

政策护航工业经济稳中向好 重点地区行业带动转型升级

□ 本报记者 张治棠

工业是经济发展的“压舱石”，企业是动力源。中央经济工作会议定调2022年经济工作的总体要求和政策取向时，强调“稳字当头、稳中求进”，并作出“要提升制造业核心竞争力”“加快数字化改造，促进传统产业升级”等一系列部署。

相关专家表示，从经济数据看，工业经济稳中向好，离不开政策组合的护航以及准确把握转型升级的方向。

经济数据 稳中向好

近日，国家统计局发布数据显示，2021年1~11月份，规模以上工业增加值同比增长10.1%，两年平均增长6.1%。

中国宏观经济研究院产业研究所工业室主任付保宗对记者表示，2021年我国工业进入爬坡过坎、攻坚克难的关键时期，工业运行总体表现为“负重前行、稳中有进”。尽管新冠肺炎疫情仍在全球肆虐，工业发展内外环境的复杂性明显上升，缺芯、缺电、缺柜、缺人、高成本等“四缺一高”矛盾凸显，特别是中小企业还面临着“缺钱”困境。而在一系列对冲举措和激励政策支持下，工业品出口取得亮眼成绩，强大内需市场潜力得到挖掘，健全产业体系优势巩固增强，产业链供应链保持基本顺畅，工业转型升级和高质量发展不断迈上新台阶。

国家信息中心预测部产业经济研究室主任魏琪嘉对记者表示，从2021年工业运行情况看，有两个亮点：一是工业经济发展科技底色鲜明。2021年11月，规模以上高技术制造业增加值同比增长15.1%，比上月加快0.4个百分点，新能源汽车、太阳能电池产量同比分别增长112%和15.4%，继续保持高速增长。二是在“双碳”目标牵引下，我国传统产业环保改造升级力度持续加大，绿色可再生能源比重不断增加，绿色产业快速发展。

随着保供稳价、助企纾困等政策红利持续释放，我国工业企业生产经营状况不断改善，利润增速稳中有升。2021年1~10月份，规模以上工业企业利润同比增长42.2%，两年平均增长19.7%。

2021年10月，在生产资料价格高位运行拉动下，采矿业、原材料制造业利润同比分别增长281%、56.1%，均明显高于工业平均水平，增速较上月分别提高51.7



河北石家庄栾城区:产业聚集助推经济发展

近年来，河北省石家庄市栾城区大力引进现代装备制造、生物医药等项目，促进产业转型升级，助推经济高质量发展取得良好效益。据介绍，目前该区规模以上工业企业达120家，年产值达55.36亿元。图为工人在石家庄市栾城区一家飞机工业有限公司的生产车间工作。

新华社记者 杨世尧 摄

个和18.4个百分点。再加上高技术制造业利润延续两位数增长态势，对规模以上工业企业利润增长拉动作用明显。

付保宗表示，在资源环境约束和成本上升倒逼之下，我国工业发展也呈现出向高端化和绿色化升级的趋势，表现为具有较高技术密集度的装备制造业和高技术产业增长加速，工业发展的能源资源利用水平不断提升，碳排放和污染排放强度趋于降低。

魏琪嘉认为，工业领域供给侧结构性改革的协同效应正逐步显现，为工业平稳运行提供政策保障。面对国际大宗商品价格上涨和国内部分行业供给偏紧的状况，相关部门出台一系列措施，加大市场保供稳价力度，这一问题正在得到有效缓解。

政策组合 行稳致远

近日，国家发展改革委、工信部联合发布《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》(以下简称《实施方案》)，提出四方面16条具体举措。魏琪嘉表示，《实施方案》坚持问题导向和目标导向相结合，实招硬招多，政策含金量高，突出呈现六“力”亮点。

