

服务国家战略的青年“节能”力量

——记2019-2020年度中央和国家机关青年文明号获得者国家节能中心国际合作处

□ 本报实习记者 甄敬怡

一个国家的进步，镌刻着青年的足迹；一个民族的未来，寄望于青春的力量。

北京市西城区三里河北街12号，有这样一支青年队伍：锐意进取、善作善成，以节能作桥梁，以合作促发展。

他们是国家节能中心国际合作处，是2019年度~2020年度中央和国家机关青年文明号获得者。这个总人数10人、平均年龄33.3岁的年轻队伍，肩负着开展节能领域国际合作的使命职责。

丹心系家国，绿色谱新篇。在推进生态文明建设和扩大对外工作大局中，他们是服务国家战略的青年力量，用行动书写青年文明号的精神内涵；践行可持续发展理念、助力实现碳达峰碳中和目标，他们是敢打硬仗、能打胜仗的“节能队伍”，也是国家节能中心青年集体的真实缩影。

守正创新 “引进来”工作更上一层楼

国家节能中心的合作备忘录名单上，名列着包括德国能源署、丹麦能源署等在内的20多个国家的相关机构，一系列交流合作有序开展。

博观而约取，厚积而薄发。“国际合作的开展需要前期大量‘润物细无声’的基础工作奠基。”青年文明号号长、国家节能中心国际合作处时任处长、现任综合业务处处长张云鹏说，“现在所取得的一系列成绩，离不开节能中心历任领导打下的坚实基础，也离不开所有在国际合作处工作过的同事的共同努力。”

作为国家发展改革委为数不多具有国际合作职能的委属单位，国家节能中心国际合作处既肩负着推动节能降碳、促进绿色发展的任务，又承担着开展节能领域国际交流经贸合作、助力应对气候变化的工作，在中国成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者的当下，其重要性可见一斑。

面对百年未有之大变局，国际合作处做好“引进来”工作的初心更加坚定。在前期夯基垒台的基础上，如何构建更进一步的双边长效合作机制？在国内外背景差异下，如何推进更深一层的先进理念、经验乃至技术层面的交流？这是国际合作处的青年同志们不断思考的问题。

思深方益远，谋定而后动。考虑到直接引进技术的困难，青年同志们经过一次次“头脑风暴”后，决定以“节能诊断模式”踔出一条合作新路：遴选国内高耗能行业企业，邀请国外专家开展现场诊断、挖掘问题，再逐步引进先进技术装备。这便是中德重点用能单位节能诊断示范项目的开端。“加强重点用能单位节能诊断等节能示范项目”最终被写入中德政府间《为构建更美好世界做负责任伙伴》联合声明中。

志不求易者成，事不避难者进。国际合作处的工作中，有太多高站位、大视野，遇难则强、守正创新的事例：克服疫情困难积极搭建绿色技术装备交流平台。举办中国国际进口博览会由习近平主席亲自谋划、亲自提出、亲自部署、亲自推动，是我国着眼推进新一轮高

水平对外开放作出的一项重大决策。2020年，国家节能中心与中国国际进口博览局合作，首次在第三届中国国际进口博览会设立节能环保专区。国际合作处的同志们克服重重困难，挨个走访企业、了解需求，成功搭建起中外用户与技术方的对接平台。2021年举行的第四届进博会上，节能环保专区拓展为能源低碳及环保技术专区，从展馆北登录厅搬入“四叶草”核心展区，成为进博会上人气最旺、科技含量最高的展区之一，为进博会增添了浓浓“绿意”。两年来，70余家国际先进企业把自己的绿色技术装备拿到能源低碳专区参展，100余家国内专业交易团组团观展，共促进百余合作项目落地，累计观展人员超过20万人次，有力促进了中国高水平对外开放。

以典型案例撬动政策交流多领域合作。与丹麦能源署在陕西铜川开展区域能源及节能改造案例研究，并以试点项目为契机，增进中丹在提高能效方面的政策交流，不断开拓新城市新领域的务实合作。“我们中心与丹麦能源署的合作，写进了《中丹联合工作方案》中。”国家节能中心国际合作处处长时希杰说，这本书放在国际合作处办公区域的显眼位置——“它激励着我们在共建绿色可持续未来、以能效为纽带促进中国与世界经济合作上继往开来、不断进取，谱写新篇章。”

