创新多业态融合模式 蹚出乡村振兴新路

江苏南京市六合区竹镇依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链，把增值收益和就业岗位留给农民，极大地促进了农业增效农民增收

□ 本报记者 明 慧

“家乡的变化太大了，比起5年前，现在的竹镇更加山清水秀、景色宜人，乡村治理更精细，农民收入越来越高。”电话那头，李晓磊难掩激动的心情：“欢迎大家来竹镇打卡，有清澈见底的小河，有1210公顷林地，森林覆盖率达44.5%以上，是名副其实的‘天然氧吧’。”李晓磊是复转军人，一转业就回了老家。在他从军的10年里，家乡竹镇发生着翻天覆地的变化。尤其是5年来，他每次回家探亲都会被家乡的变化一遍遍刷新着感受。

李晓磊的家乡竹镇是江苏省南京市六合区的下辖镇，是全国重点镇、国家生态镇、国家特色景观旅游名镇、国家文明镇，是江苏省空气质量标准对照区、南京市自然保护区和风景名胜区，同时还是国家农村产业融合示范园、省级六合现代农业产业园区所在地。2014年6月，江苏六合现代农业产业园区管委会成立，与竹镇合署办公，实行“园镇合一、管委会+总公司”探索发展模式。在产业发展上基本形成以高效园艺为主导、农产品加工为提升、循环农业与休闲农业为特色的现代农业产业体系。

为深入推进农村改革和乡村振兴，提高农业综合生产能力，加快农业发展方式转变、促进农民持续增收，5年来，竹镇依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链，将农业生产、研发、加工、储运、品牌、销售等各个环节、各个主体链接成紧密关联、有效衔接、耦合配套、协同发展的有机整体，留住以农业农村资源为依托的二、三产业，把农业产业链增值收益和就业岗位留给农民，极大地促进了农业增效和农民增收，为竹镇高质量发展注入了新的活力。

探路径调结构

“流水斜阳一叶舟，山光长映布帆秋。风波尽日催行客，谁解携樽石上游。”明末清初刑部侍郎李敬，在晚年退居故里竹镇时著成《竹镇纪略》，此诗收录在该书《竹墩八景》中，用以赞美竹镇的绿水青山。

绿水青山就是金山银山。竹镇积极探索青山如何变成金山银山？生态优势如何更好发挥？乡村旅游业和现代农业如何能发展得更好？

除了得到上级部门政策和资金的大力支持外，竹镇还出台了《产业发展扶持办法》，设立发展基金，大力扶持、引导发展鲜果蔬菜、农业电商、质量认证、示范合作社（家庭农场）、龙头企业评定、品牌打造以及乡村旅游等。

围绕农业增效和农民增收全面调整产业结构，发展现代农业，探索健全农村一、二、三产融合建设。竹镇绿色果蔬产业已经建成桃、梨、葡萄、蔬菜等生产基地近30,000亩，成为南京市重要的鲜果蔬菜生产基地。青萝卜腌制的萝卜响、萝卜干成为近年来的网红产品；生态养殖产业建成明天农牧、伊利生态牧场两个国家级示范养殖小区；休闲农业形成枫彩漫城、大泉人家民宿、金陵国卉牡丹园等多个特色休闲农业景区，已成为南京周边重要的乡村旅游目的地。

先后引进伊利、枫彩、浩天等30多家农业企业，创成区级以上龙头企业15家，国家级示范合作社1个、省市级示范合作社4家、省市级示范家庭农场12个。涌现出果子王鲜桃、家齐甘薯、大项农产品电商、立友农机合作社、好婆婆农家乐等多个农民创业典型。

新增有机认证农产品4个、绿色认证农产品27个，“六合板栗”创成全区首个国家地理标志商标；打造“多彩竹镇”区域公用品牌，推广订单农业，18家授牌单位24个单品溢价率平均达10%，2018年被列为首批中央农业产业强镇示范建设单位，2019年创成首批国家农村产业融合发展示范园。

目前，竹镇年均接待游客约200万人次。竹镇半程国际马拉松赛事荣获中国田径协会2019银牌赛事和最美赛道奖；“多彩竹镇赏花游”2019年被国家农业农村部认定为全国60条“乡村游”线路之一；竹镇金磁社区荣获“江苏省乡村旅游重点村”称号等。

