

千方百计推进助企纾困 多措并举稳住市场预期

编者按 为贯彻落实党中央、国务院决策部署，日前，国家发展改革委会同有关部门出台《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》（以下简称《若干政策》）。2月22日下午，国家发展改革委、工业和信息化部召开全系统促进工业经济平稳增长电视电话会议。会议强调，要把稳增长放在更加突出的位置，把深化供给侧结构性改革和扩大内需有机结合起来，千方百计推进助企纾困，多措并举稳住市场预期。会议要求，全国发展改革、工业和信息化系统要把推动政策落地实施作为当前工作的重中之重，着力服务市场主体，着力扩大精准有效投资、着力保持产业链供应链稳定、着力加强风险监测和风险处置，趁热打铁、顺势而为，务求政策效应尽快显现出来。日前，有关人士对《若干政策》进行了深入解读。

新春伊始，江苏省宿迁市泗洪经济开发区企业迎来大批订单，各企业争分夺秒抓进度，开足马力赶订单。图为在泗洪经济开发区一电子企业生产车间内，工人生产出口的芯片。

新华社发（许昌亮 摄）



以更大力度更有效措施促工业经济平稳增长

国家发展改革委产业司负责人介绍，要激发各类市场主体积极性和主动性，提振发展预期

□ 本报记者 张治棠

日前，国家发展改革委产业司负责人就《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》（以下简称《若干政策》）有关情况作了解读。

提出18条政策举措

国家发展改革委产业司负责人表示，面对当前复杂的国际形势和新冠肺炎疫情，必须进一步统筹发展和安全，统筹疫情防控和经济社会发展，以更大的力度、更有效的措施继续促进工业经济平稳增长。为此，按照党中央、国务院部署要求，国家发展改革委会同有关方面，出台《若干政策》。具体来看，在财政税费、金融信贷、保供稳价、投资和外贸外资、用地用能和环境五个方面提出18条政策举措。

财政税费政策方面，聚焦减轻企业负担，提出加大中小微企业设备器具税前扣除力度、延长阶段性税费缓缴政策、加大小型微利企业所得税减免力度、降低企业社保负担等一系列减税降费举措，有利于切实降低企业税费负担，增强企业发展信心，推动工业经济平稳健康发展。

“六税两费”减免政策适用主体范围、降低企业社保负担。

金融信贷政策方面，针对融资难融资贵问题，提出继续引导金融系统向实体经济让利、对符合条件的银行发放普惠小微信用贷款提供优惠资金支持、落实煤电等行业绿色低碳转型金融政策。

保供稳价政策方面，围绕保供稳价，提出坚持绿色发展，整合差别化电价政策，建立统一的高耗能行业阶梯电价制度；做好铁矿石、化肥等重要原材料和初级产品保供稳价。

投资和外贸外资政策方面，围绕扩大精准有效投资、稳外贸、稳外资，提出组织实施光伏产业创新发展专项行动、推进煤电机组改造升级、启动实施重点领域企业节能降碳技术改造工程、加快新型基础设施重大项目建设、做好跨周期调节进一步稳外贸、多措并举支持制造业引进外资。用地用能和环境政策方面，

聚焦加大要素保障，提出保障纳入规划的重大项目土地供应，实施国家重大项目能耗单列、完善重污天气应对分级分区管理。

让企业振作起来

为确保今年工业经济平稳增长，将重点做好哪些工作？上述负责人表示，将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，在抓好疫情防控 and 落实好已出台各项政策措施基础上，坚持目标导向、问题导向，按照《若干政策》要求，以更大的力度、更有效的措施，促进工业经济平稳增长，努力推动实现全年经济社会发展目标任务。重点是做好两方面工作。

一方面，千方百计保市场主体，让企业活下来并越活越好。针对当前市场主体普遍面临的供需循环不畅、订单不足、预期转弱、国际物流和要素成本压力较大等突出问题，在用好用足现有政策工具、防范出现新的风险

基础上，聚焦财政税费、金融信贷、保供稳价等方面，再推出有力有效举措，确保市场主体在一季度就能尽快享受政策红利，稳定大企业生产经营、减轻中小企业负担、提升高技术企业发展活力、稳定传统产业外需市场，激发各类市场主体积极性和主动性，增强市场信心、提振发展预期。

