

央行全面降准 支持实体经济发展

2021年12月15日,央行宣布下调金融机构存款准备金率0.5个百分点,下调后金融机构加权平均存款准备金率为8.4%,预计将释放1.2万亿元资金

□ 周德文

2021年12月15日,中国人民银行宣布决定下调金融机构存款准备金率0.5个百分点(不含已执行5%存款准备金率的金融机构)。本次下调后,金融机构加权平均存款准备金率为8.4%,预计将释放1.2万亿元的资金。全面降准十分及时且必要,具有多个方面的积极作用。下一步应继续运用多种货币政策工具,适时对货币政策进行预调微调,更有力地支持经济社会平稳运行、稳中有进。

释放更多增量资金 注入实体经济

从量上看,本次降准大约能释放1.2万亿的超额准备金,2021年12月15日有9500亿MLF到期,即使央行不再续作,本次降准亦能在完全对冲后释放2500亿增量基础货币。如果考虑到央行部分续作,会释放更多增量资金注入实体经济。

从价上看,将降低金融机构资金成本每年约150亿元,为降低实体经济融资成本打开空间。2021年9月,贷款加权平均利率为5.00%,较第二季度上升7bp,本次降准将降低银行负债端成本150亿,进而通过金融机构传导促进降低社会综合融资成本。

央行为什么在这个时间节点选择全面降准?

疫情暴发之后的恢复期撞上了国际大宗商品的涨价潮,面对国内外风险挑战,2021年中国经济在保持平稳前行的同时,遇上了转型调整的压力。进入三季度后,国内疫情多地反复、能源原材料价格上涨等多因素叠加,经济景气度明显下降,下行压力显著增大。从数据来

看,中国经济增速出现回落,一季度GDP同比增长18.3%,二季度GDP同比增长7.9%,三季度GDP同比增长4.9%。

从国际看,2021年下半年来全球经济景气度有所回落,能源价格上涨、供应链紧张制约了世界经济复苏。国内经济恢复的态势并不稳固,部分工业原材料高成本,国内需求复苏进度偏缓,Omicron毒株令全球防疫形势与外需更加模糊等,部分行业与中小微企业仍然处于困境之中,国内需要加大政策跨周期衔接,避免经济出现大的波动。

在此背景下实施全面降准,表明央行维持市场流动性合理充裕的决心,有助于稳定市场信心和预期,促进经济平稳健康运行。

近期中小企业经营和融资困难增大

近期实体经济,尤其是中小微企业经营和融资困难增大。2021年以来,经济K型复苏,疫情反复,上游成本涨价,叠加环保限产、拉闸限电影响,小微企业经营压力加大。尽管政策向中小企业倾斜,但中小企业经营压力尚未得到有效缓解。

2021年10月大、中、小型企业PMI分别为50.3%、48.6%和47.5%,小型企业PMI已经连续六个月低于荣枯线,中型企业PMI也已连续两个月低于荣枯线。2021年10月,中小企业发展指数为86.1,较9月进一步有所下滑,整体大幅低于疫情前水平,其中中小企业经营效益指数年内迎来九连跌,低至61.3。对比之下,中小企业成本指数却远高于疫情前水平,最高达到121.1。

数据显示,服务业中小企业经

营活动有所改善,而制造业中小微企业经营活动进一步放缓,制造业中小企业融资成本上升。2021年11月的制造业中小企业经营现状指数从上月的54.6下降至53.7,为自2021年2月以来最低。中小企业于银行和非银机构的融资成本上升态势在连续四个月趋缓后加快。由于新订单和用工预期走弱,预期指数进一步下滑。

引导金融机构加大对中小企业支持力度

在实体经济市场主体层面,广大中小微企业2021年以来长期处在发展相对“停滞期”。此次降准,旨在政策引导下,鼓励金融机构积极运用降准资金加大对实体经济的支持力度,尤其是在中小微企业的成长中助力。

首先,引导金融机构加大实体经济支持力度。降准之后,流动性更加充裕,资金成本更低,银行信贷投放意愿和能力都将提升;对实体企业来说,将更容易从金融机构获得信贷支持,融资成本有望进一步降低。

其次,激发微观主体活力。由于海外防疫、经济复苏前景存在不确定性,因此要增强国内经济稳定性,国内稳增长重要抓手之一就是通过降准引导金融机构支持小微、制造业重点新兴领域,激发微观主体活力,稳就业、促内需。

