# 勇毅笃行展现新气象 优化营商环境助企"开门红"

湖南省浏阳市35个重大项目集中开工,总投资达100.15亿元;开展"春风行动",启动15场招聘,6个赴外援企招工小组陆续抵达湖南省内劳务输出地:截至2月21日全市共复工574家规模工业企业

□ 左志伟 胡呈利

全力迈好第一步,冲刺首季"开门红"。在湖南省浏阳市经济发展的主战场,春天的气息渐浓,一家家企业演绎出蓬勃发展的春日进行曲。浏阳35个重大项目集中开工,总投资达100.15亿元;开展"春风行动",启动15场招聘,派出的6个赴外援企招工小组(以下简称"招工小组"),陆续抵达湖南省内劳务输出地;截至2月21日全市已共复工574家规模工业企业,开工率99.8%,已复工企业到岗率98.5%。

"辞旧迎新,继往开来"。春节假期后首个工作日,浏阳市发布《优化营商环境促进市场主体高质量发展三年行动计划(2022—2024年)》《浏阳市勇当"强省会"战略开路先锋推进产业发展"千百十"工程实施方案》,以"硬举措"优化营商"软环境",以市场主体的高质量发展助推现代化新浏阳建设。

市场主体是经济社会发展的重要力量。市场主体的活力是营商环境的晴雨表。浏阳始终坚持培育和激发市场主体活力,践行"不破法规破常规"的改革之路,掀起了"人人事事都是营商环境"的工作热潮,擦亮了"营商福地看浏阳"金字招牌,绘就了"百鸟来巢千商人浏"的美好画卷。

#### 强存量: 头雁领航群雁高飞

近年来,浏阳市以市场主体和人 民群众的期盼和感受为出发点,全力 打造市场化、法治化、国际化的一流营 商环境。全市市场主体总量突破13 万户,其中,A股上市企业增至9家, 总数居全省县(市)第一位。

一家上市企业就是一个增长极, 是承载区域经济发展和产业结构优化 的重要力量。回首上市之路,从实现 A股上市企业零的突破,到上市企业



营商福地看浏阳

数量在全省县(市)独占鳌头,并持续 领跑的主要做法,便是持续优化营商 环境,努力培育企业上市"生态林",当 好"护林员",为企业上市提供最适宜 的"阳光、雨露和土壤"。

2021年12月24日,在2021第十届中国上市公司高峰论坛周上,发布了"2021第十一届中国上市公司口碑榜",科创板医药新军湖南华纳大药厂股份有限公司(以下简称"华纳药厂")荣获"2021生物医药最具成长上市公司奖"。

作为一家以化学原料药、化学药制剂和中药制剂的研发、生产与销售为主营业务的高新技术企业,华纳药厂于2021年7月13日在上海证券交易所(简称"上交所")科创板挂牌上市,正式登陆A股资本市场,成为2021年第5家登陆A股的湘企。华纳药厂成功闯关科创板不仅为公司腾飞插上了资本的翅膀,也为浏阳经济高质量发展注入新动能。

2021年12月10日,中国银行专精特新普惠行活动在浏阳举行,活动现场,为专精特新"小巨人"企业定制了金

融产品——"惠如愿·专精特新贷"。

"放款速度快、效率高、利率低,能够有力促进企业发展!"1月18日,谈起"惠如愿·专精特新贷",湖南宝升塑业科技开发有限公司(以下简称"宝升塑业")总经理李常锋连连点赞。

宝升塑业是一家集研发、生产、销售为一体的综合性企业,主要产品为食品容器、塑料制品等。自2002年入驻浏阳经开区以来,企业实现稳步发展,2021年产值达7000余万元,并获评长沙市专精特新"小巨人"企业。截至目前,浏阳省级以上专精特新"小巨人"57家,总数均居全省县(市)第一位。

#### 促增量:改革激发内生动力

"一天就把营业执照办好了,办事效率高,在浏阳创业太幸福了,而且不要收取任何费用。"新年上班第一天,浏阳薪火家居建材有限公司,通过全程电子化当天领到了营业执照。

商事登记制度改革是浏阳推进"马 上就办、就近快办、办就办好"高效审批 的一个缩影。2021年,聚焦培育和激发市场活力,改革举措串珠成链、框架结构日渐清晰、成效影响逐步显现……