优布局促融合

2019年，竹镇作为典型在全国市级农业农村部门负责人乡村产业发展培训班上作《美丽乡村、多彩竹镇——农村产业融合发展之路探索与实践》经验模式介绍，受到参加培训的31个省市120名市级农业农村部门负责人普遍好评。评价认为，竹镇的产业规划布局合理，建成的规模性一产、精致性二产、体验性三产亮点纷呈；产业融合发展成效明显，农旅、农牧、农科教融合发展，农民参与度高，市场带动能力强。

据了解，在农旅融合方面，竹镇重点打造了乡村生态游、农业体验游、民族风情游、健康养生游特色，举办自行车公路山地赛、国际半程马拉松、乡村文化旅游节等节庆赛事活动；在农牧融合方面，秉承绿色发展理念，推广种养结合的生态循环农业技术，农业资源利用节约化、清洁化、循环化、资源化。种植业的废弃秸秆供养殖用，养殖业的畜禽粪便作为种植业肥料，而种养收获的产品用于加工，实现农业的高效生产、市场化运营；在农科教融合方面，集聚了江苏省农科院、南京农业大学、中科院中山植物所、江苏省农科院六合即食果蔬产业研究院等多个产学研基地；在互联网融合方面，加快农业物联网技术应用，构建全域可追溯、“互联网+农业种养殖”、农产品加工、展示、物流配送、智慧旅游等系统。

国家发展改革委农经司此前发布“国家农村产业融合发展示范园经验做法（江苏篇）——南京市六合区示范园（上下）”曾指出，园区以实施创新驱动发展战略和乡村振兴战略为引领，借鉴示范园建设先进经验，不断创新“多业态复合”融合方式，进一步彰显特色亮点，提升产业内涵，增强富民成效。

下一步，竹镇将更加突出主导产业。调整优化农业产业结构，以农旅、农牧、农林、农科结合发展为导向，围绕高效园艺主导产业强基、扩面、提质、增效，建成5万亩高效园艺生产基地，主导产业产值占比达到65%。三品基地达95%，绿色、有机食品认证达50个。

联农带农同致富

在竹镇，农民增收致富路越走越宽。据了解，竹镇采用订单农业、农超对接模式，大力推进特色农产品进苏果、苏宁易购，支持新型经营主体农产品产销双向合作互动，鼓励特色农产品批发商、零售商与园区农民合作组织共建规模化、标准化农产品基地。以南京浩天公司为例，采用“公司+基地+农户”运营模式，实行统一鸡苗、统一饲料、统一药品、统一管理、统一回收价格，保障农户的利润、解决食品的安全性，保障鲜品渠道供用的稳定性。推广“人才培育、流转聘用”模式，逐步将农业工人培养成企业管理中层、技术骨干。推广“反租倒包”模式，企业将流转经营范围按功能、面积进行划分，聘请当地农民进行管理承包，收入与效益直接挂钩，管理农民可享受效益分红，农民创业增收内生动力不断增强。

除了想方设法促进农民增收，5年来，竹镇实施更多举措提升社会保障、增进民生福祉。深入实施“放管服”改革，新建设有全科社工窗口镇级为民服务中心1个、村级便民服务中心11个，全面完成“证照分离”改革，“全程代办”政务服务事项累计办理51,347件，综合满意率达99.5%。脱贫攻坚取得全面胜利：市定标准下1258户2230名低收入农户全部脱贫，3个经济薄弱村和5个经济欠发达村全部摘帽，连续5年在全市现代农业主导型街镇考核中处于第一等次。农村居民人均年可支配收入达27,005元，增幅较5年前提升58.42个百分点。

甘肃临洮：“数字农具”助力农资供应

春耕备耕正当时，在甘肃省定西市临洮县，被当地群众称为“数字农具”的“三位一体”为民便民合作服务平台为农户采购农资提供了诸多便利。该平台集生产服务、供销服务、信用服务等功能于一体。图为在临洮县河口村，货车司机在服务平台的一家入驻企业内准备运输农资。

新华社记者 马希平 摄

“科技创新”为产业发展注入新动能

四川乐山高新区充分发挥国家级高新区聚集人才、产业优势，聚焦创新主体培育，力促成果转化，不断为区域产业高质量发展注入动力源

□ 何广丙

“乐山高新区核心区汇聚高新技术企业33家，国家科技型中小企业66家，其中新申请16家，核心区高新技术产业营收超68亿元。”2021年，抢抓科技创新主体培育，四川乐山高新区交出了“亮丽”成绩单。

