

创新体制机制推动河湖长制有名有实有成效

广东省河湖长制工作连续3年获得国务院督查激励,处全国第一梯队。在经中央批准的河湖长制表彰活动中,52个集体和个人上榜,居全国之首

□程云 韩静

此前印发的《关于全面推行河湖长制的意见》《关于在湖泊实施湖长制指导意见》确定了全面推行河湖长制的任务表、路线图。作为体制机制改革的重要探索,5年来,广东省河湖长制在实践中焕发出强大生机活力,河湖面貌发生历史性改变。

这种改变从一组数据中便可看出:广东省河湖长制工作2018年~2020年连续3年获得国务院督查激励,处在全国第一梯队。在经中央批准的河湖长制表彰活动中,52个集体和个人上榜,数量居全国之首。

据了解,广东全面建立省市县镇村五级河湖长体系,省市县镇四级河湖长体系,人数8万名;全省各级累计巡河1300万次,整改主要问题57万个。全面消除“十三五”劣V类国考断面、地级以上建成区黑臭水体;累计建成碧道2563公里,生态岸线占比由28.3%增加至57.0%;全面完成流域面积1000平方公里以上共1211条河流采砂规划编制工作;护河志愿者注册人数达74万人,3300支队伍,累计服务近200万小时。

强化激励问责各地有新招

广东省各地在加大河湖长制激励问责方面积极实践大胆探索,积累很多创新方式。

广州市通过搭建“PC端、移动端、App、微信公众号、电话、专题网站”五位一体的河湖管理信息系统,结合河湖长履职评价、“红黑榜”、曝光台、情况通报等形式,强化对各级河湖长和责任部门的监督,对问题严重的进行问责追责。

佛山市印发《佛山市河湖长制工作检查方案(试行)》和《佛山市全面推行河湖长制湖长制工作责任落实负面清单管理办法(试行)》,明确从2021年~2022年底,每季度对全市5区32个镇(街)开展一次全面推行河湖长制工作检查考核。

东莞市出台河湖长制工作责任追究和基层河湖长考核实施意见,明确河湖长制工作考核结果与

个人年度考核、年度评优挂钩,记入干部个人档案。

江门市在河涌跨县、跨镇界全面设置河湖长制水质监测预警断面,结合每月对水质的通报排名,奖惩并举倒逼各级各部门履职尽责。一方面坚持“硬碰硬”的问责;另一方面坚持“实打实”奖励。

阳江市出台了《关于全面加强各级领导干部河湖长制工作责任进一步提升治水效能的意见》和《阳江市治水责任追究工作意见》,对参与治水工作的全市各级党政机关、国有企业、事业单位,行政村、社区“两委”及其相关工作人员的追责情形进行了分类规定,对在治水工作中履职不力、失职渎职等行为将追究责任。

潮州市出台《潮州市河湖长制湖长制工作监督问责制度与激励表彰制度(试行)》,明确对履行河湖长制职责不力,造成工作滞后或失误的河湖长及相关责任人予以问责,对在河湖长制工作中成效显著、成绩突出的单位及个人,给予激励表彰。

打造河湖健康评价样板

广东省结合区域发展不平衡以及江河湖库数量众多的实际自

我加压,将河湖健康评价工作全面拓展到全省21个地级以上市,并且在河流、湖泊两类评价对象的基础上增加水库,实现地市级行政区域和评价对象的全覆盖。

据了解,为加强工作指导,广东省河湖长办出台了《广东省2021年河湖健康评价工作实施方案》《广东省2021年河湖健康评价技术指引》,从“益”“水”、生物、社会服务功能4个准则层,在水利部的评价指标体系基础上,增加“碧道建设综合效益”和“流域水土保持率”两项指标,形成21个~22个评价指标。

为汇聚行业优势,解决资料完整性问题,广东省河湖长办联合相关部门及科研机构开展专项监测及课题研究,高质量推进河湖健康评价工作。一是联合广东省生态环境厅等部门及具有相关水质检测资质的第三方机构定期对128个评价对象进行水质监测。二是积极推动与高校、水产科研院所等科研单位共同开展生物调查等相关课题研究。三是将生物调查等课题研究成果运用于高校的生态系统模型研究,进一步发挥相关研究成果的社会效益。

为进一步赋能智慧管理,让数据“活起来”,广东省河湖长办积极运用信息化技术手段,多角度、多渠道推进河湖健康评价工作。一是基于“广东智慧河湖”信息管理系统研发了“广东省河湖健康评价”功能模块,集上传、审核、全景展示等功能于一体,实现河湖健康评价工作成果信息化、标准化、规范化。二是串联“一河(湖)一档”“一河(湖)一策”等功能模块,实现河湖健康评价基础数据优化共享。