全省首创"'政银全域通'实现商事登记精简、便利、高效"案例上榜营商环境高质量发展50强优秀案例"执行力"综合奖;率先推行"三集审批""并联预审、即时办理""准人即准营、拿地即开工、交房即交证"等改革举措在《长沙市营商环境报告2021》最佳实践篇、改革亮点篇"亮相"。"创新资金保障机制"人选国家发展改革委新型城镇化试点示范等地区典型做法。

凸显改革创新的成效,市场主体 能否有效、持续地发展,就是最好的 "参照物"

官方数据显示,2021年浏阳市新增市场主体2.1万户,新引进项目207个,其中50亿元以上3个。222个长沙在浏阳项目完成投资近700亿元,超过年度计划28个百分点,县域经济与县域综合发展跃居全国第8位。

2月7日,长沙惠科光电有限公司 迎来新春"开门红"——"第10条产线 正式点亮投产,在业界创造了建设和点亮的最快速度。

"选择落子浏阳,也是被浏阳亲商、重商、富商的发展理念以及安心、舒心、放心的投资环境所打动!"雅士林长沙(国际)蚕桑丝绸智造产业项目总经理助理王祖德说。

寒冬腊月本不是养蚕的季节,但在雅士林长沙(国际)蚕桑丝绸智造产业园现代化养蚕厂房里,白白胖胖的蚕宝宝正在大快朵颐,吃着人工饲料茁壮成长。一只只在恒温恒湿流水线上生长的蚕宝宝,颠覆了"靠天吃饭"的传统养蚕模式,也开启了一个投资超70亿元的产业项目。

雅士林总经理助理王祖德介绍,项目全面投产后可年产蚕茧50万吨,将占到国际市场原材料的50%,年产值超300亿元,年创外汇超5亿美元,年创税收11亿元以上。

#### 提质量:为知识"定价" 给创新"赋权"

企业是高质量发展的主力、实体

经济的主角、科技创新的主体。对于企业发展,市委、市政府态度鲜明、立场坚定:要像善待亲人一样善待辖区企业,像呵护眼睛一样呵护营商环境,像兑现军令状一样兑现政府承诺。

为知识"定价"给创新"赋权",浏阳严格知识产权保护营造一流营商环境。在全省县级市率先成立湖南知识产权综合服务(浏阳)分中心,在18个乡镇(街道)设立知识产权纠纷调解室。构建了"基础服务+定制服务""线上平台+分中心+服务机构"的全方位服务网络体系,实现知识产权公共服务便利化。

全市有效商标注册量达22,878 件,总量连续十年蝉联中部县市榜首, 为中部六省首个总量突破两万件的县 (市、区);浏阳豆豉成功注册地理标志 证明商标,成为长沙第18个国家地理 标志。

"在各个部门单位的指导与帮助下,我们抵押了1项发明专利、10项实用新型专利,很快就完成了质押登记。不到一周时间,浏阳农商银行的贷款就下来了,解决了我们的燃眉之急。"谈及知识产权质押融资的过程,汪宏伟直言十分顺利。当前企业的扩建进度——新建的厂房有1万多平方米,现已基本竣工,为今年的生产销售夯实了硬件基础。

2021年,浏阳共为湖南中大机械制造有限责任公司等20家企业办理知识产权质押融资21笔,质押各项专利共115项,融资总金额达2.34亿元。

站在2022年新起点瞭望未来,强省会、当先锋,浏阳迈向高质量发展的道路更加清晰、步伐更加坚定。在谋划2022年经济工作会议上,湖南省长沙市委常委、浏阳市委书记朱东铁强调:"企业家是推动浏阳发展的'关键少数',要依法保护民营企业和企业家合法权益,进一步健全'千企帮扶'机制,做到无事不扰、无时不在、无微不至,打造顶格服务、顶真支持、顶诚护航的一流营商环境。"

#### (本文图片由浏阳市优化营商环境 协调事务中心提供)

间,放大数字化改革的格局,加快政府领域制度重塑、流程再造,释放数字红利的普惠性,推动现代企业参与变革。推动共同富裕由发展型向共同型的体制机制迈进,探索中央部委部署快速落地响应的有力路径,打造一批引领全球数字规则的

