

“十四五”节能减排提出任务书时间表路线图

——国家发展改革委、生态环境部负责人就《“十四五”节能减排综合工作方案》答记者问

□ 本报记者 王晓涛
□ 实习记者 甄敬怡

近日，国务院印发《“十四五”节能减排综合工作方案》（以下简称《方案》）。日前，国家发展改革委、生态环境部负责人（以下简称“负责人”）就《方案》有关情况回答了本报记者提问。

确保完成节能减排目标

记者：请问《方案》出台的背景是什么？

负责人：党中央、国务院高度重视节能减排工作。“十一五”以来每个五年规划期，国务院均制定印发节能减排综合工作方案，久久为功推进节能减排，推动经济社会发展全面绿色转型。通过多年持续努力，特别是党的十八大以来，我国能耗强度大幅下降，污染物排放总量持续减少，资源利用效率显著提升，生态环境质量明显改善，生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，获得人民群众的充分肯定，得到了国际社会的广泛赞誉。

2020年9月，习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上作出我国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和的重大宣示以来，在党中央、国务院决策部署和推动下，我国开启了碳达峰碳中和征程，各项工作正在统筹推进。同时，进入新发展阶段，党中央、国务院作出了打好污染防治攻坚战的重大决策部署，要求集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。但我们清楚认识到，实现碳达峰碳中和面临很多困难和挑战，生态环境质量与人民群众的诉求还有不小的差距，需要我们付出长期艰苦努力。

节能减排是从源头降低能源消耗、减少污染物排放、深入打好污染防治攻坚战和助力实现碳达峰碳中和的重要抓手，是加快建设生态文明和美丽中国的有力举措。“十四五”时期，节能减排工作要因时而动，顺势而为，着力提高能源资源利用效率，有力保障能源资源安全稳定供给，不断巩固提升环境治理成效，为确保如期实现碳达峰碳中和贡献新的更大力量。

为此，根据党中央、国务院决策部署，国家发展改革委、生态环境部会同有关部门起草了《方案》，近日以国务院名义印发实施，对“十四五”时期节能减排工作作出了总体部署，提出了任务书、时间表、路线图，为统筹推进碳达峰碳中和、深入打好污染防治攻坚战、促进高质量发展提供重要支撑。

记者：请问“十四五”时期节能减排工作的总体要求是什么？

负责人：“十四五”时期，节能减排工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，完善实施能源消费强度和总量双控、主要污染物排放总量控制制度，组织实施节能减排重点工程，进一步健全节能减排政策机制，推动能源利用效率大幅提高、主要污染物排放总量持续减少，实现节能降碳减污协同增效、生态环境质量持续改善，确保完成“十四五”节能减排目标，为实现碳达峰碳中和目标奠定坚实基础。

记者：《方案》对节能减排工作提出了哪些目标？

负责人：《方案》坚持目标导向，提出到2025年，全国单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物排放总量比2020年分别下降8%、8%、10%以上、10%以上。节能减排政策机制更加健全，重点行业能源利用效率和主要污染物排放控制水平基本达到国际先进水平，经济社会发展绿色转型取得显著成效。

部署十大重点工程

记者：《方案》部署了哪些重点工程？

负责人：《方案》面向碳达峰碳中和目标愿景，坚持系统观念，突出问题导向，聚焦重点行业领域和关键环节，部署开展节能减排十大重点工程。

一是重点行业绿色升级工程。以钢铁、有色金属、建材、石化等行业为重点，推进节能改造和污染物深度治理。推广一批先进节能减排技术，推进钢铁、水泥、焦化行业及燃煤锅炉超低排放改造。实施涂装类、化工类等产业集群分类治理，开展重点行业清洁生产 and 工业废水资源化利用改造。加快绿色数据中心建设。

二是园区节能环保提升工程。推动工业园区能源系统整体优化和污染综合整治，鼓励工业企业、园区优先利用可再生能源。推进供热、供电、污水处理、中水回用等公共基础设施共建共享，加强一般固体废物、危险废物集中贮存和处置，推动挥发性有机物、电镀废水及特征污染物集中治理等“绿岛”项目建设。

三是城镇绿色节能改造工程。推动低碳城市、韧性城市、海绵城市、“无废城市”建设。加快发展超低能耗建筑，积极推进既有建筑节能改造、建筑光伏一体化建设。因地制宜推动北方地区清洁取暖，加快工业余热、可再生能源等在城镇供热中的规模化应用。实施绿色高效制冷行动，实施公共供水管网漏损治理工程。

