

在近期召开的地方两会上，从锚定东北亚海洋城市的辽宁大连，到长三角一体化发展的龙头上海；从位于湘赣边的江西萍乡，到地处“中蒙俄经济走廊”西翼的内蒙古阿拉善盟额济纳旗，各地代表委员均结合当地资源禀赋和区位优势，围绕地方发展与区域发展相互赋能带动建言献策。

海南建立健全生态产品价值实现机制

本报讯 罗津 记者王心武报道 海南省自然禀赋优越、生态环境良好，建立健全生态产品价值实现机制是生态文明体制改革的重要方向。日前，《海南省建立健全生态产品价值实现机制实施方案》正式印发实施，对推动海南经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。

《方案》分别提出了到2023年、2025年和2035年三个阶段的主要目标。在政策解读新闻发布会上，海南省生态环境厅副厅长、新闻发言人伍晓红介绍，到2023年，全面完成海南省自然资源统一确权登记，基本建立生态产品价值核算体系，试点市县探索形成一定的生态产品价值实现模式和可视化成果；到2025年，基本形成生态产品价值实现制度框架，生态产品的调查监测、价值评价、经营开发、保护补偿机制持续完善，生态产品价值实现特色机制和模式基本形成，生态产品价值转化走在全国前列；到2035年，全面建立一套行之有效的生态产品价值实现制度体系，建立面向国际的生态产品交易平台、认证体系和生态品牌，完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，形成一批可复制、可推广的“海南经验”。

《方案》围绕生态产品价值实现提出了六项重点任务，以重点解决生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”为导向，形成生态产品价值实现的系统性工作思路。一是摸清资源家底，开展生态产品调查监测。二是科学量化评估，建立生态产品价值评价制度。三是挖掘生态价值，将生态环境资源转化为特色产业优势。四是提升品牌溢价，促进生态产品价值增值。五是培育交易市场，推动生态产品交易国际国内双循环精准供需对接。六是引导多方参与，建立生态环境保护利益导向机制。

山西将黄河流域生态保护作为主攻方向

本报讯 记者崔志强报道 近日，在山西省政府新闻办举行的山西省“十四五”规划各专项规划系列解读新闻发布会第21场发布会上，有关部门深入解读了《山西省“十四五”“两山七河一流域”生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划》。山西省生态环境厅新闻发言人、一级巡视员陆东表示，黄河流域是山西省经济社会发展的主要区域，推动黄河流域生态保护是当前和今后很长一段时间内全省生态环境保护的重点和主攻方向。

黄河干流山西段总长965公里，流域面积占山西总面积的73.1%；吕梁山、太行山“两山”面积占山西国土面积的83%；汾河、桑干河、漳沱河、漳河、沁河、洮河和大清河“七河”流域面积占山西国土面积的72%。抓好“两山七河一流域”生态保护、生态经济发展和生态文明建设，对于实施黄河流域生态保护和高质量发展战略具有十分重要的意义。

针对黄河流域生态保护，《规划》提出了四项举措：一是强化黄河流域生态保护和高质量发展谋篇布局。要切实发挥规划战略引领作用，科学确定山西黄河流域生态环境保护、生态经济发展和生态文明建设战略布局。二是统筹水资源、水生态、水环境，提升黄河流域水生态环境质量。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，降低水资源开发利用强度，依法划定“七河”源头保护区，建设水源涵养林，制定实施河湖岸线修复计划，强化岩溶大泉生态修复。三是减排降碳同步发力，改善黄河流域空气质量。加快推进碳达峰碳中和，实施碳达峰碳中和“山西行动”，积极参与全国碳排放权交易，推进低碳试点示范建设。四是强化风险防控，守牢黄河流域环境安全底线。要保障土壤环境安全，强化农用地土壤环境风险管控，有序实施建设用地风险管控和治理修复。

绿色长廊入画图 一江碧水向东流

——湖南省岳阳市贯彻落实长江经济带发展战略六周年综述

□ 曾盼明 李怀安 □ 本报记者 邢成敏

枕长江、拥洞庭、纳四水，岳阳市坐拥湖南全部163公里长江岸线和60%的洞庭湖水域面积、1500多平方公里的东洞庭湖湿地，是湖南长江经济带建设的“桥头堡”。2018年4月25日，习近平总书记亲临岳阳考察，作出“守护好一江碧水”重要指示，为岳阳市锚定生态发展方向、擘绘生态发展蓝图。