制度成果。

进一步推动工作机制内在化。浙江要以量化闭环为理念,不断完善工作机制,压实"一把手"亲自抓的责任机制,压实"一把手"亲自抓的责任机制、科学化分级分类的统筹管理机制、坚持以"三张清单"为抓手谋划重大应用的推进机制、完善"最佳应用"推广机制,强化省市县三级联动,通过"V"字模型量化细化协同模式,形成严密无缝的责任闭环、协同高效工作格局。

进一步推动五大系统迈向更高体系。对于五大系统建设,浙江要始终坚持重大任务、核心智能和百姓、企业重大需求三者相碰撞,立足大视野,谋划大场景,加快平台贯通、应用贯通和数据贯通,加快县乡一体、平台融合,突出数据流和业务流协同,以数据流为依据,改造提升业务流,统一决策流、业务流、执行流,不断提升群众、企业获得感,形成"见微知著——聚沙成塔——浑然一体"的良好态势。

# 开启"大变样"升温浪潮 形成"滚雪球"改革效应

浙江加快推动数字化改革落地落实落细,全方位升级"快跃迁",在高质量发展、 竞争力提升、现代化先行等方面不断向前迈进

### □ 本报记者 徐 军

2022年是数字化改革具有重要意义的一年,浙江将开启"大变样"升温浪潮,乘势而上,加快推动改革落地落实落细,以"快跃迁"迎接"大变样",进一步形成"滚雪球"改革效应,推动浙江在高质量发展、竞争力提升、现代化先行和助推共同富裕示范区建设方面不断向前。

据了解,2021年,浙江数字化改革明确"一年出成果,两年大变样,五年新飞跃"的总时间表和任务图,经过一年的探索,彰显浙江辨识度"硬核"成果不断涌现:数字化改革话语体系不断强化、应用架构不断迭代、重大应用不断丰富,初步形成了"大潮涌动、亮点纷呈"的良好开局,为2022年开启"大变样"浪潮夯实了基础、积蓄了能量、酝酿了动力。

## 升级"快跃迁"是"大变样"之基

2022年,如何坚守初心、坚定信心,探索创造性张力,加快实现思维、 认知和应用"两年大变样"至关重要。

从省级部门领唱向全省大合唱的"快跃迁"。浙江进一步压实责任链条,全省上下兵团作战,营造"大合唱"氛围,不断推动浙江数字化改革从破题开局到全面开花,不断走深走实。横向上,按照职责分工,各司其职、各尽其责,协同发挥最大的整体效应;纵向上,强化贯通,着力推进,加快形成整体联动高效协同的强大工作合力。

从打造应用为主向以推广应用为 主的"快跃迁"。浙江按照"以用促建、 共建共享"的原则,找准数字化改革的 跑道,从重大需求中谋划切入点,构建 解决问题的多跨协同模式,实现解决 方案的量化闭环。聚焦应用的使用成 效,实战实用,提炼推广管用、实用、好 用的最佳应用,在推广使用过程中提 质提效。

从政府为主向多方共发力的"快跃迁"。浙江进一步探索数字化改革分工模式,建立政府与市场、社会等多元主体的分工合作关系,形成政府牵引、市场主体和社会参与的政企社高效协同、互促互推的格局。

一方面,加快政府从条块分割、以流程为导向的组织架构转向高效协同的框架,建设变革型组织,为五大领域的建设提供基础秩序、制度支撑和要素保障;另一方面,探索为市场、社会主体的创新创造一个更加开放包容的环境,进一步发挥企业、第三方社会组织主动性和创造性。在建设、运营等阶段逐步引入市场力量,以期政企、政社等碰撞更多改革成果,实现社会价值共创。

从中小循环向大循环的"快跃 迁"。浙江强化对五大系统的统筹,依 托141基层工作平台,从省市县贯通 拓展至省市县、乡镇和村社的贯通,规 范架构体系,在数据共享、业务流程、 场景落地等方面突破系统界限,实现 在基层的统一贯通。推动高频刚需应 用组件开发,提升"原子级"应用在五 大系统复用,强化模块化动态更新管 理,以多跨应用建设为有效突破口,实 现从系统内部"小循环"到跨部门的 "中循环"再到数字化改革整体"大循 环"的跃迁。