第三,中小微企业贷款难的困局仍不同程度存在,而全面降准在增加银行体系流动性的同时降低了银行资金成本。据央行测算,此次降准降低银行资金成本每年约150亿元,这将有助于提升银行服务中小微企业和个体工商户的意愿和能力,巩固降低实体经济综合融资成本等政策效果,使银行让利实体

经济、服务小微企业的行为更具持续性。

本次降准传递明显政策信号

本轮降准通过更加精细化的政策组合,保持合理的总体宽松货币环境,稳定市场预期,将推动银行有更多资金用于信贷,间接降低存款利率,从而刺激投资和消费,支持实体经济发展。

此次降准符合市场主体所需。虽然近期大宗商品涨价势头基本被遏制,电力供应紧张状况有所缓解,但小型企业复苏基础仍然不稳固,对进一步的政策支持仍有需求。此次降准便体现了宏观政策围绕市场主体需求所展开,加大宏观政策的调控力度,给予企业更大的弹性和韧性,是货币政策加大对中小企业纾困的具体体现。

全面降准传递了明显的政策信号,但此次降准并不意味着货币政策滑向宽松,降准虽然释放了约1.2万亿元资金,但其中的9500亿元用于归还到期的MLF后,实际释放的流动性相对有限,不存在“大水漫灌”等情况。而且,央行将加强对金融机构的指导,引导降准释放的资金主要投向国民经济重点领域和薄弱环节,如小微企业、绿色发展、科技创新、乡村振兴等。

多管齐下促进实体经济发展

此次推出降准举措,旨在加强跨周期调节,优化金融机构的资金结构,提升金融服务能力,更好支持实体经济。下一步,结构性政策继续发力,有效加强对中小微企业的支持力度,同时,对于国民经济高质量发展的一些重点领域,包括绿色产业,以及自主科创等这些领域,加

大资金投入,促进整个经济更高质量的发展。

为促进实体经济发展,目前政策层面已经出台了一系列支持中小企业发展的政策措施,但现有的一些政策很难照顾、扶持小微企业,建议首先将已有的政策认真落到实处,对中小微的需求进行调研,在此基础上要特别关注劳动密集型、产业链低端的小微企业的发展状况和困难,根据中小微企业实际情况,尽快研究出台专门的扶持政策。

其次是为小微企业市场开拓提供信息和服务。加强市场信息服务,帮助小微企业及时了解国内外市场变化,及时改进和开发适销对路产品;促进跨区域合作交流,寻找发展商机,开展协作配套服务;根据小微企业的需求,有选择地组织企业参加各类展销展示会、产品交易会以及供求洽谈会等活动;加大对各类小微企业人员的培训,扩大培训范围。

其三、营造良好的营商环境。民企要求的其实并不是额外的优惠、特殊的照顾,更不是吃“偏饭”,而是平等发展的条件、公平竞争的环境。真正好的营商环境是建立在一个良好的法治环境的基础上的,不管企业做得多好,都必须依法办事。政策支持很重要,但是更重要的是不因短期政策变化而变化的稳定的法治环境。把优化营商环境工作的重点放在完善制度环节上,做到有法可依、有章可循。要让市场在优化营商环境中唱主角。市场是战场,需要良好的市场规则和秩序。政府是合理市场规则的制定者,要了解市场的变化、了解企业的需求和诉求,最大限度地创造市场的活力,激发企业的动力和创造力。

一事一议

尽快缩小区域“数字鸿沟”

发展数字经济,能打破区域市场分割,推动区域市场向全球市场迈进

□ 李佐军 田惠敏

数字经济是一种新型的经济形态,是促进经济发展的新动能和新引擎。数字经济具有应用范围广、发展迅速、渗透率高等特点,在优化经济结构、推动产业升级、提升产业链供应链现代化水平等方面发挥着重要作用。在促进区域发展方面,发展数字经济,能打破区域市场分割,推动区域市场向全球市场迈进,促进区域协调发展,缩小区域发展差距。

当前,我国数字经济在国民经济中占据重要地位。2020年,我国数字经济规模达到39.2万亿元,占国内生产总值比重的38.6%,其中,数字产业化、产业数字化规模分别达到7.5万亿元、31.7万亿元,占数字经济比重分别为19.1%、80.9%,已成为稳定经济增长的重要力量。