把握大势 “走出去”彰显大国担当

“广大青年要肩负历史使命，坚定前进信心，立大志、明大德、成大才、担大任，努力成为堪当民族复兴重任的时代新人。”去年4月，习近平总书记对青年的殷殷嘱托犹在耳畔。

大者，大格局、大担当、大作为也。践行“国之大者”，映照初心担当。国际合作处的工作，着眼于谋大事、干大事，无不体现着青年的个人理想与家国情怀的同频共振。

大格局——放眼全局谋一域，把握形势谋大事。

百年变局加速演进，世界进入动荡变革期，气候变化作为重要的全球性议题，是为数不多的、各国有关广泛共识的领域。“加强绿色发展、气候变化领域的国际合作，推动绿色‘一带一路’建设，将在改善多双边关系中发挥积极促进作用，并有望撬动其他领域的合作。”时希杰说，“深入学习贯彻习近平生态文明思想，对标对表党中央要求和党委部署开展工作，立足节能低碳领域，推动与他国的经贸合作、交流往来，服务国家高质量发展大局，是我们处室的使命，更应当成为处内每位同志不懈奋斗的动力。”

大担当——大道不孤，德必有邻。
“对于前来学习我国节能经验的国家，我们全都毫无保留传授。”在被问及“走出去”交流培训活动的开展情况时，张云鹏这样说，“应对气候变化是全人类面对的共同难题，而节能是绿色低碳发展中的重要课题。当前我国节能制度体系相对完善，政策及人员机制相对健全，吸引了包括东盟国家在内许多国家前来学习交流。中国作为负责任大国，积极帮助发展中国家提高应对气候变化能力，努力使绿色成

为共建‘一带一路’的底色。”以心相交者，成其久远。近年来，在国家发展改革委资源节约和环境保护司、国际合作司的指导下，国际合作处先后筹办东盟—中日韩(10+3)区域节能合作研讨会、中国—东盟节能能力建设项目培训班、越南来华能效培训班等活动，吸引了来自东盟、韩国等政府部门及专家代表300余人参加，好评如潮。

大作为——义利相兼，谋求共赢。
推动绿色发展领域的双边交流、经贸合作，不仅使中国企业“走出去”，也在与世界共享绿色发展机遇。在国际合作处的持续推动下，我国绿色技术企业、高效节能产品不断“走出去”，“一带一路”节能及能效合作硕果累累。国家节能中心先后与俄罗斯能源署、蒙古国能源监管委员会签署合作备忘录，与印尼、越南、哈萨克斯坦等国相关机构建立工作联系，一系列节能政策交流、节能技术研讨展示活动火热展开，国内企业纷纷在国际节能博览会上“亮相”、走向国际市场。

务实笃行 以项目合作推动绿色发展

“71.4万”——这是在国际合作项目支持下，国家发展改革委向全国30个国家扶贫工作重点县捐赠的半导体照明灯具数量。2020年，为服务国家脱贫攻坚战略，国际合作处将项目示范工程与扶贫工作相结合，助力改善贫困地区群众的照明环境与生活质量，切实减轻贫困家庭照明用电成本。民生无小事，枝叶总关情。为贯彻落实国家发展改革委关于脱贫攻坚的安排部署，国家节能中心多次赴吉林省汪清县和结对共建的春阳镇春光村进行扶贫调研，向村里捐赠半导体照明节能灯，推进农房节能改造，慰问走访贫困户。

小小的照明灯，映照出节能人的为民情怀，体现着服务国家战略的青年责任。国际合作处的工作，有跨越山海连接，有胸怀天下的担当，也有落到细微之处的温情。

这些成就的取得源于国际合作处兼任的国际合作项目管理职责。在国家发展改革委资源节约和环境保护司的指导下，国际合作处承担着国家发展改革委与有关国际机构的合作项目管理任务，履行项目管理办公室职责，“处办一体化”管理。2015年至今，国际合作处分别完成了“中国逐步淘汰白炽灯、加快推广节能灯项目”“中国节能融资项目”“中国半导体照明促进项目”等国际合作项目，共形成研究成果150余项，为国家发展改革委制定出台节能降碳领域重要政策提供了坚实的研究支撑。“开展绿色照明扶贫”便是“中国半导体照明促进项目”中的重要工作。

综观全国城市和乡村，白炽灯已基本从市场上绝迹，取而代之的是新型LED节能灯，这便是项目落至实处的成果。促进全社会节能减排，让绿色成为高质量发展的底色，也让人们真正从绿色发展中收获获得感、幸福感——这是所有经手项目青年的责任与期盼。

一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当。在迈向第二个百年奋斗目标的新征程上，我们将继续见证“节能人”的青年担当与青年力量。