新规范压实责任链条

值得注意的是,广东河湖长制在今年开年又迎来新动向,《广东省全面推行河湖长制工作领导小组成员单位工作考核办法》(以下简称《办法》)日前印发。广东省河湖长办相关负责人表示,《办法》是在现有省对市的纵向考核机制基础上,建立省对本级成员单位的横向考核机制,推动全省形成纵向到底、横向到边的河湖长制考核体系。《办法》的出台,对于压紧压实广东省河湖长制成员单位责任链条,有效推动河湖长制工作落实具有重要意义。

《办法》指出,要强化河湖长

制统筹协调,规定由省河湖长办牵头组织实施考核评议,每年开展一次。其中,省河湖长办评议赋分占30%、省河湖长办副主任成员单位评议赋分占40%,重点对各成员单位工作推进、协作配合、任务完成等情况进行考核。通过有针对性的权重分配,有利于强化河湖长制统筹协调作用,推动各成员单位主动作为,共同抓好河湖长制各项工作任务落实。

与此同时,强化地市参与监督。《办法》规定各地级以上市河湖长办参与对省各成员单位的考核评议,且赋分权重占30%,重点围绕成员单位对下级部门的监督检查、指导服务、工作作风等情况进行考核,有利于激发各市参与监督的积极性,推动省级部门主动履职尽责,提升管理服务效能。

《办法》还提出,要强化考核激励问责,明确考核结果分为优秀、良好和一般3个等级,作为相关单位领导班子及有关领导干部综合考核评价的重要依据。

从“有名有责”到“有能有效”。5年来,广东河湖长制工作焕发出强大生机活力,河湖面貌明显改善,始终走在全国前列。

地方传真

长三角一体化示范区开发者联盟发布重点项目建设计划

本报道 编制“水乡客厅”近零碳专项规划、建设“共同富裕示范村”、推动沪苏嘉城际互联互通项目建设……2月9日,长三角生态绿色一体化发展示范区开发者联盟发布新一年重点项目建设“大礼包”,为示范区建设发展增能添彩。

长三角一体化示范区执委会副主任张忠伟说,2022年是示范区建设的深化攻坚年。目前,示范区已产生78项制度创新成果,要让这些制度真正落地,还需要包括企业在内的市场主体助力,最终实现“制度+项目”双轮驱动。

致力将各类市场主体和专业机构纳入区域建设发展“能量场”、推动业界共治,成立于2020年8月的长三角生态绿色一体化发展示范区

开发者联盟正是这一理念的生动实践。

开发者联盟的轮值执行单位三峡集团上海总部总经理石小强介绍,成立以来,开发者联盟已吸纳41家单位,涵盖绿色发展(综合)、绿色基建、绿色投资、高校及专业机构、数字经济与创新产业等领域。

按照规划,2022年,开发者联盟各成员单位将重点推进“水乡客厅”重点项目、嘉善水生态环境提升项目、中国双碳国际论坛项目、示范区智慧大脑项目、西岑项目绿色低碳研究等5个重大项目。

当日还举行了重大项目集中签约仪式,6个项目总投资达百亿元,涵盖创新产业、乡村振兴、公共服务等类型。(胡洁菲)

上海“一网交易”推动万亿公共资源在线交易

本报道 “以前一个新品种出来,只能自己‘挨家挨户’找熟悉的企业问,现在通过‘一网交易’平台,有意向的企业多出了两三倍。”上海市农业科学院作物育种栽培研究所所长曹黎明说。

瞄准公共资源交易,让“好作品”找到“好人家”,2020年5月上海正式上线的“一网交易”平台共涉及11个品类,包括政府采购、司法拍卖、药品集采、工程项目建设招投标等。目前平台交易规模已经破万亿元,2021年全年交易规模达1.11万亿元,同比增长22.5%。

据介绍,在“一网交易”改革启动之前,上海市公共资源交易主要由各行业主管部门设立各专业领域的交易平台,平台没有实现全流程电子化,相互之间信息不共享,同类项目交易规则也不统一。

对此,上海市发展改革委政策法规处副处长李磊说,“一网交易”首要目标是

做好一组加减法。通过做加法,让公共资源交易插上互联网的“翅膀”,“线上办”减少企业跑动成本;做好减法,即通过后台各部门数据互联互通,让交易双方减少材料互认、身份识别的成本。

