



改革网



中国改革报微信

没有服务的社区是没有灵魂的

——《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》解读

□ 本报记者 程晖

《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》(以下简称《规划》)近期印发,明确了“十四五”时期推进城乡社区服务体系建设的指导思想、主要目标、重点任务、组织保障等。2月9日,民政部副部长王爱文、国家发展改革委社会发展司司长欧晓理等相关负责人在国务院政策例行吹风会上介绍了《规划》相关情况。

聚焦群众期待和国家重大战略

“‘十四五’时期,党中央、国务院将加强城乡社区服务摆在更加突出的位置,首次将城乡社区服务体系建设规划列为‘十四五’时期重点专项规划之一。”王爱文表示。

据介绍,《规划》从完善服务格局、增强服务供给、提升服务效能、加快数字化建设、加强人才队伍建设等方面作出安排部署,明确了城乡社区综合服务设施覆盖率等7个方面的主要指标,确定了新时代新社区新生活服务质量提升行动等4项行动计划以及服务设施补短板工程1个重大工程。

王爱文分析说,《规划》体现“两个聚焦、两个坚持”的鲜明特点:聚焦群众期待。《规划》推动基本公共服务资源向社区下沉,以老年人、残疾人、未成年人、困难家庭等为重点,优先发展社区养老、托育等服务,大力发展社区生活性服务业,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

聚焦国家重大战略。《规划》紧扣就业优先、乡村振兴、新型城镇化等国家重大战略,统筹城市、农村不同需求,大力提升城市社区就业承载力,着力补齐农村地区社区服务短板,确保管理服务有效覆盖常住人口。

坚持问题导向。《规划》重点强化应急管理、风险防控、医疗卫生、社会心理服务等方面短板弱项,让社区成为居民最放心、最安心的港湾。

坚持创新发展。《规划》注重运用数字技术为社区赋能减负,发挥市场主体、社会组织、群团组织等作用,推动社区服务向主体多层、功能集聚、模式便利方向发展。

推动实现城乡社区综合服务设施全覆盖

社区服务设施是发展社区服

务的载体,也是长期以来的痛点和难点。“十四五”时期,国家发展改革委在贯彻落实规划、加强城乡社区服务设施建设方面有哪些工作考虑?“我们要把社区服务设施建设作为一个充满温度的民生实事,摆在城镇老旧小区改造的突出位置,纳入县城城镇化建设的重要内容,推动各地通过加大资金投入、优化功能布局,狠抓政策落地。争取到2025年,实现城乡社区综合服务设施全覆盖,农村社区综合服务设施覆盖率达到80%以上。”欧晓理谈道。

在资金支持方面,今年把社区综合服务设施建设纳入地方政府专项债券支持范围,同时继续安排中央预算内投资,支持社区养老骨干网建设。引导各地按照每百户居民不低于30平方米的标准,统一规划、统一设计、统一建设社区服务设施。对于建成后的设施,鼓励采取“以场地换服务”等方式,引入社区社会组织或者企业,开展标准化、连锁化经营,形成规模优势,提高运营效益,提供多元化服务。

在功能设置方面,老旧小区要盘活存量,一些过时的、不符合百姓需求的功能空间,该整合的

整合,该调整的调整,该清理的清理,腾退一些空间,提高设施利用效率。新建小区要按照“1+N”的思路布局建设,其中,“1”就是一个社区服务综合体,“N”可以是一个便民超市、一个便民食堂、一个社区养老中心、一个社区卫生服务中心、一个百姓健身房、一个就业创业空间、一个家政服务网点等,具体各地可根据实际需求灵活确定。

在政策落地方面,目前社区配建服务设施的政策要求已经非常明确。比如,新建居住区要按人均用地不少于0.1平方米的标准配建社区养老服务设施,要按室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米的标准配建公共体育设施。“这些配建要求,各地要纳入施工图纸审查,验收未达标不得交付使用。今年将适时对各地完成情况进行通报,通过这样一种方式来倒逼政策落地。”欧晓理说。

补齐城乡社区服务短板

“一个社区如果没有服务的话,这个社区是没有灵魂的。社区只有植入有效的服务,才能温

暖群众、凝聚人心。下一步,国家发展改革委将聚焦人民群众美好生活需要,增强社区服务供给,补齐城乡社区服务短板,推动多层次多样化为民服务下沉社区。”欧晓理表示。

补齐公益性、基础性社区服务短板。将聚焦幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶、文体服务有保障,推动基本公共服务资源向社区下沉。“十四五”时期,特别是要以“一老一小”为重点,完善社区养老服务和普惠托育服务,扩大群众家门口的公益性、基础性服务供给。

发展高品质生活服务。坚持全龄友好理念,以家政进社区为牵引,积极发展社区教育、健康、文化、体育、维修、助餐、零售、美容美发等社区服务,构建24小时生活链和15分钟生活圈。同时,推动各地落实好水电等各项优惠政策,也鼓励有条件的地方积极减免租赁费用,让进社区的企业能够降低成本、轻装上阵。