### 深化认识是"大变样"之"道"

数字化改革一年的实践,浙江形成了一些卓有成效的路径和方法, 2022年要持之以恒,不断深化对数字 化改革规律性和重大问题的认识,这 是数字化改革的不变的"道"。

坚持"知行并进+相得益彰"实践 方法。数字化改革是一场"刀刃向内" 的制度重塑的过程,浙江在推进的过 程中遵从"认识一实践一再认识"的螺 旋式上升的规律,要充分用好系统工 程"V"型模型理论,通过任务分解和 综合集成的循环演进,推动数字化改 革不断深化。一方面,发挥理论先导 作用,全面加强数字化改革的理论研 究,着力构建数字化改革的内涵、目 标、思路、举措、项目等完整的理论体 系,推动改革实践上升为理论成果;另 一方面,全面构建一整套与五大领域 相适应的体制机制和工作规范,推动 改革实践固化为制度成果,加速形成 法律法规,最终推动技术理性向制度 理性跃迁。

坚持"供需匹配+精准对接"效果导向。浙江数字化改革从需求侧、供给侧双向发力,坚持效果导向,从方便企业和群众办事和提高行政效率、增强治理能力的角度出发,进一步破除体制性障碍、打通机制性梗阻、优化应用场景设计,同时,依托以大数据、云计算、区块链、人工智能等互联网技术,以更细"颗粒度"精准对接群众需求,提高供需匹配水平和效率,不断提升人民群众在数字化改革中的获得感。

坚持"整体智治+高效协同"协作

模式。浙江全域数字化改革借助数字化手段撬动各领域各方面的全局性变革,探索构建全域覆盖、上下贯通的高水平"整体智治"体系。作为一项复杂的系统工程,数字化改革有效破解了横向功能不完全、跨层级纵向贯通不足、跨业务数据归集不完整,实现了跨主体合作共治、跨组织协同联动、全方位为民服务和全领域数字赋能等多方面的突破。

### 明确重点是"大变样"之要

为了加快推动改革落地落实落细,进一步撬动生产方式、生活方式、治理方式的大变样,第一要务就是浙江全省上下进一步增强攻坚突破的信心,保持久久为功的定力,明确2022年工作任务、强化工作举措。

进一步推动体系框架具象化。浙江要聚焦重大任务基层落地,以基层治理"141"平台的深化和承接,推动"152"体系向"1512"体系升级。聚力优化"四横四纵"总构架,突出"规定框架+系统特色"相结合,迭代完善五大体系架构,将架构具象化,形成引领性、思想性和实践性兼具的系统架构。不断提升产业大脑、城市大脑、乡村大脑的算力,运用大数据、人工智能等技术,实现全量、全时、全域感知的智能化能力,统筹公共数据平台共享能力,严把安全体系建设,不断夯实平台底座。

进一步推动重大应用成果实战化。浙江要以破除体制机制障碍、实现制度重塑为核心,以破解制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的堵点难点为关键,加强宏观谋划、

小事切入,进一步校准跑道、精准发力,按照"新识别谋划一批、新上线一批、提升一批、推广一批"的思路,加强应用在全省范围的贯通,切实提升应用实战能力,打造一批具有全国范围有影响力的最佳应用。不断凝练"一地创新全省共享"的经验做法,推动最佳应用扩面提质、在推广实战中增效。

进一步推动理论成果知识化。浙江要把系统工程方法解决问题的思路与数字化改革的一般特征紧密结合起来,聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想在实践中的落地见效,加快提炼五大领域设计思路、实践路径、经验成效等成果汇编,编撰数字化改革教材,突出示范性和引领性,将数字化改革的好经验、好案例、好做法抽象知识化、谱系化,打造一批揭示数字时代特征的理论成果。

进一步推动制度重塑拓展化。浙江要进一步拓展现代化治理空

资 讯

# 浙江东阳:深化"寀卢经验"发展工业经济

本报讯 记者徐军报道 近日, 浙江省东阳市委副书记、市长黄胜可 带队到城东街道调研时指出,"城东街道 有'宷卢经验',也有较好的工业经济基 础,要深化好、实践好'宷卢经验',集中精 力发展工业经济,形成自己的特色。"

黄胜可表示,推动共同富裕具体 到镇乡街道有两个难题,一是增加农 民收入,二是壮大村集体经济。如何 破解这些难题,城东街道要敢于担当、勇于作为,坚定不移推动高质量发展,不断做大蛋糕。要深入开展环境整治,聚焦公路两侧等重点部位,提升集镇建设管理水平,深化美丽乡村建设,保障增进民生福祉。要坚持规划先行,加强调查研究,把城市"东扩"等事关长远发展的事情想清楚、谋划好。