与人群从小众走向大众，参与空间从地区走向全国，参与时间从冬季变为全年。2020年~2021年雪季冰雪休闲旅游人次超过两亿，冰雪休闲旅游收入超过3900亿元。

“相对于这样大众的冰雪产业，我国目前的医疗保障救治能力与人才培养匹配是不足的。”敖英芳说，未来崇礼院区将以冰雪运动为中心，将伤病救治与预防结合起来，关口前移，预防为先，开展滑雪训练培训，为实现医疗和体育的真正结合走出新路径。借助崇礼冰雪运动学院开展冰雪运动的教育、教学、科研，加强医疗和与康复人才培养，以产学研为支撑，为我国冰雪产业发展保驾护航。