

不断增强区域发展的平衡性协调性

——访国家发展改革委地区经济司司长肖渭明

□ 本报记者 程晖 成静

围绕做好2022年经济工作，2021年底召开的中央经济工作会议明确要求“稳字当头、稳中求进”，并提出七大政策，分别从宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等方面作出具体部署。会议强调，区域政策要增强发展的平衡性协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进东、中、西和东北地区协调发展。全面推进乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。

“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视区域协调发展，立足解决我国发展不平衡不充分问题，部署推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，深入实施东部率先发展、西部大开发、中部地区高质量发展、东北振兴等区域发展战略，坚决打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，历史性解决绝对贫困问题，区域城乡发展差距不断缩小，各地区人民生活水平普遍改善，为促进共同富裕创造了良好条件。”国家发展改革委地区经济司司长肖渭明表示。

区域协调发展取得显著成就

当前，我国区域发展形势稳中向好，区域发展平衡性持续增强，向着基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生

活保障水平大体相当的区域协调发展目标迈出了坚实步伐。

数据显示，我国区域发展相对差距逐步缩小。2020年，中部和西部地区生产总值分别为22.2万亿元、21.3万亿元，且近年来占全国的比重不断提高。中西部地区经济增速连续多年高于东部地区，与东部人均地区生产总值差距不断缩小。

基本公共服务均等化水平不断提高。各地义务教育发展基本均衡，东、中、西部地区九年义务教育师生比基本持平。基本医疗保障实现全覆盖，困难群众医疗费用实际报销比例大幅提升。西部地区基本养老保险参保人数达到1.66亿。交通基础设施通达均衡程度明显改善。“十三五”期间，中西部地区铁路总里程达到9万公里，可达性与东部差距明显缩小。西部地区公路密度从1999年的7.8公里/百平方公里增加到2020年的32.1公里/百平方公里，在建高速公路、国省干线公路规模超过东中部总和，有的省份已实现县县通高速。

人民生活水平跃上新台阶。居民收入地区差距逐步缩小，东部和西部地区居民人均可支配收入差距不断缩小。农村居民收入增长连续10年快于城镇，城乡居民人均可支配收入比从2012年的2.88降至2020年的2.56。东部产业持续向中西部转移，中西部地区就业机会和吸引力不断增加，“十三五”期间中西部地区城

镇就业增长对全国的贡献率超过50%。

绝对贫困问题得到历史性解决。历经8年努力，我国现行标准下近1亿农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列。易地扶贫搬迁960多万建档立卡贫困人口，相当于搬迁了一个中等人口规模的国家。建档立卡贫困人口人均纯收入从2015年2982元增加到2020年的10,740元。贫困人口实现“两不愁三保障”，行路难、吃水难、用电难、通信难等问题得到历史性解决。

深入实施区域重大战略 统筹推进区域协调发展战略

千钧将一羽，轻重在平衡。“展望‘十四五’乃至更长一段时期，做好区域协调发展这篇大文章，必须尊重客观规律、发挥比较优势，按照宜工则工、宜商则商、宜农则农、宜粮则粮、宜山则山、宜水则水的要求，支持各地区走合理分工、优化发展的路子，有效缩小地区差距，推动形成相对平衡，构建优势互补、高质量发展的区域经济格局，为促进全体人民共同富裕提供坚实的区域发展支撑。”肖渭明表示。

具体来看，深入实施区域重大战略，要构建高质量发展的动

力系统。牢牢把握北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”，有力有序有效推进京津冀协同发展，推动雄安新区建设展现新面貌。坚持生态优先、绿色发展，加强长江经济带生态环境保护修复。着眼香港、澳门融入国家发展大局，着力破除粤港澳三地体制机制障碍，有序推动规则衔接和机制对接。率先推动长三角形成新发展格局，勇当我国科技和产业创新的开路先锋。把水资源作为最大刚性约束，把大保护作为中心任务，深入推动黄河流域生态保护和高质量发展。

统筹推进区域协调发展战略，以此提高区域融合互通水平。西部地区加快形成大保护、大开放、高质量发展的新格局，促进400毫米降水线西侧区域保护发展，实现区域内部互促协调。推动东北地区全面振兴，深化改革创新，维护好国家国防、粮食、生态、能源、产业安全。中部地区加快崛起，构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，推动内陆高水平开放。东部地区率先推进现代化，以科技创新能力提升带动产业升级。坚持陆海统筹，发展海洋经济，推动建设海洋强国。创新重点流域水环境综合治理方式，加强大江大河和重要湖泊生态保护与系统治理。