随着数字经济的蓬勃发展,我国各地的数字经济都取得了不同程度的发展,但各区域的数字经济发展不平衡不协调,存在区域之间的“数字鸿沟”。据有关方面测算,目前我国数字经济发展水平最高的是广东,其次是北京、江苏、浙江,排名靠后的是青海、甘肃和新疆。之所以存在区域之间的“数字鸿沟”,主要是由各地经济发展水平、新基建投入水平、引进国外技术和人才等存在较大差异造成的。在经济发展方面,GDP总量居于我国前列的广东、江苏、山东、浙江等省的数字经济总量在2020年均超过了一万亿元,数字经济产值占本地GDP的比重也超过了40%,高于全国平均水平,大幅领先于中西部省市。在新基建投入方面,东部地区对新基建项目的投入资金也明显较中西部地区多。如2017年江苏、浙江、山东分别投入了新基建资金611亿元、336亿元、317亿元,而陕西、贵州仅投入了224亿元、138亿元。在引进国外技术和人才方面,许多地区为了提升在国内乃至全球价值链中的分工协作地位,纷纷引进本地发展数字经济所急需的关键技术和相关人才。在我国现有的21个自贸试验区中,东部省份占了大多数,这也导致了东部地区数字经济发展水平高于中西部地区。

区域“数字鸿沟”的存在,不利于贯彻落实国家区域协调发展战略,不利于建设全国统一市场,不利于构建新发展格局,不利于推进科教兴国战略,不利于实现共同富裕,必须加快缩小之。缩小区域“数字鸿沟”,需要东中西部协同发力。

对东部地区来说,应强化数字经济的发展优势及带动作用,继续发挥好建设数字经济的示范作用。东部地区应发挥创新、产业、区位、资源等方面的优势,加快引进数字人才、技术等关键生产要素,形成各具特色的数字经济发展模式,为全国数字经济发展树立典范。北京、上海、广东可凭借较强的科技创新能力、基础经济实力、资源配置能力等,全面发展数字经济,输出先进数字技术,带动全国数字经济的发展;江苏、浙江等可以中心城市作为数字经济增长极,通过极化与扩散效应带动周边地区数字经济的发展;辽宁省可通过大力发展数字经济,推动东北地区数字经济的发展。

对中部地区来说,应充分发挥数字经济在推动产业转型升级、提升产业链供应链现代化水平方面的作用,进一步巩固中部地区“四基地一枢纽”(即粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造、高技术产业基地及综合交通运输枢纽)的战略地位。应加快数字化、网络化、智能化技术在各领域,特别是先进制造业中的应用,增强产业链供应链的自主可控能力,不断提高先进制造业的市场竞争力。要根据地方特色与优势,推动数字经济与实体经济深度融合,如江西省可结合地方生态农业优势与红色文化特色,推动数字技术与生态农业的融合发展。

对西部地区来说,应尽快建立完善数字经济规划和支持政策体系,建设好适宜数字经济发展的数字生态环境。要抓住东部地区产业转移的历史性机遇,大力引进较先进的数字经济企业和项目,促进本土企业和产业的数字化转型。要发挥西部地区温度满足散热需求、土地价格便宜等资源优势,建设服务全国的大数据服务中心。将发展数字经济与推进西部生态环境保护有机结合起来,形成具有西部地区特色的数字绿色经济。大力发展在线教育、智慧问诊、人工智能远程操作手术等,弥补专业人才和资金供给的不足。此外,西部地区应着力建设数字化人才培养平台和基地,积极培养具备数字化能力的各类专业人才。

(李佐军:国务院发展研究中心研究员;田惠敏:国家开发银行研究院副研究员)

改革杂谈

规划实施才有生命力

抓规划制定就是抓战略机遇,谋规划实施就是谋发展成效

□ 陈 套

规划是未来发展的蓝图和指挥棒,是目标战略牵引的行动纲领。通过涉及发展战略性、长远性、全局性、关键性的问题所做的顶层设计和总体部署,阐明组织战略意图,明确未来工作重点,组织资源力量保障实施,实现既定的预期目标任务。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。基层单位科学制定实施发展规划具有极其重要的意义,规划只有科学实施有效执行才具有生命力,才不会出现“规划规划,墙上挂挂,纸上画画”的现象。规划实施应关注几个问题。