关注特殊困难人群的日常需求。力争在未来5年内,大城市老年助餐服务逐步覆盖80%以上的社区,特殊困难老年人月探访率能达到100%。

从全国脱贫攻坚先进个人到奥运火炬手

——记火炬手郑慧涛和他为北京冬奥会提供服务的国家发展改革委同事们

□ 本报记者 程晖

作为奥运会开幕前的固定活动,火炬传递包含的意义早已深刻进了每个热爱体育运动的观众心里。2月2日~4日,北京冬奥会火炬接力活动在北京、延庆、张家口三个赛区举行。

2月2日,火炬在北京奥林匹克森林公园、北京冬奥公园进行传递。上午10点左右,北京奥林匹克公园里阳光灿烂,国家发展改革委农经司干部郑慧涛身着统一的奥运火炬手服装,怀着激动的心情,手持2022年北京冬奥会火炬在传递点位等候着,准备进行奥运火炬接力。

第33棒!每人接力的距离大约100米。

虽然只有短短100米的距离,郑慧涛感觉自己的责任重大。为了展现国家发展改革委干部的精神风貌和最好的状态,他做了很多准备。

北京冬奥会火炬手共1200名左右,由国际奥委会、北京冬奥组委、中国奥委会等主体选拔产生。

“得知自己成为冬奥会火炬手后,我非常激动,奥运会4年一次,北京又是首个双奥之城,这个机会太难得了。”郑慧涛告诉记者,“作为火炬手,不仅要要将火炬传递的任务完成好,还要带头传播奥运精神,宣传奥运知识。另外,作为国家发展改革委的一名青年干部,要充分展示良好形象和精神风貌,跑出发展改革干部的精气神。”

郑慧涛谈道,自己一直喜欢体育,对冬奥会在“家门口”举办十分期待,比较感兴趣的冬奥项目包括短道速滑和花样滑冰。接到火炬手这个任务之后,他专门学习了奥运知识和我国冬奥筹备

工作的相关情况。

“比如,会徽以汉字‘冬’为灵感来源,通过运用中国书法的艺术形态,展示出滑冰运动员和滑雪运动员的英姿,将厚重的东方文化底蕴与国际化的现代风格融为一体,呈现出新时代的中国新形象、新梦想。同时,会徽以蓝色为主、红黄相间的色彩代表运动的激情、青春与活力。”郑慧涛也及时将自己学到的奥运知识向身边的朋友和家人传播。

他说,“为了以更好的状态完成火炬传递任务,我非常注重身体锻炼,每周坚持游泳,即使加班很晚,也会用快步走等方式坚持运动。委里同志们工作任务都很重,经常加班久坐,我也积极带动周边的同事、朋友去锻炼身体。”

“另外,冬奥会与我们的日常工作也是息息相关的,比如绿色的办奥理念,与国家发展改革委大力推动的碳达峰碳中和、生态保护和修复等,都是新发展理念在工作中的具体表现。”郑慧涛谈道。

记者了解到,国家发展改革委全面践行绿色办奥理念。组织能源企业完成冬奥核心区和沿线8.1万户“煤改电”工程和充电站改造建设任务。建成投运张北柔直电网示范工程,加快河北丰宁抽水蓄能电站建设投产,为北京冬奥会供应绿电。在延庆、太子城、崇礼北等地改造或建设6座加氢站,为冬奥氢能通勤车辆提供低碳动力。

冬奥会火炬手来自各行各业,具有相当的代表性和先进性。其中既有全国各级先进模范代表,也有科、教、文、卫等各界先进代表和知名人士,大部分是扎根生产和工作一线、作出突出贡献的“不平凡的普通人”。

郑慧涛,这位“80后”博士也是国家发展改革委优秀年轻干部



中的一员。2018年12月开始,他担任河北省灵寿县南寨乡马家庄村驻村第一书记。他始终沉在村里,全身心投入扶贫事业。他走村串户摸实情,建章立制抓党建,修路建桥解民忧,用心用情聚人心,用实实在在的行动赢得了群众的支持和认可。2019年马家庄村实现了脱贫摘帽,2020年全村建档立卡贫困户人均纯收入超过1.2万元。2021年2月25日,他被党中央、国务院授予“全国脱贫攻坚先进个人”荣誉称号。

“在全世界瞩目之下,通过火炬传递这种形式,让更多的人感受冬奥、感受奥运精神,我感到非常荣幸,这也将是我人生中最值得铭记的时刻之一。我很幸运地作为发展改革系统干部的代表直接参与到奥运火炬传递中,还有更多发改干部在幕后默默地为冬奥会提供服务。”郑慧涛说。