四是交通物流节能减排工程。提高城市公交、出租、城市轨道交通、环卫清扫等车辆使用新能源汽车的比例。大力发展多式联运。全面实施汽车国六排放标准和非道路移动柴油机械国四排放标准。加强船舶清洁能源动力推广应用，提升铁路电气化水平。大力发展智能交通。加快绿色仓储建设，全面推广绿色快递包装。

五是农业农村节能减排工程。加快可再生能源在农业生产和农村生活中的应用。推广应用农用电动农机具，节能环保农具和渔具，推进农房节能改造和绿色农房建设。推进农药化肥减量增效、秸秆综合利用，加快农膜和农药包装废弃物回收处理。深入推进规模养殖场污染治理。整治提升农村人居环境。

六是公共机构能效提升工程。加快公共机构既有建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施节能改造，鼓励采用能源托管等合同能源管理模式。率先淘汰老旧车，率先采购使用节能和新能源汽车，新建和既有停车场要配备电动汽车充电设施或预留充电设施安装条件。推行能耗定额管理，全面开展节约型机关创建行动。

七是重点区域污染物减排工程。持续推进大气污染防治重点区域秋冬季攻坚行动。推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，加强细颗粒物和臭氧协同控制。持续打好长江保护修



近年来，浙江省宁波市象山县依托优良的风光资源，积极推进清洁能源示范岛建设。目前投运的海上风电项目和长涂涂光伏项目总装机容量超50万千瓦，预计年发电量超10亿千瓦时，成为宁波绿色低碳转型的样板，积极助推浙江实现“碳达峰、碳中和”目标。图为近日在宁波象山1号一期25.42万千瓦海上风电项目的海上升压站，电力部门工作人员在查看设备运行情况。

新华社记者 徐昱 摄

复攻坚战，扎实推进城镇污水垃圾处理和污染治理工程。着力打好黄河生态保护治理攻坚战，实施深度节水控水行动。

八是煤炭清洁高效利用工程。立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，推进存量煤电机组节能降耗改造、供热改造、灵活性改造“三改联动”，持续推动煤电机组超低排放改造。稳妥有序推进大气污染防治重点区域煤炭减量。推广大型燃煤电厂热电联产改造，加大落后燃煤锅炉和燃煤小热电退出力度。

九是挥发性有机物综合整治工程。推进原辅材料和产品源头替代工程。以工业涂装、包装印刷等行业为重点，推进使用低挥发性有机物含量的涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂。深化石化等行业挥发性有机物污染治理。对易挥发有机液体储罐实施改造。加强油船和原油、成品油码头油气回收治理。

十是环境基础设施水平提升工程。加快构建环境基础设施体系，推动形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络。推进城市生活污水管网建设和改造，加快补齐处理能力缺口，推行污水资源化利用和污泥无害化处置。建设分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。

《方案》不仅部署了节能减排十大重点工程，明确了要开展的各项任务，同时对每项重点工程提出了目标要求。比如，重点行业绿色升级工程明确，“十四五”时期规模以上工业企业单位增加值能耗下降13.5%，万元工业增加值用水量下降16%。到2025年，通过实施节能降碳行动，钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、电石等重点行业和数据中心达到能效标杆水平的产能比例超过30%；完成5.3亿吨钢铁产能超低排放改造，大气污染防治重点区域燃煤锅炉全面实现超低排放。

八方面健全政策机制

记者：《方案》从哪几个方面健全节能减排政策机制？

负责人：“十四五”期间，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。节能减排工作面临着新形势、新要求，政策保障需及时、精准、有力、有效。《方案》从八个方面健全节能减排政策机制，为确保完成“十四五”节能减排目标提供有力支撑。

一是优化完善能耗双控制度。坚持节能优先，强化能耗强度降低约束性指标管理，有效增

强能源消费总量管理弹性。合理确定各地区能耗强度降低目标，完善能源消费总量指标确定方式。新增可再生能源电力消费量不纳入地方能源消费总量考核。原料用能不纳入全国及地方能耗强度和总量双控考核。有序实施国家重大节能项目清单，支持国家重大项目建设。

二是健全污染物排放总量控制制度。坚持精准治污、科学治污、依法治污，形成有效减排能力。优化总量减排指标分解方式，将重点工程减排量分解下达地方，污染治理任务较重的地方承担相对较多的减排任务。改进总量减排核算方法，制定核算技术指南。完善污染物排放总量减排考核体系，健全激励约束机制，强化总量减排监督管理。

