

发改谋新篇

建设现代流通体系 强化国内国际双循环支撑

□ 依绍华

近日,国务院批复同意《十四五现代流通体系建设规划》(以下简称《规划》),并对组织实施和重点任务作出明确指示,国家发展改革委已正式印发《规划》。作为我国第一部流通领域国家级发展建设规划,《规划》从完善市场体系,加强商贸流通体系、物流体系和交通承载能力以及完善金融服务和信用体系等3个维度、6个方面对现代流通体系建设进行总体规划部署,并对组织实施和政策支撑作出指导,为“十四五”时期加强现代流通体系建设勾画出全景图。

流通作为连接生产和消费的中间环节,在国民经济中发挥着基础性和先导性作用。高效的现代流通体系能够在更大范围把生产和消费联系起来,扩大交易范围,推动分工深化,通过价值链、产业链参与全球经济治理,实现国内外两个市场两种资源的有效配置,进而协同推进强大国内市场与贸易强国建设。现代流通体系既包含商贸流通体系、物流供应链体系,也涵盖高标准市场体系、交通运输承载体系、金融服务体系和信用体系等支撑内容。因此,健全流通体系不仅提升双循环运行效率,而且对构建产需衔接、城乡双向畅通流通体系,改善市场秩序以及培育强大流通企业等具有积极而重要的作用。从需求侧来看,现代流通体系通过实现扩大内需服务双循环。在新发展格局下,扩大内需特别是消费需求成为战略基点,充分发挥我国超大规模市场优势,以需求促进物流成本降低,提高物流组织效率,完善物流服务网络,形成以国内市场和产业为核心的国际供应链,创新服务模式,满足个性化、品质化、精准化消费需求。从供给侧来看,高效的现代流通体系可使商品库存周期变短,促进商品、资金周转速度加快,推动生产与消费循环提速。同时,可以有效链接全球资源,使国内产业嵌入全球供应链,参与国际分工与协作,形成竞争新优势;并吸引全球先进生产要素链接国内需求,反哺国内市场,进而有助于提高国内大循环的韧性和安全性。

《规划》对我国流通体系建设基础和取得显著成效全面概括,指出新形势新要求下流通体系还存在一些短板和堵点,如国内统一大市场尚不健全,流通规则和标准体系建设相对滞后,传统商贸亟待转型升级,农产品流通体系明显落后,物流基础设施还不完善、网络分布不均衡,以及流通领域融资难、融资贵问题尚待解决等。“十四五”时期,面对复杂严峻的国内外形势,流通体系亟待在产业结构、规模、增长速度、绩效和安全等方面对标“双循环”新发展格局的目标要求,《规划》从长远角度、全局视野部署现代流通体系建设和发展,将流通体系与“双循环”紧密结合,以更好发挥在国民经济中基础性作用为基点,推动流通体系更好地与生产体系对接,构建新型产销体系,提高流通

在供应链、产业链地位,统筹推进流通高质量发展,具体来看:

一、进一步提高政府及全社会对现代流通体系建设的认识,打造良好宏观环境。在《规划》指导下,主管部门和地方政府出台相关鼓励政策措施,在金融、财税等方面给予流通体系建设优先权,对流通基础设施建设、改造提升等方面提供土地保障。完善财税支持政策体系,针对不同的外部性采取有针对性的扶持政策;也可根据具体情况采取政府购买、PPP等方式,引导社会资金进入公益性、公共性流通基础设施的建设和运营。创新投融资体制,拓展流通企业融资方式以降低融资成本;鼓励社会资本与政府合作建立长效的建设投入机制,完善金融服务支持体系。注重保护中小流通企业生存和发展空间,以组合拳方式,进一步减轻企业负担,积极提供资金、技术、管理等方面援助,在税收减免、低息贷款、奖励补贴等方面加以支持,完善扶持政策体系,为中小流通企业健康发展提供助力。

二、深入推进“放管服”改革,完善现代流通体系管理机制及法律体系。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,加快政府职能转变,持续推进简政放权、放管结合、优化服务的体制机制改革;建立流通领域权力清单和负面清单,进一步放宽外资进入商贸物流等领域的准入限制。打破行业垄断,及时清理滥用行政权力、阻碍市场公平竞争的地方性法律法规,全面推动公平竞争审查制度;同时,加强不同部门、不同行业之间协调整合,综合利用流通领域各类资源,构建跨区域、跨部门协商机制,提升管理效率和政策执行力度。根据《规划》安排,还要加强完善重点领域流通标准体系,包括物流设施、农产品流通、商品交易市场等,推动不同层次的各类标准相互统一,促进标准之间有效衔接;加强标准体系在商品认证、检测、市场准入、执法监督等领域的实施落地,提高标准体系的权威性;健全流通标准实施的监督和评价