“‘一网交易’平台极大减轻了科研人员在成果转化上的负担,让我们能够潜心搞研发。”曹黎明说,这对科研人员而言具有重要意义。

“‘一网交易’首先是‘统’和‘融’,在深化阶段,则要强化‘通’和‘融’,实现系统能级的提升。”上海市发展改革委副主任张忠伟说。

据悉,未来,上海市还将进一步发挥利用大数据提升管理能级;同时,在强化功能上下功夫,逐步推动数据、知识产权、粮食、物资等各类要素资源纳入“一网交易”;推动长三角公共资源交易一体化合作,争取在远程异地评标、数字证书互认等方面取得实质性进展。(胡洁菲)



花海泛波春意浓

近日,云南昆明捞鱼河湿地公园内23个品种约100万株郁金香进入盛花期,吸引不少市民和游客前来赏花。图为游人在昆明捞鱼河湿地公园内赏花。

新华社记者 陈欣波 摄

从“1”到“102” 居家养老走出新路子

福建古田县“互助孝老食堂”开启农村养老新模式

□本报记者 丁南

一日三餐才花10元钱,农村老人吃出幸福来。

在福建古田县城东街道利洋村,年逾九旬的陈秀钗老人因子女长期在外,过着留守独居生活,吃饭问题成为日常生活的大事、难事,而村里举办的“互助孝老食堂”,有效解决了她的“急难愁盼”。

从2020年5月的首个试点村、日均服务20多位老人,到2021年底的102个村、日均服务2700多位老人,“互助孝老食堂”在古田全县范围复制推广,有效解决农村“空巢”老人的吃饭问题,探索出农村居家养老的一条新路子,入选第三批全国农村公共服务典型案例。

低收费也有持久生命力

2022年春节前夕,记者来到距离古田县城8公里的城东街道利洋村,时间是下午4点多钟,76岁的村民林大爷已经在食堂里忙着准备晚餐了。位于利洋村幸福院一楼的“互助孝老食堂”里,标准炊具、保鲜冰柜、留样冰箱、消毒柜等一应俱全。餐厅墙上公示栏显示,当晚的食谱

是米饭、两份青菜、一份鸭肉和一份鱼汤;食堂的收费标准为每月每人150元~400元不等,年龄越大,梯度收费标准越低,95周岁以上则完全免费。

每月最高不到400元的伙食费,如何确保老人吃饱吃好吃好?食堂可持续运营?

利洋村党支部书记林寿敬说,2020年5月3日,利洋村开始试点运营古田县首个“互助孝老食堂”,“村里许多老人都经历过1958年的大食堂,一开始会担心前面敞开口,后面没得吃。”但事实证明,利洋村食堂从初期就餐人数仅三四人,运营10多天后,逐渐增加稳定到26位老人。目前,群众捐菜捐工、社会捐助捐款逐步增多,食堂在低水平收费基础上已有结余,显示出广泛的群众基础和持久的生命力。

古田市民政局副局长倪悦介绍说,为解决山区农村留守老人和困难群众用餐的“急难愁盼”问题,古田县于2020年4月出台《古田县“互助孝老食堂”试点工作方案》,选定10个试点村建设“互助孝老食堂”,由财政出资为每个食堂建设补助8万元,并按标准每人每天6元的标准给予

运营补贴,重点保障供养特困人员、三级以上残疾人、60周岁以上低保对象、70岁以上老党员、80岁以上高龄老人等“八类优待对象”。

“食堂由村委会承办管理,但厨师是义工,就餐的老人也是自己洗碗、自己打扫卫生,村民们还自发捐菜、捐鱼、捐钱、捐物,大家互助共济,确保了食堂可以长期办下去。”林寿敬说。

据古田县委办副主任谢芳瀚介绍,“政府搭台、村居承办、居民互助、个人自愿、梯度收费、社会参与”是古田县“互助孝老食堂”的主要运作模式,也是食堂可持续运营的重要保障。古田县通过典型培育、示范带动,鼓励居家抱团养老,重点解决贫困、留守、孤寡、高龄、失独、重残等特殊困难老年人的吃饭问题,并结合送餐对行动不便老人进行探视关怀,营造共建共治共享的孝老助餐服务格局。

多点开花连片发展

记者在采访中了解到,短短一年半时间,古田县“互助孝老食堂”试点已呈多点开花、连片发展的态势,目前举办孝老的行

政村达102个,日均服务2700多位老人。

在“互助孝老食堂”运营中,古田县各村还动员低龄老人、党员、入党积极分子开展种菜、帮厨和送餐等志愿服务,并利用现有农村幸福院、老人俱乐部和村卫生室,不断拓展休闲娱乐、医疗保障等综合服务,逐步实现困难群众和老年人在“家门口”就能得到便捷实惠的照护。