另一方面，着力扩大精准有效投资，让企业振作起来并持续不断增强发展后劲。投资是振作工业经济运行的“牛鼻子”，要切实发挥好投资引领作用，同时不搞大水漫灌、避免一哄而上，防止出现新的重复建设和产能过剩，实现高质量发展。

推动政策落实落细

上述负责人表示，为更好推动《若干政策》落实落细，要重点做好以下四方面工作。

让企业知晓政策、了解政策、用好政策。持续组织有关部

门、各地方、行业协会和专家做好政策宣传解读，及时跟进解读已出台的政策措施，拓展宣传渠道，加大宣传力度。

推动各项政策早落地、早见效。落实国家发展改革委、工业和信息化部促进工业经济平稳增长电视电话会议精神，明确部门责任、压实地方责任，加快落实有利于振作工业经济的举措，进一步抓紧抓实促进工业经济平稳增长各项工作。

及时协调解决政策落实过程中的难点、堵点问题。做好重点工业大省以及重点行业、重点园区和重点企业运行情况调度，深入了解行业发展和企业经营情况，切实解决政策落实过程中的问题。

加强政策储备。加强对工业经济运行监测分析，聚焦政策落实过程中存在的突出问题，进一步完善政策措施，强化储备政策研究，努力实现经济社会发展目标任务。

确保全年工业经济运行在合理区间

——《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》系列解读之二

□ 付保宗 徐建伟 余新创

工业经济平稳增长是国民经济健康运行的有力支撑。多年来我国工业发展成绩瞩目，已形成显著规模优势、齐全配套优势和强大内需优势，随着未来进入新发展阶段融入新发展格局、产业结构优化和转型升级不断加速，工业长期增长的前景依然可期。但近期以来，多重因素对工业经济运行造成干扰和掣肘，由于外部环境复杂多变，国内供需条件深刻变化，短期风险矛盾和转型压力叠加共振，工业经济平稳运行受到挑战，下行压力有所加大。2月18日，经国务院同意，国家发展改革委等部门印发《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》（以下简称《若干政策》），主动出击、精准施策，全力促进工业经济平稳增长，全力保障国民经济稳定运行和高质量发展。

强化税费政策支持力度，增强工业企业融资能力

切实减轻企业税费负担。财税政策一直是推动工业经济发展的重要抓手，具有覆盖面广、普惠性强等特点。近年来，我国先后通过发行抗疫特别国债，加大企业所得税、增值税等税收减免力度，有力促进了工业经济持续稳定发展。但也要看到，我国财税政策还有较大优化空间，企业转型发展还面临较大的税费成本负担。《若干政策》将降低企业特别是中小微企业税费负担作为第一

要务，提出加大中小微企业设备器具税前扣除力度、延长阶段性税费缓缴政策、加大小型微利企业所得税减免力度、降低企业社保负担等一系列减税降费举措，有利于切实降低企业税费负担，增强企业发展信心，推动工业经济平稳健康发展。

强化金融信贷支持。金融是实体经济血脉，习近平总书记指出“深化金融供给侧结构性改革，增强金融服务实体经济能力”。近年来，金融业回归实体经济支持工业经济发展的力度不断加大。但长期以来，我国工业企业特别是中小微企业融资难融资贵问题并未根本破解，在市场竞争压力增大背景下更加突出，需要引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持，以助力工业企业向更高质量发展迈进。《若干政策》提出，2022年继续引导金融系统向实体经济让利，推动制造业中长期贷款继续保持较快增长，鼓励地方法人银行发放普惠小微信用贷款，落实煤电等行业绿色低碳转型金融政策，支持碳减排和煤炭清洁高效利用重大项目建设，有利于拓宽制造企业、小微企业融资渠道，降低融资成本，增强工业经济发展动力。

加强项目和工程投资，加速低碳高端数字化转型

加速工业增长模式低碳化。推进工业绿色低碳循环转型升级，不仅有助于降低工业能耗污

染水平，提高有效供给能力，从而缓解资源环境对经济社会发展约束；也有助于通过投资关联带动作用，拓展和扩大绿色产品服务需求，从而催生和壮大新产业新业态新模式。为此，《若干政策》一方面从能源供给端出发，提出加强支持大型风光电光伏基地、分布式光伏、海上风电等新能源项目建设，也提出加强传统煤电机组的改造升级；另一方面也从能源需求端出发，针对高载能工业，提出启动实施钢铁、有色、建材、石化等重点领域企业节能降碳技术改造工程。