三是坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。依法依规对在建、拟建、建成的“两高”项目开展评估检查，建立工作清单，明确处置意见，严禁违规“两高”项目建设、运行，坚决拿下不符合要求的“两高”项目。加强对“两高”项目节能审查、环评审批程序和结果执行的监督评估。严肃财经纪律，指导金融机构完善“两高”项目融资政策。

四是健全法规标准。推动修订节约能源法、循环经济促进法、清洁生产促进法，完善环境影响评价法等法律法规，环境固定投资项目节能审查等部颁规章。对标国际先进水平制定修订一批强制性节能标准。制定修订重点行业大气污染物排放标准，进口非道路移动机械执行国内排放标准。研究制定下一阶段轻型车、重型车排放标准和油品质量标准。

五是完善经济政策。各级财政加大节能减排支持力度，统筹安排相关专项资金支持节能减排重点工程建设。建立农村生活污水设施运维费用地方各级财政投入分担机制。扩大政府绿色采购覆盖范围。健全绿色金融体系，大力发展绿色信贷，用好碳减排支持工具和支

持煤炭清洁高效利用专项再贷款。加快绿色债券发展，支持符合条件的节能减排企业上市融资和再融资。落实环境保护、节能节水、资源综合利用税收优惠政策。研究适时将挥发性有机物纳入环境保护税征收范围。强化电价政策与节能减排政策协同，持续完善高耗能行业阶梯电价等绿色电价机制。

六是完善市场化机制。深化用能权有偿使用和交易试点。培育和发展排污权交易市场。推广绿色电力证书交易。全面推进电力需求侧管理。推行合同能源管理。规范开放环境治理市场，推行环境污染第三方治理。强化

能效标识管理制度。推行节能低碳环保产品认证。

七是加强统计监测能力建设。严格实施重点用能单位能源利用状况报告制度。加强重点用能单位能耗在线监测系统建设和应用。完善工业、建筑、交通运输等领域能源消费统计制度和指标体系。优化污染源统计调查范围。构建覆盖排污许可持证单位的固定污染源监测体系，加强工业园区污染源监测。强化统计数据审核，防范统计造假、弄虚作假。

八是壮大节能减排人才队伍。健全省、市、县三级节能监察体系。重点用能单位按要求设置能源管理岗位和负责人。加强县（市、区）及乡镇基层生态环境监管队伍建设。加大政府有关部门及监察执法机构、企业等节能减排工作人员培训力度。开发节能环保领域新职业，组织制定相应职业标准。

记者：请问如何抓好《方案》贯彻落实？

负责人：一是加强组织领导。地方各级人民政府对本行政区域节能减排工作负总责，主要负责同志是第一责任人，要切实加强组织领导和部署推进，将本地区节能减排目标与国民经济和社会发展规划及年度计划充分衔接，科学明确下一级政府、有关部门和重点单位责任。要科学考核，防止简单层层分解。中央企业要带头落实节能减排目标责任，鼓励实行更严格的目标管理。

二是强化监督考核。开展“十四五”省级人民政府节能减排目标责任评价考核，科学运用考核结果。完善能耗双控考核措施，统筹目标完成进展、经济形势及跨周期因素，优化考核频次。继续开展污染防治攻坚战成效考核，压实减排工作责任。完善中央生态环境保护督察制度，深化例行督察，强化专项督察。

三是开展全民行动。深入开展绿色生活创建行动。增强全民节约意识，坚决抵制和反对奢侈浪费。推行绿色消费，加大绿色低碳产品推广力度。组织开展全国节能宣传周、世界环境日等主题宣传活动。加大先进节能减排技术研发和推广力度。发挥行业协会、商业团体、公益组织的作用，支持节能减排公益事业。畅通群众参与生态环境监督渠道。开展节能减排自愿承诺。

习近平总书记指出，人不负青山，青山定不负人。各有关方面要把思想和行动统一到党中央、国务院关于节能减排的决策部署上来，戮力同心抓好落实，共同建设生态文明和美丽中国，共同为实现碳达峰碳中和目标不懈奋斗。



国务院：“十四五”时期将推进旅游信用体系建设

本报讯 记者刘梦雨

报道 近日，国务院印发《“十四五”旅游业发展规划》（以下简称《规划》），主要内容包括发展环境、总体要求、主要任务和保障措施等。在建立现代旅游治理体系部分，《规划》明确，坚持依法治旅，加强旅游信用体系建设，依法落实旅游市场监管责任，健全旅游市场综合监管机制，提升旅游市场监管执法水平，倡导文明旅游，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