制度,提升标准体系实施效果。

三、以创新引领,提升流通体系现代化水平。在技术进步推动下,流通体系加速向数字化转型,流通主体、流通客体、流通结构和流通方式都发生重大变化。在《规划》指导下,继续坚持问题导向、目标导向,把创新贯穿现代流通体系建设过程,以技术创新为引领,加大自主创新力度,围绕现代流通体系发展需求和发展目标,推动流通基础设施改造升级,进一步深化互联网、物联网、云计算、大数据等新技术在流通领域的普及应用,促进流通体系业态与生产制造、研发设计和金融服务等行业深度融合,在管理体系、运作模式、技术协作、人力资源整合等方面实现转型升级;同时,大力发展流通新业态新模式,创新商业模式,提高新型流通方式对上下游供应链企业吸引力,打造集产业运行、安全监管、数据共享等为一体的多功能平台,创新流通模式,提高流通自动化、智能化水平,从而提升产业链、供应链服务能力。推动全国流通信息资源的共享和协同平台建设,打造集流通体系运行监测、安全监管、数据共享等多功能的大平台,为流通企业提供支撑服务,也进一步提升政府对流通业的运行监测和公共服务能力。流通业需要广泛应用现代信息技术,对流通业的规范化、技术数据的标准化和配送中心技术水平的提升,尤其充分利用互联网为代表的信息技术手段,提升供给能力。

四、建设全国统一开放市场,提高国内大循环效率。在《规划》指导下,以完善统一开放的全国市场为目标,打破市场壁垒、制度壁垒、行政壁垒等,畅通资源、要素等在区域间流转,促进商品和要素自由流动,提高资源配置效率,形成以信用体系为支撑市场决定价格、价格引导市场的国内大循环体系。综合考虑区域经济发展水平差异、地理环境差异、技术应用程度差异等因素,在流通网络设施均衡布局、流通网络节点分布、城市流通功能定位、城乡流通设施相承互补,逐步推进各区域流通网络无缝衔接,形成高

质量综合性全国大流通网络。鼓励流通企业开展跨行业、跨区域资源整合,提升区域辐射能力,扩展流通体系协调资源能力,有效推动形成国内统一开放大市场。

五、促进流通企业做大做强,构建新型供应链产业链。流通与消费直接对接,能够获取和感知消费需求偏好,对建立以销定产、快速响应的现代生产体系具有引导作用,能够有效提升供需适配度。因此,要加快培育一批具有创新力和带动力的国际性流通企业,逐步形成一批以流通企业为主导的现代供应链,构建新型产销体系,承担链接国际国内双循环的枢纽功能,畅通国内外双向流通渠道,引导和整合全球资源聚合流转。以完善现代流通体系实现供需有效对接和供应链产业链协同发展,建立以我国产业为核心的全球供应链,构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系,巩固提升优势产业的国际领先地位,推动价值链向中高端迈进,强化供应链产业链韧性。

流通领域竞争性较强、开放性水平较高,同时兼具满足人民群众基本生活需求的公益性社会职能。在抗击新冠肺炎疫情过程中,流通体系在稳定和恢复生产生活秩序方面发挥了重要作用。因此,《规划》对建设后疫情时期流通体系危机管理体制作出安排,强调完善储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。在保障基本供应的基础上,提高抗风险能力和抗干扰能力,增强流通体系发展的安全性、稳定性,提升现代流通体系应对重大突发事件的治理能力和应急管理水平,为保障经济平稳运行和人民群众日常生活需求提供重要支撑。

总之,“十四五”时期,要持续深入贯彻新发展理念,充分发挥市场机制作用的基础上,积极发挥政府引导作用,补短板、强弱项,解决难点、打通堵点、连接断点,着眼于畅通国民经济循环大局,现代流通体系建设将迎来前所未有的大发展阶段。

(作者系中国社科院财经战略研究院市场流通与消费研究室主任)