首先,坚持目标原则,创新方法机制。规划是襁褓中的种子,要经过后天的努力,科学实施才能成长,实现预期目标。规划的指导思想、原则和战略导向是组织发展的政治要求,是引领发展的方向标杆和根本保证,必须牢牢把握,始终坚守不变。基层单位应充分认识规划的意义,目标要求,切实增强规划实施的紧迫感,责任感、使命感,统一思想,凝心聚力,心往一处想,劲往一处使。规划是立足现实条件制定的,在外部环境变化后,注意调整规划的实现方式。所谓“计划跟不上变化”,发

展环境变化了,要注重方法机制的应变。创新规划任务落实机制。建立单位部门主要领导担任组长的领导小组,加强任务分解和实施清单制,明确工作任务、时限、责任、分工,任务细化至每年度,实行挂图作战。建立规划分类督导机制,对不同任务的完成分类督导,强化督导工作的针对性及时性。建立调度约束机制,对规划实施情况及时掌握,分析研判、预警诊断、科学调度,评估考核。建立目标责任制,实施督查通报和奖惩机制。构建规划与制度协调联动机制,建立综合管理信息平台,通过制度约束、资源引导、透明监督,让项目跟着规划走、资源要素跟着项目走,形成推动规划执行的整体合力。

其次,聚焦重点任务,优化实施路径。“规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。”工作任务是规划发展的重点,是经过反复研讨、专家咨询、实证考察后形成的,是发展目标得以实现的抓手和载体。重点任务具体的现实的,可操作可执行的,不能是模糊套话,放之四海而皆准。重点任务不能朝令夕改,但可以创新实现的具体路径。坚持用联系发展和系统辩证的思维,历史和现实的方法论推进规划过程中,在制定实施重点任务过程中,加强单位规划与区域规划、国家规划,综合规

划与专项规划、分阶段的计划之间的配套衔接和有机协调,关注长远任务与当前任务之间的联系,重视任务实现与路径选择、资源条件之间的相互支撑、相互转化、相互促进。只有选准了发展目标,抓住了重点任务,锲而不舍一以贯之的朝着目标努力,持续优化实现的方式路径,推动重大项目和任务落地,才能让规划不只写在纸上,出现在讨论里,而是体现在发展中,落在行动上,真正把规划图变成施工图,把规划的主张要求变成发展的现实成果。此外,还应分阶段分节奏,安排时间节点,做好条件保障,加强对规划目标任务和实施效果的考核评估,为规划重点任务的实现提供环境条件保障、路径选择和考核监督保障。

再次,科学实施规划,提升能力质度。高效推进和实施规划,需要正确理解规划的指导思想和工作原则,牢固树立“功成不必在我,功成必定有我”的政绩观和发展观,把个人的发展与单位、地方的发展融为一体。要避免出现三个现象,首先是不执行。规划放在那,制定完就结束了。规划是规划,行动是行动。把规划当作是盆景,只作观赏用。规划具有执行上的一致性和延续性,不能上届班子制定的规划下届另起炉灶,让规划落空,成为纸上规划。主要领导政绩考核要有“一

张蓝图绘到底、一任接着一任干”的价值导向。只有一任接着一任干,去实现规划的目标,这样的规划才权威,才有意义和价值。对一个五年规划未能实现的目标,要加强监督问责。其次是硬执行。生搬硬套硬执行,不切发展实际,忽视内外部环境变化,推进规划理想化,硬推硬拉,不注重方式方法的创新,造成事倍功半的效果。应围绕目标和任务,推动新旧动能转换、破解瓶颈制约难题,在创新改革保障等应对之举上下真功夫、硬功夫。再者变执行。不讲原则搞变通,看似推动规划实施,实则是“墙里秋千墙外道”,规划和执行为“两张皮”。或者是打折扣执行,脱离了规划的原则、目标,撇开了规划工作重点,与规划初衷背道而驰。只有真真切切按照规划的要求执行,才能让规划从“规”和“划”上落地生根,发挥规划应用的作用。

抓规划制定就是抓战略机遇,谋规划实施就是谋发展成效。针对发展中的挑战和薄弱环节,只有按照既定目标坚定前行,以刀刀向内的勇气和钉钉子的精神改革攻关,优化实施路径和资源配置,调动各方积极性主动性,激发实施规划的活力动力,才能发挥规划的谋篇布局 and 战略导向作用。

(作者单位:中科院合肥物质科学研究院)