一条江水悠悠，两岸青山环绕。近年来，岳阳市自觉扛牢“守护好一江碧水”首倡地政治责任，坚持“共抓大保护、不搞大开发”，以壮士断腕的决心、坚如磐石的定力、久久为功的韧劲，扎实推进长江经济带绿色发展示范区建设，让“绿水青山就是金山银山”成色更足、底色更亮，经济发展与生态建设互促共进、相得益彰。

以绿为底 打造长江“最美岸线”

芳草萋萋，芦苇茵茵，水鸟翔集，在岳阳市君山区华龙码头，豚跃长江的景致尤为壮观。这里曾经是忙碌的非法砂石码头，年产砂石40多万吨。如今，码头变身湿地，江湖水鸟回来了，一派生机盎然。

“洞庭湖区江湖从2012年的80多只增长到2017年的120多只，5年监测一次，今年这个数字还将会有很大的提升。”岳阳市江湖保护协会志愿者谭格说。

2018年4月26日，习近平总书记深入推动长江经济带发展座谈会上提出“共抓大保护、不搞大开发”，为长江经济带建设发展确立了生态优先、绿色发展之路。一场专项整治长江岸线的战役在长江沿岸正式打响。

填土方、植草皮、播草籽……牢记殷嘱托，岳阳市一边关停复绿，一边提质改造，全面实施长江岸线专项整治、洞庭湖生态环境综合治理，发布《岳阳市长江岸线港口码头专项整治工作方案》，取缔华龙码头等沿江岸线和洞庭湖君山水域原有的39个非法码头，誓将163公里长江岸线建成美丽风景线。

2019年3月，距习近平总书记考察长江岳阳段不到一年时间，岳阳市就已完成造林面积20.7万亩，其中长江岸线完成岸线绿化8050亩，占年度任务的59%。

2020年8月，岳阳获批成为湖南省唯一、全国第5个长江经济带绿色发展示范区。为了大江焕新颜，岳阳市委明确将“建设长江经济带绿色发展示范区”作为岳阳“三区一中心”建设的首要任务，实施十大标志性工程，建设兼具生态功能和景观效应的“绿色长廊”。

目前，十大标志性工程已有八项形成实物成果，华龙码头成为长江湿地生态修复典范；城陵矶老港改造成长江流域首个巨型“胶囊”散货仓库，成为长江之畔新地标；君山

青山绿水绕，巴陵入画来。2021年，岳阳长江水质断面稳定达到Ⅱ类，洞庭湖水质综合评价接近地表水Ⅲ类，江豚、麋鹿稳定栖息分别达120头和200多头，越冬水鸟数量超过28万只，创近10年之最。

转型升级

培育壮大绿色发展新动能

石油化工产业是岳阳的第一主导产业。多年来，围绕石油化工的上下游产业链，一批化工企业进驻岳阳，形成了“化工围江”的局面。

岳阳市作为湖南省唯一拥有长江干流岸线的城市，是湖南全省破解“化工围江”工作的主战场。

连日来，在岳阳绿色化工产业园内巴陵石化己内酰胺搬迁升级项目现场，挖掘机、推土机、自卸车等多种机械正在忙碌进行场平作业。据介绍，该项目是岳阳目前破解“化工围江”单个投资体量最大的项目，已完成项目详细设计、土建基础交安、现场桩基等工程，累计完成投资57.5亿元，建成后节约用地1415亩，降低排污量一半以上。

破解“化工围江”，只为碧水东流。岳阳市以产业生态化为导向，推进产业绿色转型、经济绿色提质，加快走出大江大湖和重化工地区生态环境协同保护治理新路子。

一方面，通过依法关停沿江污染企业。对长江沿线新增化工企业

“一脚踩死”，一律向绿色化工产业园集中。出台《岳阳市沿江化工生产企业关停搬迁改造工作方案》，沿江化工企业关停搬迁15家，腾退土地1007亩。

另一方面，通过转型升级、腾笼换鸟，在旧产能退出的基础上引入新动能，重点培育打造“12+1”优势产业链，华为、正威、攀华等一批先进制造“旗舰项目”相继落地，全市新增高新技术企业483家。

