

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸

全国独家信用信息公示信息披露指定报纸

本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

既不是重回政府定价也不是放任自流

国家发展改革委进一步完善煤炭市场价格形成机制



聚焦能源保供稳价

□ 本报记者 王晓涛

近日,国家发展改革委印发《关于进一步完善煤炭市场价格形成机制的通知》(以下简称《通知》)。“此次完善煤炭市场价格形成机制,就是在坚持煤炭价格由市场形成的基础上,明确价格合理区间,强化区间调控,引导煤炭价格在合理区间运行,实现有效市场和有为政府的更好结合。”2月24日,在国家发展改革委举行的专题新闻发布会上,价格司司长万劲松的开场白掷地有声。

“今后一段时间,预计煤炭价格会在当前水平上合理回落,有利于进一步稳定燃煤发电市场交易电价。”对于相关政策将会对煤价和电价产生怎样的影响,出席发布会的价格司副司长、一级巡视员彭绍宗亦作出明确回答。

“煤电顶牛”是“老大难”

由于煤、电价格形成机制不够完善,难以有效衔接,“煤电顶牛”是一个“老大难”问题。

去年10月,煤炭价格脱离供求基本面、短期内大幅飙升,燃煤发电行业亏损严重,既影响了电力安全稳定供应,也损害了经济平稳运行。同月,国家发展改革委印发《关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》,部署进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革工作。

而此次进一步完善煤炭市场价格形成机制,就是既要充分发挥市场配置资源的决定性作用,也要更好发挥政府作用,在

坚持煤炭价格由市场形成的基础上,提出煤炭价格合理区间,健全调控机制、强化区间调控,引导煤炭价格在合理区间运行,促进煤、电价格通过市场化方式有效传导。

万劲松将文件的主要政策内容梳理简化为五句话:煤炭价格由市场形成,引导煤、电价格主要通过中长期交易形成,价格合理区间是行业共识,合理区间内煤、电价格可以充分传导,超出价格合理区间将及时调控监管。

三举措推动机制完善

《通知》明确了三项重点措施:一是引导煤炭价格在合理区间运行。从多年市场运行情况看,近期秦皇岛港下水煤(5500千卡)中长期交易价格每吨为570元~770元(含税)较为合理,上下游能够实现较好协同发展。综合考虑合理流通过费、生产成本等因素,相应明确了煤炭重点调出地区(山西、陕西和内蒙古三省区)出矿环节中长期交易价格合理区间。

二是完善煤、电价格传导机制。引导煤、电价格主要通过中长期交易形成,煤炭中长期交易价格在合理区间内运行时,燃煤发电企业可在现行机制下通过市场化方式充分传导燃料成本变化,鼓励在电力中长期交易合同中合理设置上网电价与煤炭中长期交易价格挂钩的条款,有效实现煤、电价格传导。据介绍,目前,燃煤发电执行的是“基准价+上下浮动不超过20%”的市场化电价机制。此次完善煤炭市场



2月24日,国家发展改革委举行专题新闻发布会,介绍《关于进一步完善煤炭市场价格形成机制的通知》有关情况。

本报记者 高弘杰 摄

格形成机制,与燃煤发电价格机制相衔接,实现了“区间对区间”。“这次明确了合理区间内煤、电价格可以有效传导,燃煤发电企业可在基准价上下浮动不超过20%范围内及时合理传导燃料成本变化。”万劲松表示。

三是健全煤炭价格调控机制。首先,提升供需调节能力。保障煤炭产能合理充裕,完善煤炭中长期合同制度,进一步增强政府可调度储煤能力,完善储备调节机制。其次,强化市场预期管理。健全成本调查和价格监测制度,规范煤炭价格指数编制发布行为。煤炭价格超出合理区间时,充分运用《价格法》等法律法规,引导煤炭价格回归。再次,加强市场监管。严禁对合理区间内运行的煤、电价格进行不当干预,加强煤、电中长期合同履约监管,强化期现货市场联

动监管和反垄断监管,及时查处价格违法违规行。

“打明牌、划边界”

煤炭的市场机制还不完善,加之投机炒作推波助澜,部分时间存在市场失灵的情况,导致煤炭价格大起大落。万劲松认为,这次完善煤炭市场价格形成机制,是在总结多年来价格调控实践经验、充分考虑煤炭市场运行规律的基础上,对煤炭价格机制的重大改革;也是充分发挥我国的制度优势,正确处理政府和市场关系,在大宗商品市场价格调控领域的一项重大机制创新。

煤炭是关系国计民生的重要产品,我国煤炭自给率超过90%,完善煤炭市场价格形成机制意义重大。万劲松将之概括为“三个稳”:一是稳预期,引导市场形成

合理煤价预期,防止煤炭价格大起大落;二是稳供应,支持煤矿稳定生产、煤电平稳出力,更好发挥煤炭作为基础能源的兜底保障作用;三是稳经济,推动上下游行业协同发展,引导煤炭价格进一步合理回落。