助力工业竞争水平高端化。长期以来，我国很多工业企业重生产、轻研发，一直处于技术追随和产业依附地位，高端、关键核心和重要基础环节相对薄弱。当前面对产业竞争新变局，我国工业企业技术创新能力偏弱、根基不牢的矛盾正在凸显，在需求结构持续升级、市场竞争日趋激烈的背景下，制造业核心竞争力不强的短板不仅对工业经济短期运行形成冲击，更是对我国工业长期持续健康发展形成“箍桶效应”。为此，《若干政策》围绕破解制约工业整体竞争力的突出瓶颈，提出了实施提升制造业核心竞争力、产业基础再造等重大工程，并提出加快培育先进制造业集群和“专精特新”企业等相关举措，旨在充分发掘企业创新升级潜能。

推动工业发展形态数字化。当前，新一轮科技革命和产

业变革方兴未艾，数据作为新生产要素的作用日益凸显。数字化转型不仅将推动技术与产业互动，也将促进跨产业融合，催化放大乘数效应，尤其是随着“数字红利”持续释放，可以极大地提高工业发展质量和效率，提升产品和服务水平，并不断催生新产业、新业态、新模式，加速数字化转型已然成为重塑工业竞争新优势的必由之路。为此，《若干政策》围绕加快新型基础设施建设提出了一系列重大工程，启动实施北斗产业化重大工程、大数据中心建设专项行动等，随着一批重大工程落地实施，有望不断加速工业企业数字化转型。

加强政策协调联动，保障要素和能源资源有效供给

加强能源资源保障，助力工业平稳运行。2021年下半年以来，国际煤炭、石油、天然气供求压力增大、价格持续攀升，国内一些地区出现能源供需失衡，部分省份电力供需偏紧。同时，由于我国在铁矿、铜矿等重要资源领域进口依赖度高，工业企业成本严重承压。《若干政策》提出，做好重要原材料和初级产品保供稳价，加强市场监管和监测预警，推动符合条件的矿产开发项目和再生资源利用，有助于提高资源能源的稳定供应和保障水平。

创新土地供给方式，提高工业用地弹性和效率。随着城镇

化步伐加快，要素市场化改革加速，土地资源的稀缺性日益显现，再加上土地集约化利用导向增强，用地紧张、成本升高成为工业发展的刚性约束。与此同时，工业用地还存在资源配置不优、出让使用弹性不足、二级市场发育不够、闲置用地盘活利用不畅等问题，对工业发展也有结构性影响。《若干政策》提出，保障重大项目土地供应，支持实行“标准地”出让、类型合理转换、弹性供应用地等措施，有助于进一步挖潜用地空间、提高用地效率和效益。

统筹工业发展与环境保护，有序推进节能降碳转型。国家“能耗双控”目标要求一直是稳定、明确的，但一些地方缺乏合理统筹安排，长期与短期任务协调不当，临时加码压减能耗约束性指标，给工业特别是高载能产业发展造成影响。一些地方政府采取动辄停产关闭、先停后治等简单粗暴的“一刀切”行为，未能充分考虑行业技术特性、能源利用效率、经济社会效益等，对企业稳定运营、安全生产和扩大投资带来不良影响。《若干政策》提出，落实好新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，落实好国家重大项目能耗单列政策，有助于更好地推进工业节能降碳转型。

（作者单位：中国宏观经济研究院产业所）



人力资源和社会保障部发布《社会保险基金行政监督办法》

以零容忍态度严打欺诈骗保套保等违法行为

本报讯 记者刘梦雨 实习生孟佳惠报道 为加强社会保险基金行政监督，保障社会保险基金安全，人力资源和社会保障部于近日制定发布《社会保险基金行政监督办法》（以下简称《办法》），自2022年3月18日起施行。《办法》提出，要形成监管合力，强化监督查处，以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占社保基金的违法行为。