一是向循环畅通要红利，不断注入发展动力。《实施方案》将打通堵点卡点，确保工业经济循环畅通放在首位，强调要多措并举，通过扎实推进能源安全保供、做好大宗原材料保供稳价、保持重点产业链供应链顺畅等稳定工业经济基本盘。这些举措，致力于深化供给侧结构性改革，重在畅通国内大循环，突破供给约束堵点，打通生产、分配、流通、消费各环节。可以说，工业的高质量发展离不开供给和需求的良性互动，通过打通堵点卡点为工业可持续发展注入动力，是破解高质量难题的关键所在。

二是拓宽市场发展空间，有效激发需求潜力。《实施方案》明确提出，促进重大项目落地见效，大力推进企业技术改造，培育新业态新模式，加快释放重点领域消费潜力，提高外资外贸发展水平。这些都致力于拓宽市场发展空间、激发市场需求潜力，是振作工业经济运行的重要力量。

三是聚焦全要素多角度，切实提升产业竞争力。《实施方案》从全要素视角，提出了一系列政策措施。在资金支持方面，强调加大制造业融资支持力

度，特别是增加制造业中长期贷款投放，引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持，进一步提升融资支持的精准性和有效性。在人力资源保障方面，提出要着力破解企业用工难题，为产业高质量发展提供强有力的用工保障。在政策标准方面，强调重点行业发展政策、重点区域产业政策协同配合，通过不断强化标准的带动和倒逼作用提升产业核心竞争力。工业高质量发展，一定不是产业链某一环节的“一枝独秀”，而是通过全产业链发展，形成“百花齐放”的新局面，使工业发展的速度、效益、质量、安全相统一。

四是优化综合支持方式，有效增强支撑力。《实施方案》提到，要减轻中小企业负担、优化市场环境。从主要内容看，政策举措非常实，不但对行业平稳运行有重要的保障作用，对整个行业高质量发展也起到引领、带动作用。继续面向市场主体实施新的减税降费，帮助市场主体特别是中小微企业减负纾困，对于更大激发市场活力和发展内生动力具有重要意义。优化营商环境，是激发市场主体活力和发

稳住农业基本盘 做好“三农”工作

——访国家发展改革委农村经济司有关负责人

更加多样。2021年1~10月份，规模以上农产品加工企业主营业务收入达到14.5万亿元，农产品网络零售额达到3390多亿元，同比分别增长12.5%、2.2%。

三是农村居民收入实现新跨越。2021年前三季度，农民人均可支配收入13,726元，实际增长11.2%，增速继续高于城镇居民，城乡居民收入比进一步缩小。

四是美丽乡村建设呈现新气象。顺利完成农村人居环境整治三年行动任务，接续实施提升五年行动，农村生活环境更加干净整洁。

五是脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。建立健全防止返贫监测帮扶机制，加大产业就业帮扶力度，深化东西部协作、定点帮扶和易地搬迁后续扶持，倾斜支持乡村振兴重点帮扶县。

六是农村各项改革稳步推进。农村土地政策不断完善，农村集体产权制度改革持续深化，农业农村发展活力进一步增强。

关键之年，五方面稳住农业基本盘

记者:2022年，国家发展改革委农村经济司将如何落实“稳中求进”的要求，重点开展哪些工作？

有关负责人:2022年是“十四五”规划实施的关键之年，我国经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生复杂变化。做好“三农”工作、稳住农业基本盘，对于保持平稳健康的经济环境、

国泰民安的社会环境具有重要意义。在具体工作中，将着力把握好以下几个方面：

一是坚持稳字当头，抓好粮食和重要农产品生产供给。围绕做好“六稳”“六保”工作和稳定宏观经济大盘，持续夯实农业基础，毫不放松抓好粮食生产，下大力气提升大豆、玉米等重要农产品生产能力。统筹做好棉油糖胶、肉蛋奶菜等关系民生的农产品生产，完善产购储加销体系。

二是做好统筹协调，守住不发生规模性返贫底线。加快巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接落地见效，加大对乡村振兴重点帮扶县支持力度，促进脱贫人口持续增收，以乡村振兴巩固拓展脱贫攻坚成果。