在上海老年大学钦州书院“金融岛”教室,学员学习电子支付和反诈常识。(资料图片) 新华社记者 刘颖摄

加快推进招投标全流程电子化 推动投资建设项目高质量落地

深入推进招标投标全流程电子化是创新招标采购交易机制、公共服务和监督方式的重要举措,有利于提高招标投标透明度,节约资源和交易成本,提高资源配置质量效率。辽宁省开发辽宁专家服务经济平稳运行的通知》(发改电(2020)170号)明确,着力消除全流程电子化的盲点、断点、堵点,尽快在各行业领域全面推广电子招投标,实现发布招标公告公示、下载招标文件、提交投标文件、开标、评标、异议澄清补正、合同签订、文件归档等全流程电子化,扭转电子和纸质招投标双轨并行的局面。各地区认真抓好贯彻落实,创新体制机制,拓展应用广度,推动招投标全流程电子化不断深入,确保招投标活动有序开展,为加快投资建设项目落地提供了有效支撑,主要体现在6个方面。

一是不见面开标全面推开。安徽省在全省范围实行不见面开标,投标人无须再提交纸质投标文件或赶赴现场参加开标会,异议投诉均可通过网上提出,大幅节约了文件制作打印费、差旅费等成本。成都市印发《不见面开标交易工作规程》,对各方交易主体在线开标提出规范化要求。南京市升级智能开标大厅,引入虚拟主持人,建立“不见面”开标规范化标准,实现各类项目“不见面”开标全覆盖。青海省推进“一网通办”、规范电子交易,依托省公共资源交易电子服务平台,推动全省各市(州)“不见面开标评标”。武汉市在公共资源交易系统中嵌入不见面开标功能模块,实现开标全程用时不到10分钟,交易效率大幅提升。

二是远程异地评标积极推进。江苏省制定实施远程异地评标相关管理办法和系统对接指南,为远程异地评标常态化运行提供制度保障。湖北省加快建设各类远程异地评标设施,为开展远程异地评标提供硬件保障,确保疫情期间交易“不断档”、服务“不掉线”。山西省制定远程异地评标服务流程和操作指引,对评标专家进行远程异地评标网上培训,打通远程异地评标的最后一公里。贵州省、甘肃省规范远程异地评标业务流程,实现招标人、投标人和评标专家“区域隔离、远程协同”。广州市深化远程异地评标应用,实现评审专家异地抽取、在线打分、网上电子签名,格式化生成评标报告,全程留痕可追溯。杭州市推动远程异地评标场统一管理、区县评标系统统一标准,破解了“熟人圈”“老关系”“评标常委”等问题。

三是智慧监管持续深化。河北省建设运行全省统一的招投标行政监督平台,实现交易过程全覆盖、项目周期全覆盖、监督部门全覆盖。上海市在“一网交易”基础上,积极推进统一在线监管、统一投诉处理、统一信用奖惩,大幅提高监管效能。云南省在电子招投标监督系统中部署风险预警、流程追溯、异常行为监测、音视频监测、异议投诉处理、专家监督等功能模块,推进履约现场与交易现场“两场联动”。沈阳市积极探索大数据监管,运用大数据开展交易数据宏观分析、市场集

中度分析、市场活跃度分析、企业交易竞争力分析等,为激发市场活力、推动项目落地提供决策参考。

四是交易主体监管更趋精准。福建省、河南省加强评标专家库建设,开展评标专家在线监督等,对评标专家实施精细化管理,提升评标质量。辽宁省开发辽宁专家服务App,从基础信息、履职能力、培训教育、职业道德和遵纪守法等方面对评标专家做出综合信用评价,引导评标专家规范履职。新疆维吾尔自治区拓展电子辅助评标系统功能,对投标人围串标行为实行自动化甄别,有效遏制串通投标和弄虚作假等违法行为。厦门市通过信息技术核查围串标行为,自动识别异常交易数据并及时将交易主体问题线索推送至行政监督部门。湖南省创新招标代理机构及从业人员监管,通过“制度+平台”实现事前登记、事中抽查、事后惩戒的全过程监管。

五是电子化服务提质增效。北京市制定电子交易平台功能标准,招标、投标、开标、评标、合同签署等环节可以在线标准化办理,为市场主体提供招标公告公示信息自助发布、专家抽取等高效便捷的服务。广东省依托全省投资项目在线审批监管平台,做好招标方案审批核准的电子化工作,压缩投资审批时限。温州市开发“审批+公共资源”跨场景应用,实现政府投资项目行政审批与招投标全过程“一件事”协同。合肥市开发智慧交易系统,自动接收、解析电子交易系统的招投标文件,辅助专家评标、生成评标报告。南京市深入推进政务数据资源整合共享,实现招投标项目信息和市场主体信息“零提供”。青岛市、昆明市全面取消交易服务收费,通过招标文件免费下载和投标文件在线提交等举措,实现招投标交易“零跑腿、零费用”。