万劲松表示,煤炭价格合理区间不是政府定价,实质上是一种预期管理手段,是煤炭价格调控目标,通俗讲就是“打明牌、划边界”。他强调,此次进一步完善煤炭市场价格形成机制,既不是重回政府定价,也不是放任自流。当煤炭价格在合理区间内时,要充分发挥市场机制作用,放手让市场主体自主交易形成价格,政府监管要“到位不越位”,不得进行不当行政干预;一旦价格超出合理区间,立即采取调控监管措施,促进煤炭价格回归合理区间。

相关链接

反映真实煤炭价格 促进理性氛围回归

国家发展改革委严格规范价格指数采样行为,排查动力煤期货市场异常交易

□ 本报记者 刘政

“露头就打,坚决惩治。”2月以来,国家发展改革委连续发文,严厉打击扰乱市场、哄抬价格等违法违规行为,维护煤炭市场正常秩序。

2月22日,国家发展改革委、国家能源局联合组织晋陕蒙煤炭主管部门、部分港口企业和煤炭价格指数机构召开会议,分析当前煤炭市场价格情况,研究规范煤炭价格指数采样发布、稳定市场煤价等工作。

同时,针对部分机构发布煤

炭价格与当前市场煤价实际水平明显不符的情况,国家发展改革委组织有关地方政府部门、煤炭企业、港口和煤炭价格资讯机构召开会议,对价格采样信息逐条进行比对核实。经核实确认,部分价格采样主要存在信息来源不实、未按实际成交价采样、价格采样信息滞后等问题。

对于近日动力煤期货个别品种价格连续大幅上涨的情况,国家发展改革委立即会同有关方面,开展异常交易行为排查,对涉嫌恶意炒作的交易主体进行了仔细甄别,并请地方有关职

能部门严肃约谈。

上述会议强调,地方有关部门要站在讲政治的高度持续做好稳定煤炭价格工作,督促属地煤炭生产企业、贸易企业严格落实国家政策要求,着眼大局着眼长远发展主动稳定煤炭价格。对于监测发现的价格虚高企业,国家有关部门将对所在地区和企业进行严肃约谈,涉嫌违规的将严肃依法依规追究问责。煤炭价格指数机构要进一步规范指数采样发布行为,认真落实数据核实责任,全面客观准确反映真实市场价格,为价格调控提供可靠依据。

全国煤炭日产量回升至1200万吨以上

能源保供仍面临考验,需要保供政策持续发力

本报讯 记者刘政报道 2月20日,全国煤炭产量1218万吨,已恢复至去年四季度日均产量水平。其中,山西省、陕西省产量分别保持在350万吨、200万吨左右的高位水平,内蒙古自治区近日降雪结束后加快恢复正常生产,产量已超过370万吨,创本月新高。

记者了解到,为贯彻落实国务院常务会议关于保持煤炭正

常生产的部署要求,近期,国家发展改革委加强统筹协调,会同有关方面积极推动主要产煤省区和重点煤炭企业在确保安全生产的前提下增加煤炭产量。春节假期过后特别是元宵节以来,主要产煤省区和重点煤炭企业积极组织员工返岗,推动煤矿复工复产。经过各方面努力,目前全国煤炭日产量已回升到1200万吨以上。

“各地煤企复工复产加速,产地供煤稳步回升,铁路发运量持续增加,本周期大秦线日均运量已达115万吨。”业内人士表示,尽管如此,发运倒挂情况仍存,煤炭补库速度较缓。春节假期过后,全国发电量和用电负荷快速攀升,日发电量保持高位运行,能源保供仍面临考验,需要保供政策持续发力,落实部署。

牢牢守住两条底线 全面推进乡村振兴

2022年中央一号文件围绕保障国家粮食安全和不发生规模性返贫从8方面进行部署

□ 本报记者 安宁

2月22日,《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》即2022年中央一号文件(以下简称“文件”)正式发布。文件指出,要牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,突出年度性任务、针对性举措、实效性导向,充分发挥农村基层党组织领导作用,扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。

对2022年“三农”工作,文件从8个方面进行部署,包括全力抓好粮食生产和重要农产品供给、强化现代农业基础支撑、坚决守住不发生规模性返贫底线、聚焦产业促进乡村发展、扎实稳妥推进乡村建设、突出实效改进乡村治理、加大政策保障和体制机制创新力度、坚持和加强党对“三农”工作的全面领导等。

多措并举保“大国粮仓”

粮食,是国计民生的压舱石。文件将“全力抓好粮食生产和重要农产品供给”放在首位,提出五项举措全力保障粮食生产。文件强调,坚持中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮,全面落实粮食安全党政同责,严格粮食安全责任制考核,确保粮食播种面积稳定、产量保持在1.3万亿斤以上。

去年,我国粮食生产克服了新冠肺炎疫情起伏不定、春季低温、夏季洪涝、严重秋汛、局部干旱、病虫害等困难挑战,产量达到13.657亿斤,连续第7年保持在1.3万亿斤以上,且产量创历史新高。