在众多高新技术企业聚集背后，透视出该地区良好创新生态。作为乐山市科技创新的主力军，改革发展的主阵地，近年来，乐山高新区立足打造创新发展示范区，充分发挥国家级高新区聚集人才、产业的优势，紧紧围绕创新平台搭建，创新主体培育，创新生态营造，不断为园区发展凝聚动能。

搭建科研平台，推动重点实验室落地见效

2020年10月15日，水力学与山区河流开发保护国家重点实验室安谷基地挂牌；2020年11月28日，国家环境保护环境影响评价数值模拟重点实验室安谷基地挂牌；2021年5月20日水文水资源与水利工程科学国家重点实验室安谷基地挂牌……

短短的时间之内，在“国家重点实验室”密集落地的背后，是乐山高新区不断优化的科技创新“硬实力”。近年来，乐山高新区把“创新平台建设”作为实现区域发展新突破的重要抓手，为“国家级实验室、省级实验室”等创新平台搭建按下了“快进键”。

据介绍，为构建高效的科技创新生态，乐山高新区持续聚焦数字经济、光电信息、智能制造主导产业，依托科技服务平台，推动企业建立健全研发和知识产权管理体系，加强商标品牌建设，提升创新能力和行业竞争力，促进了创新链产业链深度融合。引导专业资本聚焦项目，支持了一批园区中小企业升级发展。截至目前，风险补偿项目发放贷款累计32家次，约1.95亿元。

为加速科技成果转化，构建孵化体系新生态，乐山高新区邀请中科院、川大、西南交大等科研院所专家团队到园区企业立项合作开展攻关20余次，并组织开展“科技+环保”绿色发展、科技金融等专题活动、论坛近10次，实现全年孵化企业通过国家科技型中小企业评价认定45家。同时，开展分解目标任务、详细解读指标、准确分析数据、入户指导企业等精准服务，为构建科技创新新生态提供了强力支撑。

聚焦创新生态，提升创新主体市场竞争力

“2021年，企业签订销售合同5亿元，完成产值3亿元，实现利税2000余万元，净利润同比增加40%以上，成功获评‘国家专精特新’‘小巨人’企业、获批‘四川省预制舱式电力设备工程技术研究中心’。”乐山一拉得电网自动化有限公司相关负责人说，近年来，公司每年R&D投入均超过了公司年销售收入的3%，确保了产品创新工作推进。如今，公司每年立项创新研发的新产品均在10项以上，年专利申请量以20%以上的速度增长，提升了企业核心竞争力。

企业创新能力的迸发，正是得益于该区构建的良好创新生态。“2022年，力争实现园区研发投入达到1.5亿元以上，高新技术产业营业收入占规模以上工业比重达61%。园区高新技术企业达到38家以上，科技型中小企业达到80家以上。新创建技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、重点实验室、工程技术研究中心等平台不低于5个。”乐山高新区有关负责人说。

据介绍，“十四五”期间，乐山高新区将通过实施“创新主体发展升级、创新平台加速集聚、创业孵化全链推进、区域协同开放融合、科技服务量身定制”五大行动，进一步夯实区域发展竞争力、打造创新创业高地。

开学第一课

2月17日，浙江省建德市寿昌第一小学开展“安全教育 牢记于心”为主题的开学第一课消防安全知识教育活动。这是一位消防员在消防科普体验馆里向学生讲解如何正确使用灭火器。当日，全国部分地区的中小学校、幼儿园迎来开学第一天，学生们在形式多样的开学第一课中开启新学期。 新华社发（宁文武 摄）

地方传真

大连金普新区机构改革促体制机制重塑

本报讯 记者施文郁报道 大连金普新区3个功能区法定机构改革后，“轻装上阵”，聚焦主责主业，园区经济发展进入“快车道”，已成为大连乃至东北的重要经济增长极。近日，记者在金普新区党工委改革办采访获悉，2021年，金普新区及所属三大功能区主要经济指标增速迅猛，较改革前一年实现双位数甚至3位数增长。