《规划》提出，推进旅游信用体系建设。依法依规完善旅游市场信用监管制度，建立旅游市场信用监管工作综合协调机制，改造升级全国旅游监管服务平台信用管理系统，加强信用信息归集、公示和共享，建立完善旅游市场主体和从业人员信用档案。鼓励旅游市场主体主动向社会作出信用承诺，支持旅游行业协会等建立健全行业内信用承诺制度。研究制

定旅游企业信用评价规范，组织开展企业信用评价，依托信用评价结果实施分级分类监管。依法依规公布失信名单，强化失信惩戒。研究建立保护市场主体权益的信用修复机制。拓展信用应用场景，将守信情况纳入旅游景区、星级饭店、等级民宿、旅行社、在线旅游平台等评定和项目招投标。树立一批诚信典型，探索开展旅游市场信用经济发展试点工作。

市场秩序是旅游业的生命线，关乎旅游行业的整体形象，是社会关注的焦点话题。文化和旅游部负责人介绍说，围绕完善旅游市场监管，《规划》明确，依法落实旅游市场综合协调机制，提升旅游市场综合监管和综合执法水平，切实保障游客权益和旅游市场秩序。除推进旅游信用体系建设外，《规划》提出推进依法治旅、加强旅游安全管理、提升旅游市场信息化监管水平、推进文明旅游等举措。

“北京2022云展厅”上线 奥运史上首个云展厅向公众开放

本报讯 记者安宁 实习

记者陈荟词报道 1月25日，北京2022年冬奥会倒计时10天之际，奥运史上首个云上展厅“北京2022云展厅”在北京冬奥组委官网、“北京2022”App、微信小程序，同步正式上线，并对公众开放。据悉，“北京2022云展厅”上线后将一直陪伴公众直至3月13日北京冬奥会闭幕。

据介绍，“北京2022云展厅”作为北京冬奥会市场开发合作伙伴的官方云上展示平台，将打造集奥运展示与互动体验为一体的“冰雪狂欢城”，利用三维动画的方式，结合丰富的冰雪元素，让公众犹如身临其境，在线感受冬奥氛围。

“冰雪狂欢城”整体是以模拟冰雪城的形象出现，城

市中有序排布冰场、滑雪缆车、宝箱和道路。此外，各个合作伙伴的标志性建筑也将以动画形态错落分布在狂欢城各个角落。而“狂欢”则在参与公众每日可前往“冰雪狂欢城”完成签到、沉浸式互动、感受冬奥氛围、参与北京冬奥会。“北京2022云展厅”的推出，让观众能够体会到人人可参与、人人可互动的北京2022年冬奥会和冬残奥会。



◀ 1版

二是大力发展多式联运，提高流通效率。推进多式联运示范工程建设，推进多式联运信息共享，加强标准载运单元推广。三是建设统一开放交通运输市场，降低流通成本。建立健全城市群交通一体化发展机制，提升运输高频服务事项“跨省通办”服务水平。四是推进国际物流供应链体系建设，保障流通安全。重点提升国际海运服务能力，拓展沿海港口国际航线网络等。

开展重要产品追溯系统提升行动

“加快信用体系建设、营造诚实守信的市场环境，是塑造市场化法治化国际化营商环境的内在要求，也是降低交易成本、提升流通效率的重要举措。”张国华表示，“下一步，我们将聚焦解决‘市场诚信不足、合同纠纷多、拖欠货款常有发生’等问题，采取两方面措施，强化信用体系建设对现代流通体系的支撑作用。”

一方面，进一步健全以信用为基础的新型监管机制。支持流通协会商会建立健全行业信用承诺制度，将信用承诺书及履约状况纳入市场主体信用记录。

另一方面，加快完善重要产品追溯系统。推进食品（包括食用农产品）、药品等重要产品质量安全信息化追溯体系建设立法，推动相关领域建立全程追溯系统，加快追溯标准制修订和应用推广工作。拓展追溯系统应用，鼓励追溯体系建设主体面向社会公众提供追溯信息查询服务，加强追溯数据安全保障，加大可追溯产品市场推广力度。

“同时，为加快信用体系建设，在《规划》中设置开展‘重要产品追溯系统提升行动’‘信用承诺标准化规范化提升行动’两大行动，以发挥追溯系统积极作用，营造诚实守信的市场环境，厚植诚信为本的商业文化，提高流通领域的信用保障水平。”张国华表示。