记者在古田县水口镇湾口村“互助孝老食堂”采访时发现,虽然临近春节,许多家庭子女回家过年,但当天仍有48位老人在此就餐。

2021年4月运营的湾口村食堂,不仅按照一荤两素一汤的标准提供用餐服务,还因地制宜,利用村里现有的幸福院开设棋牌室、阅览室、休闲室等多功能场所,使食堂经常保持60人左右的高就餐数。“老人们经常聚在一起聊天、下棋、打牌、看电视,还会和村里的义工一起帮厨择菜,为行动不便的老人打饭送饭。”湾口村党支部书记杨宇说。

古田县凤埔乡苏墩村,是1958年整村搬迁形成的库区移民村,敬老孝老传统文化氛围浓厚。在1月30日的央视《大西南

北贺新春》节目中,苏墩村孝老食堂外大红灯笼高挂,村里的老人们披着喜庆的红包巾,围坐在食堂的饭桌前拉家常,脸上挂满幸福的笑容。苏墩村党支部书记周开灼在接受记者采访时说,“这里不仅是村民抱团养老的乐园,更是邻里守望相助、传播孝老文化的平台。”

102个村办起“互助孝老食堂”,为何能够“办得起”“办得久”“办得好”?

据了解,“互助孝老食堂”在古田县各级党委政府的直接领导下,以村党支部书记为第一责任人,用最乡土、最接地气的方式满足农村养老现实需求,既解决了农村居家养老的民生“食”事,也成为农村精神文明建设的有效载体。坚持“抱团互助”,资金来源多元,注重社会参与,是食堂开办成功的关键。

目前,“互助孝老食堂”已被古田县委、县政府列入为民办实事项目进行全县推广,2022年底将实现全县村居全覆盖。而在总结古田做法的基础上,《宁德市养老服务体系建设“十四五”规划》将推广“互助孝老食堂”作为加快提升农村养老服务能力的切入口,要求在全市铺开“互助孝老食堂”建设,2022年底前沿海县有需求的村(居)全覆盖,2025年底前全市有需求的村(居)全覆盖。

安徽合肥庐阳区“政策礼包”助企“开门红”

本报道 何晓璐 赵明 记者张海帝报道 记者日前在安徽合肥市庐阳区采访时获悉,庐阳区切实动真格改作风,为民办实事、为企优环境。连日来,庐阳区领导走访辖区多家企业,深入了解企业需求,切实为企业纾困解难。

在庐阳经开区,安徽大恒能源科技有限公司于2月8日早开工。车间内,两条生产线24小时不间断运作,一天有近6000块智能太阳能光伏组件在此“诞生”。

正是这样的“大恒速度”让大恒能源实现了2021年产能2500MW、产值20亿元、同比增长率200%的跃升,不仅占据合肥市庐阳经开区战略性新兴产业产值半壁江山,成为庐阳区规模以上工业企业当之无愧的领头羊,并荣膺省级“专精特新”冠军企业。

同样位于庐阳区的合肥力威汽车油泵有限公司也早早进入运转状态。“大年初五开工,当天106名员工回到工作岗位,目前137名员工全员上岗。”力威油泵总经理杨尧告诉记者,车间每天发出4000套叉车变速箱控制总成

板,月底前需要完成500万元产值订单。

“预计2022年销售收入增长50%。”杨尧表示,为积极适应新能源发展趋势,力威油泵研发的6款产品将在今年推出,有望带来千万元销售额。

大恒能源、力威油泵忙碌开工景象成为庐阳区经济社会高质量发展的生动剪影。同时,该区也针对企业特点,重点梳理中央及省市有关政策,将惠企“政策礼包”送到企业手中。

庐阳区经信局相关负责人在接受记者采访时说,“今年,我们将切实贯彻合肥‘稳企增效9条’等政策,从‘财政’‘金融’‘人力资源’‘营商环境’四个维度,立足‘保大育新’‘创新发展’‘提升服务’三个方向,推动辖区工业企业高质量发展。着力重点发展规上工业企业,加强行业发展分析研判,加大重点企业生产走访对接力度,掌握企业生产经营情况,持续输送‘政策红利’,鼓励龙头企业做大做强。同时,扎实推动企业技术中心、工业设计中心等创新载体建设,助力庐阳区实现一季度企业‘开门红’。”