三是加大耕地保护建设力度。严格落实施耕地保护责任，强化耕地用途管制，加强耕地建设，2022年建设1亿亩高标准农田。深入推进国家黑土地保护工程，实施黑土地保护性耕作8000万亩。

四是推动高质量发展，促进农业转型升级提质升级。深化农业供给侧结构性改革，健全现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业质量效益和核心竞争力。加快农村产业融合发展，培育壮大乡村新产业新业态，多渠道增加农民收入。

五是持续深化农村改革，释放制度创新红利。巩固完善农村基本经营制度，深化农村土地制度、农村集体产权

制度等各项改革。将优先发展农业农村落到实处，从政策设计、投入保障、机制创新等方面健全“三农”政策体系。

长期谋划，生态保护和修复“1+N”规划体系将形成

记者:近期，国家发展改革委连续出台涉及生态保护和修复的重大规划，下一步，将如何推进这一系列规划落地？

有关负责人:2020年6月，国家发展改革委与自然资源部印发《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》，明确提出编制青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区等9个专项建设规划。2021年11月，国家发展改革委牵头编制印发《青藏高原生态屏障区生态保护和修复重大工程建设规划(2021—2035年)》《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划(2021—2035年)》，同时积极配合自然资源部、国家林草局编制其他7个专项建设规划。这7个专项建设规划近期也将陆续出台，与国家发展改革委已出台的两个专项规划共同构成生态保护和修复“1+N”规划体系。

生态保护和修复“1+N”规划体系是今后一段时期推进全国重要生态系统保护和修复重大工程建设的重要依据。下一步，着重从以下几个方面推动落实：

一是加大投入支持力度。加大中

展内生动力的关键之举。只有通过打造一流营商环境，促进大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”，才能不断解放和发展生产力。

五是加强部门有效协同，努力形成政策合力。《实施方案》对每一条政策举措都进行了分工，强调要加强对落实情况的跟踪督促。同时，压实部门责任、加强协同联动，确保各项举措落实到位，切实形成政策合力。

六是强化工业运行监测，进一步提高判断力。对工业经济的准确监测，考验的是科学决策能力，关系产业发展，更事关产业安全。《实施方案》强调，在抓好政策落地落细落实的同时，要加强对工业经济运行态势的跟踪监测，深入分析研判苗头性倾向性潜在性问题，强化预研预判，做好政策储备。

对于落实《实施方案》，付保宗表示，政策应着眼于缓解当前工业发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。具体建议包括：首先，补齐短板，破解工业经济运行的掣肘障碍。包括适应低成本传统优势弱化，加快发展路径转换；围绕遏制生产要素资源流失，着力增强人才、资本的吸引黏着力；围绕补齐技术创新短板，加快培育新产业新动能；应对冲外部冲击，不断增强工业发展韧性等。其次，聚焦痛点，推动工业经济迈上持续健康发展轨道。一方面，打通供给堵点，确保工业经济循环畅通；另一方面，挖掘需求潜能，拓宽工业经济市场空间。再次，健全保障体系，优化产业生态，确保工业经济行稳致远。

类似的政策还有很多，更关键的步骤还是狠抓贯彻落实，确保已出台的各项政策落地见效。

相关专家列举了以下重点举措：一是落实好惠企纾困政策措施，鼓励各地方结合区域产业特点有针对性地出台帮扶措施；二是落实好促消费政策措施，积极挖掘内需市场潜力，将拓展工业经济市场空间与改善人民生活品质有机结合；三是落实好产业结构调整政策措施，继续推动实施新能源汽车发展等行业政策，组织先进制造业和现代服务业融合发展试点；四是落实好融资支持政策措施，推进金融机构加大对重点工业企业信贷支持力度，用好直达实体经济货币政策工具。