据了解，法定机构改革后，园区体制机制更顺了，营商环境更优了，发展活力更足了，发展速度更快了，金普新区呈现出一系列趋势性、关键性、转折性变化。

体制机制全面重塑。建立起“新区统领、三区（自贸、普湾、金石滩）协同”发展架构，机构设置更加科学、主责主业更加明确、职责边界更加清晰、资源配置更加合理，探索了全国老的功能区、开发区和行政区之间协调发展关系的新途径，形成园区功能错位、竞相发展的良好局面。

经济发展主阵地作用更加彰显。2021年，金普新区及所属3大功能区经过改革后，主要经济指标增速迅猛，较改革前一年实现双位数甚至3位数增长。大连自贸片区（保税区）地区生产总值600亿元，同比增长15%；规模以上工业总产值973.39亿元，同比增长27.9%。普湾经济区一般预算收入6.2亿元，共享税收按比例还原后可比增长13.5%，国有土地使用权出让收入6.3亿元，增长286.5%；规模以上工业总产值136亿元，增长24.3%。金石滩国家旅游度假区一般公共预算收入2.32亿元，同比增长73.8%，接待游客650.86万人次，同比增长37.25%。金普新区地区生产总值2576.3亿元，同比增长9%，创下新区成立以来经济增速的新高度；新区经济总量与东北地区地级市比较仅次于大庆市，扛起“东北第一强区”大旗。

特色产业集聚逐步形成。科学调整各园区四至范围，发展空间布局得到重整与提升。三大功能区突出做大做强优质企业和项目，着力打造一批发展前景可观的特色产业。在此基础上，金普新区统筹推进“四湾十四园”建设，聚焦逍遥湾、普湾、金石湾、北海湾开发建设，布局金州产业新园、氢能产业园、智能制造装备产业园等14个特色园区发展。

营商环境持续优化。2021年，大连自贸片区推出全国首创性制度创新成果73项。金石滩国家旅游度假区出台史上最严营商环境“护航令”，实行服务企业评分一票否决制，构建新型政商关系。普湾经济区建立“三减一优”审批、并联审批、模拟审批等系列创新制度，“摘牌即开工”创造全国领先水平。

吉林农安荣登2021年最具安全感百佳县市榜单

本报讯 记者王也报道 经国家权威部门和专业机构通过大数据、县域专题调研、社会公众态度和专家评审加权算法，吉林省长春市农安县在全国2757个县域行政单位激烈角逐中，成功入榜“2021中国最具安全感百佳县市”，以总评分92.43分名列榜单第九名（满分100，第一名得分95.92分），这是农安县历史上首次获此殊荣。

日前，记者走进农安县公安局，看到这里在积极建设社会治安防控体系、加大违法犯罪打击力度、创新基层安全治理模式，以大数据、智能化、互联网等为支撑，采取多种社会治理新模式，为农安县入榜中国最具安全感百佳县所作出的积极努力。

打好疫情防控阻击战。2021年，农安县公安局全体民警坚守疫情防控一线，处理涉疫警情20起，核查外地复工从业人员2700余人，保障农安县城市经济健康有序发展。

打好营商环境组合拳。农安县公安局持续深入推进“百万警进千万家”“万人助万企”活动，深化“放管服”改革，深化“最多跑一次”措施。充分利用吉林“互联网+公安”“一门通办”业务系统，打造快捷公安行政审批窗口，“综合窗口”在吉林省政法委开展的“创千个文明窗口”活动中，被长春市政法委推荐参评省级政法系统文明窗口。农安县车管所“不找代办找导办”更是成为根治黄牛顽疾，在全省树立了典范。

打好案件侦破攻坚战。2021年农安县公安局传统发案稳步下降，侦办民生小案成效显著。在吉林省“打两类、保大庆、促发展、护民安”专项通报中多次名列前茅。

打好公共安全治理战。农安县公安局以“除隐患、压事故、保安全”为重点，单独制定交警大队考核细则，加大了“四无”车辆、酒驾毒驾、无牌无证、农用车违规载人等整治力度，增加对国道、省道、市郊公路的险路险段的巡逻密度和频率，实地踏查排查隐患路段30多处。

反电诈百日攻坚遏制电信诈骗案件高发态势。2021年以来，农安县公安局全局范围内抽调50名精干警力成立反诈中心，专门负责电信案件打击治理工作。