按照北京冬奥组委的分工,作为冬奥领导小组的成员单位,国家发展改革委共有22项支持性任务。其中,首都体育馆、首都



2月2日,北京冬奥会火炬在北京奥林匹克森林公园、北京冬奥公园进行传递。

左图:火炬手郑慧涛在传递点位等候

上图:火炬手郑慧涛(左)接力点亮火炬

吴凡 摄

滑冰馆、京张铁路、兴延高速等基础设施建设类任务已经完工使用;打造京张体育文化旅游带、冬奥会科技支撑保障等持续推进类任务均进展顺利。

记者了解到,国家发展改革委把做好北京冬奥会能源保供作为一项重要政治任务,以高度的使命感和责任感全力推进各项保供工作,将北京冬奥会能源保供工作纳入煤电油气运工作机制,坚持“宁可备而不用、不可用而不备”的原则,组建工作专班,制定工作方案。委负责同志“既挂帅又出征”,多次组织召开冬奥能源保供专题会议,按照“问题不过夜”的要求,及时协调解决发现的问题。社会司、运行局负责同志作为发展改革系统干部的代表多次赴北京冬奥组委主动对接、靠前服务,梳理并协调相关问题。社会司负责同志带队赴北京市、河北省开展专项督导调研,压实地方责任,

在场馆封闭前对能源保供做最后“体检”。

从1月4日开始,北京冬奥会进入闭环管理,能源保供的重点从保供供应转向保调配、保运转。国家发展改革委进一步提高政治站位,发挥统筹协调的部门优势,会同有关部门、地方和企业建立保供日调度机制,督促各方落实保供责任,及时协调解决相关问题,确保北京冬奥会能源保障万无一失。特别是在举办冬奥会期间,加强值班值守,全天候监测冬奥会能源保供进展,相关单位负责人每天在微信群“报平安”,发现问题及时协调解决,确保万无一失。

正是这些同志们的脚踏实地、勇往直前,奥运的火炬才绽放着光热,一起向未来!



国家发展改革委、国家能源局
联合召开会议

督促做好煤炭保供稳价

本报讯 记者赵薇报道 2月9日,国家发展改革委、国家能源局联合召开会议,安排部署持续做好稳定煤炭市场价格工作,并对监测发现的部分煤炭价格虚高企业进行了约谈提醒,要求抓紧核查整改。会议强调,煤炭生产企业要抓紧恢复正常生产供应,严格落实国家煤炭保供稳价的政策要求,进一步提高认识,加强企业自律,规范价格行为,对监测发现价格虚高的企业将第一时间约谈,对经提醒仍不整改的,将进一步研究采取调查追责等措施;地方有关部门要加强监测报告,及时做好政策宣传解读,促进煤炭价格稳定运行在合理区间。

《关于加快推进城镇环境基础设施建设的指导意见》印发

我国2030年将基本建立现代化环境基础设施体系

本报讯 记者王晓涛 实习记者甄敬怡报道 国务院办公厅近日转发国家发展改革委等四部门《关于加快推进城镇环境基础设施建设的指导意见》(以下简称《指导意见》),推进环境基础设施一体化、智能化、绿色化发展,逐步形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络,助力实现碳达峰碳中和目标。

《指导意见》提出,到2025年,构建集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。到2030年,基本建立系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化环境基础设施体系。

《指导意见》明确了加快推进城镇环境基础设施建设5方面15项重点任务:加快补齐能力短板,包括健全污水收集处理及资源化利用设施,逐步提升生活垃圾分类和处理能力等;着力构建一体化城镇环境基础设施,包括推动环境基础设施体系统筹规划,强化设施协同高效衔接等;推动智能绿色升级,包括推进数字化融合、推动环境基础设施绿色高效发展等;提升建设运营市场化水平,包括积极营造规范开放市场环境、深入推行环境污染第三方治理等;健全保障体系,包括加强科技支撑、健全价格收费制度、加大财税金融政策支持力度等。

全国律师诚信信息公示平台开放

本报讯 记者刘梦雨 实习记者鲁哲报道 近日,由司法部会同全国律协开发建设的全国律师诚信信息公示平台正式对公众开放。该平台实现了常态化及时、准确、完整地公示律师、律所诚信信息功能,为人民群众及时获取律师、律师事务所诚信信息提供便利,公众可查询全国专兼职律师和律师事务所的基本信息、年度考核信息、奖励和处罚处分等信息。

据司法部有关部门负责人介绍,公示平台汇集了全国除两公律师(公职律师、公司律师)以外的47万名专兼职律师和3.6万家律师事务所的行政许可信息,以及执业过程中形成的诚信信息。今后,司法部将重点做好以下几方面工作:一是拓宽采集渠道,完善诚信画像。在全面归集司法行政机关、律师协会掌握的信用信息基础上,进一步加强与相关单位深入合作,丰富律师诚信数据,形成完整的律师诚信画像。二是强化数据研判,实现精准监管。利用公示平台大数据分析功能,精准聚焦一定区域内高频率违法违规行为,提高对违法行为的感知、预测、防范能力。三是完善制度机制,制定管理办法。诚信信息的采集与公示,与律师、律所和社会公众的利益息息相关,要做到公示内容客观、准确、适当,程序严谨、规范、高效,相关主体权利、义务、责任明确,有必要完善相关规则,予以规范管理。司法部将尽快制定出台《律师和律师事务所诚信信息管理办法》,对相关事项予以明确。