养牛产业促增收

近年来，内蒙古自治区巴彦淖尔市临河区干召庙镇依托当地优势大力发展养牛产业，采取“支部+合作社+基地+农户”的发展模式，通过“放小牛、收大牛”等方式带动农户发展养牛产业，促进农户增收致富，助力乡村振兴。图为临河区干召庙镇胜丰村一处奶牛养殖场的牛犊区。

新华社记者 贝赫 摄

我国国际重要湿地水质呈向好趋势

本报讯 记者田新元报道 1月19日，第26个世界湿地日中国主场宣传活动发布的《中国国际重要湿地生态状况》白皮书显示，截至目前，我国国际重要湿地生态状况总体保持稳定，总体水质呈向好趋势，生物多样性丰富度进一步提高，分布有湿地植物2258种，湿地鸟类260种。本次活动由国家林业和草原局、湖南省人民政府主办，采取线上线下相结合的方式举行，主题是“珍爱湿地 人与自然和谐共生”。国际湿地公约秘书长玛莎·罗杰斯·乌瑞格在视频致辞中对中国政府在湿地保护方面作出的努力给予充分肯定。活动发布了《中国国际重要湿地生态状况白皮书》，启动了《湿地

公约》第十四届缔约方大会预热宣传及LOGO征集活动，青少年代表发出湿地保护倡议。我国现有国际重要湿地64处，其中内地63处、香港1处。白皮书汇总了63处内地国际重要湿地2020年生态状况的监测和评估结果。63处国际重要湿地面积372.75万公顷，同口径相比2019年有所增长。湿地总体水质进一步改善，53处获取地表水水质数据的湿地中，Ⅱ类水比重最大，占30.19%；7处获取海水水质数据的湿地中，一类3处，二类4处。同时，针对9处湿地自然补水不足等问题，采取了人工补水措施，其中内蒙古达赉湖湿地补水达18.39亿立方米，引水保证率提高到70%。

《1版

“三个结合”促保供稳价实现多重目标

重点加大对保就业、保民生、保市场主体的支持；落实和优化新的减税降费措施，助力市场主体青山常在；有保有压，强调各级政府过紧日子、节约为民。充分落实以人民为中心的发展理念，着力增加民生福祉，巩固发展根基。

货币政策回归常态化。为防止通胀，在货币政策上要进一步引导金融服务实体经济，把握灵活精准、合理适度，保持货币供给和社会融资规模增速与经济增长率基本匹配，把资金更多引导到支持小微企业、科技创新、绿色发展、国家战略项目上，避免经济发展出现脱实向虚的不良局面。

当然，保供稳价的效果需要良好的机制来实现。刘志成表示，做好重要民生商品保供稳价工作，要优化民生商品生产消费流通全链条，加强政府市场社会多主体联动，运用经济、法律、行政等多种手段，重点落实好以下几个方面措

施，着力提升产供储加销各环节的综合调节能力，形成民生商品保供稳价的长效机制。

稳定生产端，压实生产责任，切实保障市场供应充足。抓好产销衔接，完善优化民生商品分销体系，畅通流通环节。完善储备体系，强化储备调节，发挥好储备“稳定器”的作用。制定应急预案，有效应对疫情、自然灾害等突发情况。做好价补联动工作，在物价上涨时及时向困难群众发放补贴，做好民生兜底。此外，还应加强市场监管，稳定市场秩序；加强预期引导，防止大起大落。

促改革：品质提升与长期价改相结合

许光建认为，在保供稳价的基础上，还需要优化供给结构、提升供给品质，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

优化产业结构，加速新旧动能转换。推动新产业、新业态、

新技术、新模式发展壮大，创造形成发展新动能。落实双碳目标，传统产业低碳化，既包括低碳技术，也包括新能源、循环经济、再制造等方面。促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。提高农业质量效益和竞争力，保障国家粮食安全，健全农产品价格保护制度。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，关键在于大力发展实体经济，提高实体经济利润率。

提升供给品质，在“增品种”“强品质”“创品牌”上求实效。提升要素供给质量，包括数据、信息、知识等新型效率型生产要素，提升产业发展质量，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。以人工智能、5G、车联网等为代表的一批新产业新经济蓬勃发展，要引导技术、人才、资本、信息等生产要素协同投向这些重点领域。同时，加强质量监