动绿色低碳发展中解决生态环境问题，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。坚持扩大内需战略基点，从供给和需求两端发力，做好消费优化升级，形成需求牵引供给、供给创造需求的良好态势。继续深化重点领域和关键环节改革，着力破解体制机制障碍，大力发展开放型经济，推动更高水平开放，为高质量发展提供有力支撑。坚持区域协调发展战略，完善城乡融合发展体制机制，推进区域协调、山川共济、城乡融合发展迈出新步伐。坚持以人为本，以人民为中心的发展思想，加快推进“四大提升行动”，拓展共建共治共享社会发展新局面，着力补齐民生短板，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。坚持总体国家安全观，强化底线思维，把安全贯穿推动发展全过程，有效防范和化解各种风险，实现稳增长和防风险的长期均衡。

(邢纪国 马 震)



从斗南“花语”聆听奋进足音

春节将至，在位于云南省昆明市呈贡区的昆明斗南花卉交易市场，到处花团锦簇，人群熙熙攘攘。斗南曾是滇池东岸名不见经传的小镇，如今成为亚洲最大的花卉拍卖和对手交易中心。数字显示，斗南7万常住居民中有4万人从事花卉行业，2021年，花卉产业产值逾200亿元。图为花商毕茜茜在花摊直播销售鲜花。

新华社记者 王冠森 摄

敢为人先的突破创新之举

深圳推出建设中国特色社会主义先行示范区 放宽市场准入特别措施

□ 郭丽岩

在深圳建设中国特色社会主义先行示范区，是党中央科学谋划、统筹考虑而作出的重大战略决策部署。近期，党中央、国务院批准印发实施《关于深圳建设中国特色社会主义先行示范区放宽市场准入若干特别措施的意见》(以下简称《特别措施》)，具有前瞻性、战略性、系统性和实操性，积极配合国家重大战略实施，推动有效市场和有为政府更好结合，加快构建高水平社会主义市场经济体制，深入推进高标准市场体系建设行动，以服务业为重点进一步开展放宽准入限制的试点，着力提高市场准入效能，在完善市场准入制度体系方面全力打造深圳样板，努力为全球市场经济治理贡献中国智慧。

积极回应创新型企业放宽市场准入呼声， 全面增强投资信心和促进企业高质量发展

深圳是我国乃至全球创新型企业集聚度最高的地区之一，勇立创业创新的新时代潮头。《特别措施》是为深圳建设中国特色社会主义先行示范区量身定制的市场准入支持措施，基于深圳已有的创新基础和能力禀赋，及时回应创新型企业渴望放宽市场准入的呼声，提出了进一步放宽市场准入的具有含金量的若干重磅举措，旨在支持深圳在更高起点、层次和目标上深入推进改革开放。《特别措施》首次提出的打造“全空间无人体系”“电子元器件和集成电路交易体系”等等，是在全国甚至全球都有示范意义的前沿发展方向与支持举措，精准服务深圳打造高端高质高效的现代产业体系需要，有望为我国乃至全球新一轮科技革命提供实践支撑。

展望“后疫情时期”，我国经济均衡恢复还面临一些挑战，仍然要依靠激发和市场主体活力，不断增强投资信心和意愿，促进就业、收入、消费循环持续优化均衡，从而强化整个国民经济循环的内生动能机制。政企同心，其利断金。《特别措施》向国内外相关领域各类企业展现了巨大的市场潜力和难得商机。尤其是鼓励投资者与企业家主动把握机会，充分理解和用好用活《特别措施》，在互联网+医疗健康、高端装备产业化、农业金融、艺术品交易、特色职业教育、商业航天、智慧驾驶等领域参照特别措施大胆试验和勇于突破，以自身企业发展战略主动对接国家战略，加大科技创新投入增强新动能，加快转型升级应对外部冲击和挑战，紧紧抓住新机遇拓展国内和海外市场空间，同时，聚焦《特别措施》涉及的重点区块和重大项目，主动对接各类公共服务平台和国内外要素资源，提出对政府优化服务的具体诉求，同时全面履行社会责任。

支撑深圳和粤港澳大湾区汇聚全球高端 要素资源，在构建新发展格局中发挥更大作用

在全面建设社会主义现代化国家新征程上，无论是畅通国内大循环，还是推动国内国际双循环相互促进，都离不开科技自立自强。科技自立自强与开放合作创新是辩证统一的关系，实现科技自立自强，必须汲取开放合作之力。例如，《特别措施》提出的搭建世界级先进技术应用推广平台等切实举措，有助于深圳加快汇聚国内外前沿技术创新成果和高端创新要素，从而进一步改善生产要素