六是电子保函推广应用。上海市制定市公共资源交易管理办法,明确响应方可以按照有关要求提交有效的电子保函,发起方、交易中心不得限制或拒收。深圳市依托电子保函平台推行“一站式”保函办理、保费缴收、电子发票和保函开具等服务,实现“7×24”小时线上办理。南通市采用“双线路非对称加密技术”的在线封装模式,实现标前全过程加密、标后2分钟内实时解密。宁波市全面推广电子保函,搭建“宁波市公共资源交易金融服务平台”,为投标人提供在线办理银行保函、担保保函等金融服务,投标人无须再从基本账户中支出大额保证金,大幅降低了招投标交易成本。

2022年是我国踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年,是党的二十大召开之年。国家发展改革委将会同有关招标投标行政监督部门,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,坚持问题导向、目标导向,完善电子招标投标制度规则、技术标准和数据规范,纵深推进招标投标全流程电子化,为投资建设项目又好又快落地提供支撑和保障。

(国家发展改革委法规司供稿)



满载蔬菜的大货车进入长沙黄兴海吉星国际农产品物流园(资料图片)

新华社记者 白田田 摄

《1版

国家发改委:决战决胜重点工作为冬奥护航

北京冬奥会电力、成品油、天然气、氢能、电煤等能源需求均得到有效保障,各项能源均实现大裕度应急备用,可以应对极端天气和突发事件,为举办一届精彩、非凡、卓越的冬奥盛会提供坚实能源保障。

工程建设:15项基础设施建设任务竣工

按照北京冬奥组委的分工,作为冬奥领导小组下设的成员单位,国家发展改革委共有22项支持性任务。其中首都体育馆、首都滑冰馆、京张铁路、兴延高速15项基础设施建设类任务已经完工,7项持续推进类任务均进展顺利。

通过新建和改造,首都体育馆不仅成为北京冬奥会花样滑冰、短道速滑的赛场,而且形成了目前国内集比赛、训练、科研于一体的冰上运动

园区。

佛峪口水库改造工程,包括佛峪口水源保护工程、应急水源保障工程和佛峪口河水生态廊道建设工程,2020年11月底完工,能够保障冬奥会延庆赛区用水需求。

北京赛区、延庆赛区和张家口赛区共建设26项冬奥会配套电网工程,2020年已建成完工。张北可再生能源500千伏柔性直流送出和消纳示范改造已于2020年6月建成投运,可再生能源最大汇集能力达到680万千瓦·……

记者了解到,首都体育馆、首都滑冰馆、首体短刀速滑训练场馆、国家残疾人冰上运动比赛训练馆、首体冬奥赛事中心、冬运中心运动员公寓、秦皇岛基地技巧滑雪夏训场地、京张铁路、兴延高速、延崇高速、宁远机场等15项基础设施建设类任务已经完工。

另外,绿化美化生态环境、发展冰雪产业、冬奥会科技支撑保障、改善区域生态环境、打造京张体育文化旅游带、履行无障碍相关申办承诺、动员社会力量参与等7项可持续类任务均进展顺利。

紧抓冬奥契机 推动冰雪产业高质量发展

记者了解到,国家发展改革委抓住冬奥会的契机,开展多方面相关工作,扩大冰雪旅游消费人口,加快推动冰雪产业高质量发展。

报请印发构建更高水平的全民健身公共服务体系的政策文件,提出加强冰雪运动相关基础设施建设,支持建设冰雪丝路带等。

印发实施《“十四五”时期全民健身设施补短板工程实施方案》和《“十四五”时期文化保护传承利用工程实

施方案》,“十四五”时期安排中央预算内投资支持冰雪等户外运动公共服务设施和旅游基础设施建设。

另外,还配合体育总局编制《户外运动产业发展规划》,细化支持冰雪运动发展的重点任务和政策。配合文化和旅游部研究编制《旅游兴疆规划》和《东北地区全域旅游发展规划》,将冰雪产业发展、冰雪旅游、冰雪科技、装备制造等作为重要内容纳入。联合文化和旅游部、体育总局印发《冰雪旅游发展行动计划(2021—2023年)》。配合工信部等部门印发实施《冰雪装备器材产业发展行动计划(2019—2022年)》等。联合国家林草局近日印发《“十四五”大小兴安岭林区生态保护与经济转型行动方案》,提出抓住冬奥会、全国冬运会以及各冰雪单项赛事的契机,支持形式多样的冰雪主题文艺创作,培育和扩大冰雪旅游消费人口等。