粮食生产离不开土地、科技、种子和勤劳耕种的农民,文件对此也进行了部署。

“藏粮于地”方面,落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,严守18亿亩耕地红线。同时,2022年建设高标准农田1亿亩,累计建成高效节水灌溉面积4亿亩,实施黑土地保护性耕作8000万亩。

“藏粮于技”方面,要提升农机装备研发应用水平,实施农机购置与应用补贴政策,优化补贴兑付方式,开展农机研发制造推广应用一体化试点。

种源等农业关键核心技术攻关方面,要全面实施种业振兴行动方案,推进种业领域国家重大创新平台建设,启动农业生物育种重大项目,加快实施农业关键核心技术攻关工程。

提高农民种粮积极性方面,要合理保障农民种粮收益,健全农民种粮收益保障机制,2022年适当提高稻谷、小麦最低收购价,稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策。

不发生规模性返贫

脱贫攻坚战取得全面胜利后,工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进,脱贫成果得到巩固拓展。但值得注意的是,当前,部分脱贫地区群众收入水平仍然较低,脱贫基础还比较脆弱,遇到自然灾害、疾病、意外事故等情况有可能返贫致贫。文件要求,坚决守住不发生规模性返贫底线,并作出系列具体安排。

文件强调,完善监测帮扶机制。精准确定监测对象,将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围。针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题,及时落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。

》2版

国家发展改革委：建立企业可持续运营环境

不得对服务业擅自加码疫情防控措施

本报讯 记者张治棠报道 2月22日,国家发展改革委同交通运输部、商务部、文化和旅游部、民航局联合召开全国贯彻落实促进服务业恢复发展政策措施视频会,部署贯彻落实任务要求,进一步抓紧抓实抓好促进服务业恢复发展工作。

会议强调,要统筹好本地区疫情防控措施总体要求,有效解决人民群众反映强烈的疫情防控“层层加码”问题,通过实施“四个精准”“八个不得”疫情防控措施,建立企业可持续运营环境。其中,“四个精准”即精准监测、精准识别、精准管控、精准防护;“八个不得”是在严格落实国务院联防联控机制“五个不得”要求基础上,进一步对服务业提出“三个不得”精准防疫要求,即不得随意封城封区、中断公共交通,不得随意关停服务业场所,不得对服务业擅自加码疫情防控措施等。

会议要求,对于可直接实施的政策措施,要立即组织实施,确保企业尽早享受政策红利;对于需要进一步细化的政策措施,要抓紧出台具体政策实施办法和专项配套支持政策,确保政策尽快落地执行;对于需要地方财力支持落实的政策措施,要按规定程序综合统筹地方资源予以保障。

新闻热线:(010)63691897 本版编辑:赵 薇

维护群众权益的底线不容失守

改革时评

□ 新华社记者

2月23日,江苏省委省政府调查组发布“丰县生育八孩女子”事件调查处理情况通报,对女子身份认定等情况作出说明,对失职渎职的17名有关党员干部和公职人员进行问责。这一事件教训深刻,警示形式主义、官僚主义危害巨大,维护人民群众合法权益的底线不容失守。

切实维护群众合法权益,必须牢固树立以人民为中心的发展思想,时刻把人民群众的安危冷暖放在心上。“丰县生育八孩女子”事件暴露出一些党员干部漠视群众利益,对群众疾苦熟视无睹,对存在问题麻木不仁,导致基层服务管理长期缺位,群众权益受到严重损害。群众利益无小事。党员干部要心怀“国之大者”,站稳人民立场,树立群众观点,用心用情做好群众工作,坚决防止不负责、不作为,坚决反对不担当、乱作为,用落细落实的行动解决好人民群众的急难愁盼问题。

依靠法治才能有效维护群众的合法权益。在“丰县生育八孩女子”事件调查处理中,坚持以事实为依据、以法律为准绳,彰显法治精神,维护社会公平正义。这一事件也凸显了加强基层法治建设的紧迫性。必须大力加强基层普法宣传,让更多人知法、懂法、守法、用法、护法,推动法律咨询、法律援助等法律公共服务更加普惠化、便利化,让人民群众有渠道、有办法依法维护自身权益,切实感受到公平正义就在身边。

切实维护群众合法权益,必须进一步完善基层治理,不断提升治理能力和水平。这一事件暴露出有的地方党委政府贯彻落实党中央决策部署不力,在基层组织建设等方面存在突出问题和明显短板,必须痛定思痛、举一反三、切实整改。目前,江苏省已统一部署,依法严厉打击拐卖妇女儿童等违法犯罪行为。基层距离群众最近,困难矛盾最集中,更应把功夫下在平时,把工作做在前面,完善相关工作机制,不断提升发现问题、分析问题、解决问题的能力,提升工作的主动性和创造性,让现代化治理体系和治理能力在基层生根发芽、有效运行,切实有效维护好、保障好群众合法权益。