发挥优势 带动升级

如何把握工业经济的发展方向？

付保宗表示，面向未来，我国工业增长的潜力依然巨大，且将长期带动经济发展。步入新发展阶段、融入新发展格局，加快推进我国工业发展由大到强、工业体系由全到优转变将是大势所趋。具体而言，工业结构高端化发展势在必行，工业发展模式数字化转型将广泛拓展，工业发展形态绿色化升级将不断加速，工业行业之间以及工业和服务业融合化互动将更加显著，工业产业链供应链韧性和安全稳定将受到更加广泛的重视。

魏琪嘉则表示，当前，工业经济在产需明显改善的同时，呈现出结构优化、动力转换和质量提升的积极态势，发展活力、动力和潜力不断释放，高质量发展步伐更加坚实。“稳”是中国工业经济运行的重要特征，更是未来工业经济发展的重要目标；“进”是工业经济超大规模优势和制度优势叠加的必然结果。“振作工业经济运行、推动工业高质量发展，关键就是要集中精力办好我们自己的事，在百年未有之大变局中抓好战略机遇期，牢牢把握经济发展主动权。坚持稳中求进的工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，推动工业发展实现质量变革、效率变革、动力变革。”

相关专家表示，为落实工业高质量发展长远目标，针对当前工业经济运行面临的突出问题，应坚持问题导向、目标导向，抓住主要矛盾和矛盾主要方面，以重点地区、重点行业、产业链供应链稳定为重点，加强要素资源保障，有效减轻企业负担，保持工业基本盘稳定，在发展中促转型，在转型中推动高质量发展。

第一，发挥重点地区优势和对全国的带动作用，促进工业经济平稳增长。我国区域工业经济发展具有不同的特征，应结合地方发展实际和产业特点，有针对性地采取措施振作工业经济运行、推动工业高质量发展。

如京津冀、长三角、珠三角和山东、福建等东部沿海地区，重点应是完善政策体系、健全保障机制，促进要素合理流动，充分挖掘内需市场潜力、稳定国际物流，强化创新引领和产业转型，不断增强核心竞争力，实现向全球价值链中高端攀升。

第二，推动重点行业平稳运行和提质增效，促进工业经济优化升级。工业行业门类众多，基础能源和原材料、重大技术装备以及重要消费品等行业互为供需。振作工业经济运行是系统工程，应抓住重点行业重大项目，充分发挥市场机制作用，引导上下游行业发展方向，在稳定运行的同时，提升竞争力。

居环境整治三年行动实施以来，农村人居环境整治工作加快推进，各地村容村貌发生很大变化。2021年12月，中办、国办印发了《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》。我们将会同有关各方重点做好以下三方面工作：

一是从强化组织保障着手，健全政策支持机制。坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，落实五级书记一起抓的要求，健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作推进机制，创新完善相关支持政策、推进制度规章与标准体系建设、加强科技和人才支撑，强化考核激励机制。

二是从保障资金入手，完善多元投入机制。中央政府方面，要持续加大投入，按计划实施农村厕所革命整村推进财政奖补政策，国家发展改革委将继续安排中央预算内投资用于实施农村人居环境整治整县推进工程。地方政府方面，要落实主体责任，保障农村人居环境整治基础设施建设和运行管护资金，统筹安排土地出让收入用于改善农村人居环境，鼓励各地通过发行地方政府债券等方式用于符合条件的农村人居环境建设项目。市场方面，要调动社会力量积极参与投资收益较好、市场化程度较高的农村人居环境基础设施建设和运行管护项目。

三是从调动农民积极性着手，充分发挥农民群众主体作用。坚持乡村建设为农民，自下而上推动建设。要充分尊重农民意愿，通过强化基层组织作用，发挥村级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，普及文明健康理念，完善村规民约，组织动员村民自觉改善农村人居环境。

民生为本，进一步改善农村人居环境

记者:目前改善农村人居环境工作进展如何？下一步将如何推进《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》落实？

有关负责人:改善农村人居环境是推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化的一项重要任务。自2018年农村人