质量和配置水平，持续增强深圳在全球产业链供应链创新链上的影响力和话语权，进而推动整个粤港澳大湾区在国家科技自立自强方面发挥更突出的作用。

深圳一直是我国深化改革开放的前沿重阵，担负着以高水平对外开放促进国内市场持续强大的使命责任，更加重视以国际循环质量提升国内大循环效率和水平，《特别措施》进一步放开市场准入限制，稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放。例如，提出加快设立若干科技类急需的国际性产业与标准组织，建立国际性产业与标准组织设立登记通道等具体措施，有力支撑国内国际双循环相互促进，将加速国内超大规模市场的资源禀赋优势向全球市场竞争优势转换。

六大领域24条特别措施具有鼓励先行 先试的突破意义

经过多轮次针对行业企业的实地调研发现，服务业是亟待进一步放宽市场准入限制的重点领域，现阶段市场主体反映较强烈的准入环节限制，多发频发于金融、医疗、教育等服务业领域。恰逢中央决定在深圳建设中国特色社会主义先行示范区的战略擘画和政策契机，以问题和目标为导向，从前瞻的视野、更高的站位，在相关现代服务业领域谋划由深圳率先开展进一步放宽市场准入的一系列大胆尝试，具有相当的必要性和紧迫性。

《特别措施》进一步放宽市场准入的试点内容，涉及国务院层面“放管服”改革尚未放开的审批事项，与全国范围正在实行的市场准入负面清单当中的30个禁止类或许可准入类事项相关。这次在深圳率先开展放开这些领域和环节的市场准入试点，强调系统集成和政策协调，着力打通制约相关行业发展的各类准入壁垒，增强产业链供应链的韧性和自主可控能力，有望作为中国特色社会主义先行示范区综合改革试点取得的重要经验，在条件成熟时加快推动修改相关法规，为未来在全国更大范围推广实施创造有利条件。

重大改革创新需要强化制度配套体系建设

《特别措施》具有央地紧密结合、条块统筹协调、政企良性互动的鲜明特色，强化了部门和地方齐心协力推进实施的主体责任。《特别措施》落地实施更是一项复杂系统工程，各部门和地方服从中央重大战略决策部署和深圳建设中国特色社会主义先行示范区的大局，敢于担当和不怕艰难险阻，积极推动改革创新实践，尤其是广东省将为各项措施出台和落地积极创造有利条件，在省级事权范围内给予深圳更多支持。

《特别措施》明确放开准入限制的领域要同步加强事中事后监管，提升全过程监管治理能力，同时通过优化服务继续帮助企业解决在实际经营过程中碰到的壁垒。在具体实施过程中，深圳将以目标和问题为导向，发挥主观能动性，不断攻坚克难。同时，统筹好发展和安全，兜牢安全底线，加强对风险苗头的监测、识别和预警，对于试点过程中因外部环境或客观条件出现变化而造成的风险隐患要保持高度敏感性，做好应对处置预案，及时纠偏纠错，在此基础上不断优化完善市场准入环节的具体支持举措。(作者系中国宏观经济研究院综合形势室主任、研究员)

宁夏发展改革委将把稳增长放在更加突出位置

继续深化重点领域和关键环节改革，着力破解体制机制障碍，大力发展开放型经济

本报讯 宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议近日举行。宁夏回族自治区发展改革委向大会提交《2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》(以下简称《报告》)。

《报告》指出，2021年宁夏以努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命，统筹发展和安全两件大事，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济发展实现了质的稳步提升和量的合理增长，十二届人大第四次会议确定的各项目标和任务完成情况良好，为“十四五”实现良好开局，为美丽新宁夏建设交出新答卷。

回顾这一年，宁夏发展改革委精准施策稳预期，定向发力稳增长，坚持从“供给侧”和“需求侧”两端协同发力，强化政策协调配合，妥善应对能源供应紧张和阶段性新冠肺炎疫情冲击，全区经济持续恢复，呈现总体平稳、稳中有

进、进中向好的态势。

2022年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划的关键之年，宁夏回族自治区将召开第十三次党代会，做好今年经济社会发展工作至关重要。宁夏发展改革委具体抓好以下几方面：

坚持稳中求进，把稳增长放在更加突出位置，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，持续扩大内需、促进转型升级、优化经济结构，提升经济稳定性，确保经济运行在合理区间。坚持先行先试，深入推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得实质性进展。突出强化科技战略支撑，开展“双百科技支撑行动”，攻克新技术、培育新要素、形成新市场、发展新产业、为经济社会稳健前行注入强劲动力。坚持全链布局，全面落实国家支持宁夏能源转型发展政策措施，围绕“碳达峰、碳中和”目标，深入做好绿能开发、绿氢生产、绿色发展。坚持绿色发展理念，贯彻落实生态优化战略，在推