针对社会保险基金行政监督职责范围，《办法》从检查、受理举报、查处案件、法制宣传等角度拓展了监督范围。

针对社会保险经办机构列举执行社保基金收支、管理政策、实施内部控制等监督事项。界定社会保险服务机构的范围，针对社会保险服务机构列举遵守政策、基金管理使用等监督事项。针对影响社会保险基金收支、管理的重要事项，将提前退休审批、工伤认定以及劳动能力鉴定等重要事项纳入监督范围。

在细化违法情形、明确法律责任方面，《办法》明确了社会保险经办机构及其工作人员违规经办管理、侵害社保基金等违法行为的法律

责任。明确了违规工伤认定、提前退休及劳动能力鉴定的法律责任。细化社会保险法关于欺诈骗保规定的情形，明确社保服务机构、用人单位、个人欺诈骗保违法行为的法律责任。为规范依法履职尽责，规定人力资源和社会保障行政部门负责人及社会保险基金监督工作人员滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守的法律责任，明确违反报告制度的法律责任。为保护个人信息等数据安全，明确了危害数据安全的法律责任。

据人力资源和社会保障部社会保险基金监管局局长汤晓莉介绍，在加强基金监督管理方面，人力资源和社会保障部将加大力度做好以下工作：指导各地抓好《办法》的贯彻落实，强化监督查处，以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占社保基金的违法行为；深入实施“社保基金管理提升年”行动，开展全险种社保基金专项检查，强化人防、制防、技防和群防“四防”协同，发现一起，查处一起，努力守护好社保基金安全；持续推进建章立制，研究出台社保基金监督相关规定，不断完善社会保险基金监督制度体系。

《1版

牢牢守住两条底线 全面推进乡村振兴

加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度，在乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促发展项目。编制国家乡村振兴重点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案。做好国家乡村振兴重点帮扶县科技特派团选派，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。完善易地搬迁集中安置区配套设施和公共服务，持续加大安置区产业培育力度，开展搬迁群众就业帮扶专项行动。同时，保持主要帮扶政策总体稳定，细化落实过渡期各项帮扶政策，开展政策效果评估。

产业发展是解决脱贫人口就业、提升脱贫人口收入，从而巩固脱贫攻坚成果的关键。对此，文件也提出，巩固提升脱贫地区特色产业，完善联农带农机制，提高脱贫人口家庭经营性收入。逐步提高中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重。在有条件的脱贫地区发展光伏产业。深化东西部劳务协作，做好省内转移就业工作。延续支持帮扶车间发展优惠政策。发挥以工代赈作用，具备条件的可提高劳务报酬发放比例。

这些工作首次提出

记者注意到，在持续推进农村一二三产业融合发展方面，文件首次提到实施“数商兴农”工程，推进电子商务进乡村，促进农副产品直播带货规范健康发展。一号文件，早在2005年，中央一号文件就提出鼓励发展电子商务

等新型流通方式，此后，中央一号文件对农村电商均在不同方面提出要求。今年，在网络直播平台、电商纷纷发展农产品带货的情况下，“农副产品直播带货规范健康发展”更是被首次写入文件中。

乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。加强农村精神文明建设，是全面推进乡村振兴的重要内容。在乡村治理方面，文件提出，创新农村精神文明建设有效平台载体，其中要求，整合文化惠民活动资源，支持农民自发组织开展村歌、“村晚”、广场舞、趣味运动会等体现农耕农趣农味的文化体育活动。在过往发布的中央一号文件中，虽有提及农村精神文明建设，但关注乡村农耕农趣农味活动还是首次。

此外，文件首次将“强化乡村振兴金融服务”单列为一项重要内容。文件提出，对机构法人在县域、业务在县域、资金主要用于乡村振兴的地方金融机构，加大支农支小再贷款、再贴现支持力度，实施更加优惠的存款准备金政策。支持各类金融机构探索农业农村基础设施中长期信贷模式。加快农村信用社改革，完善省（自治区）农村信用社联合社治理机制，稳妥化解风险。完善乡村振兴金融服务统计制度，开展金融机构服务乡村振兴考核评估。深入开展农村信用体系建设，发展农户信用贷款。加强农村金融知识普及教育和金融消费权益保护。积极发展农业保险和再保险。优化完善“保险+期货”模式。强化涉农信贷风险市场化分担和补偿，发挥好农业信贷担保作用。