眼下，国家级港口物流枢纽加快建设，岳阳港危化品船舶洗舱站工程、岳阳城陵矶新港危化品集装箱堆场工程高标准建成，国际贸易“单一窗口”、松阳湖铁路专用线等建成投运，城陵矶港集装箱吞吐量增加到62.5万标箱……岳阳长江百里绿色经济发展走廊蓄势待发，163公里长江黄金水道正不断释放绿色效益。

双向转化

推动生态效益与经济效益共赢

青山绿水皆含金。2021年4月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，为岳阳市推进绿水青山向金山银山转化提供了方法遵循和方向指引。

岳阳市以创建长江经济带绿色发展示范区为契机，充分利用“好山好水、鱼米之乡”资源优势，积极探索生态产品价值实现路径，打通“绿水青山”和“金山银山”双向转化通

道，推动生态效益与经济效益互促共进、共生共赢。

系统谋划岳阳长江百里绿色经济发展走廊、长江生态文化展示基地、G240乡味长廊及洞庭湖生态产品示范基地等绿色发展十大标志性工程，“既要绿水青山，又要金山银山”“绿水青山就是金山银山”的价值理念，成为全市上下的广泛共识和共同行动。

同时，岳阳市统筹生态治理制度安排和市场运作的关系，在生态环境修复中实现生态环境新的价值。在城市治理进程中，突出以环境综合治理为基础，通过环境改善提升土地价值，通过土地溢价反哺环境建设，走出了一条片区生态治理与城市协同发展之路。南湖生态提质改造、君山沿江环湖绿道等建设，进一步提升了城市的“含绿量”“含金量”，区域生态环境的改善不仅创造了良好生态效益，也提升了居民的幸福指数，还带动了旅游人气。

目前，岳阳市已启动平江县生态产品价值实现试点，积极开展生态产品价值核算、生态产业培育、生态补偿机制等价值实现路径探索。岳阳市发展改革委有关负责人说：“2022年，我们将在生态产品价值核算、供需精准对接、可持续经营开发、保护补偿、评估考核等方面开展积极探索，让生态产品价值实现成为岳阳绿色发展的增长点、支撑点、发力点。”



东西协作丝路谱新曲 兰州与连云港铁海联运班列成功首发

日前，伴随着一声汽笛声响起，满载着70个标准集装箱货物的兰州—连云港铁海联运班列从兰州国际陆港缓缓驶出，预计3日后抵达江苏连云港港口。同日，兰州市与连云港市新时代区域合作发展战略协议签署暨铁海联运班列对开仪式以视频连线方式在兰州、连云港两地同步举行。甘肃省位处“丝绸之路经济带黄金段”，兰州市是“一带一路”重要节点城市；江苏省位处“一带一路”交汇点，连云港市是陇海铁路、连霍高速公路的起点城市，是国家东中西部区域合作示范区。两市签署区域合作发展战略协议后，将有效整合双方优势资源，积极探索全新运输模式，为两地贸易企业打通一条绿色低碳、高效便捷、安全稳定的铁海联运新通道，争取将兰州陆港打造为连云港向西开放的前置港，将连云港打造为兰州向东开放的出海港。

本报记者 王斌/文 甘肃(兰州)国际陆港/图

山高水长情牵苏陕 经济协作心连“常安”

——江苏省常州市对口帮扶陕西省安康市五年记

□ 姜波 周莹莹 □ 本报记者 苟俊

这是“先富帮后富”的“长跑”——江苏省常州市对口帮扶陕西省安康市以来，两市携手走过快速发展、绿色崛起的五年，一起奔小康。

这是跨越千里的“握手”——五年来，两市党政互访、县区结对，常州市69名干部、766名科教文卫人才，倾力支援安康市。

这是真诚务实的合作——五年来，常州市近28.2亿元资金注入秦巴山乡，实施帮扶项目1868个，携手迈向高质量。

苏陕合作至今已有26个年头，常州、安康两地经济合作促发展的点点滴滴，协作交流抓建设的分分秒秒，定格在秦巴大地的山山水水。

按照江苏、陕西两省《进一步加强扶贫协作和经济合作战略协议》，

安康市10个县区 and 常州市6个市区，以及农业、教育、卫计、人社、科技、工信等多个部门签订合作协议，率先在全省实现苏陕交流县级协议全覆盖，深化拓展结对帮扶关系。累计实现镇镇、村村、村企结对帮扶115个，学校、医院结对帮扶115个。

同时，采取人才选派、双向挂职、培训考察等方式，促进双方观念互通、思路互动、技术互学、作风互鉴，两市党政机关、企事业单位、社会团体交流学习累计1087批次1万余人。安康市推送的9篇典型案例先后入选《全国东西部扶贫协作携手奔小康案例选编》。常州对口帮扶安康工作组荣膺“陕西省脱贫攻坚组织创新奖”，10个县区帮扶联络组、11名优秀干部人才分别荣获脱贫攻坚“创新奖”“奉献奖”。

安康市坚持把苏陕协作资金用在刀刃上，把发展产业作为脱贫治本之策，聚焦益贫项目，振兴富民

产业。“十三五”以来，建成石泉醉美桑乡乡村旅游区、岚皋宏大猕猴桃产业示范园、恒口恒晨现代农业产业示范园等苏陕产业合作示范项目186个，到位投资20.42亿元。全市274个现代茶叶园中，苏陕资金支持茶园项目235个，投入资金2.41亿元，带动3.49万贫困群众致富。

安康市积极推行“山上兴产业，山下建社区，社区办工厂”的发展模式，在常州市的帮扶助力下，结合毛绒玩具产业劳动密集、技术门槛不高的特点，从2018年1月23日第一只毛绒玩具在社区工厂下线，到如今每天80万只毛绒玩具从安康发往北美和欧洲市场，两地携手把陕南地区劳动力优势转化为发展优势，吸引江浙企业入驻，有效破解稳定就业难题。

截至2021年底，安康市1867个苏陕扶贫协作项目涵盖产业合

作、劳务协作、人才交流、消费扶贫、教育医疗、基础设施和公共服务等领域，在营新社区工厂累积达到1023家，吸纳就业3.17万人，实现产值56.86亿元。其中，建成投产毛绒玩具(织袜)企业716家(点)，吸纳就业1.52万人。

为打通农产品销售“最后一公里”，安康市按照政府引导、市场主导、全民参与的方式，坚持把消费扶贫作为巩固脱贫成果、聚力乡村振兴的重要举措，通过市场推介、电商营销、展销展销等方式，使紫阳富硒茶、汉阴香菇、平利绞股蓝、岚皋魔芋……这些秦巴山区的土特产，从田间地头走向市民餐桌，实现贫困地区与江浙消费市场无缝对接。目前，安康市销往全国各地的扶贫产品累计102.45亿元，销往江苏地区的特色农畜牧产品6.05亿元，帮扶带动贫困人口2.4万余人。

以苏陕扶贫协作为契机，常州、

安康两地通过建立劳务协作机制，不断巩固脱贫成果。“十三五”以来，通过组织劳务输出、订单式劳务协作等方式，培训贫困劳动力2624人次，转移到江苏就业6358人次，贫困学生就读114名，就地就近就业6125人次。同时，江苏社会各界积极参与扶贫协作，向安康市捐赠资金3468万元，捐物折款2401万元。疫情防控和抗洪救灾期间，常州市捐赠物资562万元，社会力量帮扶成效明显。

山高水长情相牵，经济协作心相连。在《苏陕“十四五”协作框架协议》的指引下，“常安协作”迈入新发展阶段。安康市正以时不我待的紧迫感，奋力把生态优势、区位优势、资源优势等转化为发展优势、产业优势、项目优势，通过“苏陕协作”打出“组合拳”，推动“常安实践”跑出发展“加速度”，携手并肩书写高质量发展新篇章。

区域观察编辑部 主任：徐军 执行主编：王晓涛 新闻热线：(010)63691897 监督电话：(010)63691830 电邮：zggbg56805139@163.com