管，加强反垄断和反不正当竞争力度，促进市场公平竞争，为企业提升效率和质量创造良好的市场环境。

刘志成表示，近年来，随着居民收入水平不断提升，我国传统消费提质升级、新兴消费蓬勃兴起。要按照经济高质量发展的要求，积极顺应和把握消费升级大趋势，以消费升级引领产业升级，以产业升级带动消费升级。在产业发展过程中，要持续推动要素高效合理配置，以科技创新为引领，以产品创新为支撑，不断提高投资和创新有效性、优化供给结构、提升供给品质，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

目前的保供稳价与长期的价格改革机制也存在很强的相关性。

国家发展改革委2021年5月发布《关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知》(以下简称《通知》)，其中第

完善区域协调发展机制 加快建设全国统一大市场

中央经济工作会议明确“稳字当头、稳中求进”的总基调，区域政策如何体现稳中求进的“进”字？

要加快建设全国统一大市场，促进资源要素自由有序流动。完善全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场，消除区域市场壁垒，促进人员、技术、资金、数据等各类生产要素自由流动、高效集聚、优化配置。以区域一体化促进全国统一市场建设，创新一体化发展体制机制，推进跨区域产业协同创新、基础设施互联互通、生态环境共保联治、公共服务便利共享。

不断完善区域协调发展机制，提升区域现代化治理能力。健全财政转移支付制度，加大转移支付调节力度并提高精准性，缩小区域人均财政支出差异。完善生态和粮食补偿机制，确保承担生态、粮食等战略功能的区域基本公共服务均等化。创新区域合作方式，优化对口支援、对口帮扶和对口合作机制。促进迁移人口稳定落户，完善土地、户籍等配套政策。

打破行政壁垒，提高政策协同，要素在更大范围内畅通流动，才能做好区域协调发展“一盘棋”的大文章。



九部门强化平台经济领域严重违法失信名单管理

本报讯 记者岁正阳报道 近日，为落实党中央、国务院关于平台经济的战略部署，国家发展改革委等九部门联合印发了《关于推动平台经济规范健康持续发展的若干意见》(以下简称《意见》)。

《意见》聚焦平台经济发展面临的突出问题，要求提升监管能力和水平，加强和改进信用监管，强化平台经济领域严重违法失信名单管理。记者了解到，《意见》从完善规则制度、明确监管重点、提升监管能力等方面入手，推动完善平台经济治理体系。在完善规则制度方面，重点是围绕反垄断、不正当竞争、平台价格行为等社会关切问题，出台意见或管理办法。建立健全合规管理、信息披露、公平竞争监管、协同治理等制度规范。在明确监管重点方面，重点在反垄断和反不正当竞争、个人信息保护和数据安全、金融等方面，改进提升监管技术手段，补齐监管漏洞。在提升监管能力方面，提出加强数字化监管支撑，加强和改进信用监管，充分发挥行业协会和平台等多方力量的作用。

值得注意的是，《意见》强化技术支撑赋能监管。建立违法线索线上发现、流转、调查处理等非接触式监管机制，提升平台监测、分析预警、线上执法、信息披露等监管能力，支持条件成熟的地

区开展数字化试点创新。发挥行业协会作用，引导互联网企业间加强对严重违法失

信名单等相关信用评价互通、互联、互认，推动平台企业对网络经营者违法行为实施联防联控。同时，建立互联网平台信息公示制度，增强平台经营透明度，强化信用约束和社会监督。

在加强金融领域监管方面，《意见》明确强化支付领域监管，断开支付工具与其他金融产品的不当连接，依法治理支付过程中的排他或“二选一”行为，对滥用非银行支付服务相关市场支配地位的行为加强监管，研究出台非银行支付机构条例。

同时，规范平台数据使用，从严监管征信业务，确保依法持牌合规经营。落实金融控股公司监管制度，严格审查股东资质，加强穿透式监管，强化全面风险管理和关联交易管理。严格规范平台企业投资入股金融机构和地方金融组织，督促平台企业及其控股、参股金融机构严格落实资本金和杠杆率要求。

在探索数据和算法安全监管方面，《意见》提出严厉打击平台企业超范围收集个人信息、超权限调用个人信息等违法行为。从严管控非必要采集数据行为，依法依规打击黑市数据交易、大数据杀熟等数据滥用行为。

下一步，为推动平台经济规范健康持续发展，各部门将与地方积极联动，在加强统筹协调、强化政策保障和开展试点探索这三方面开展工作。



北京冬奥会和冬残奥会火炬传递线路确定

本报讯 记者安宁 实习记者陈荟词报道 1月21日，北京2022年冬奥组委会发布了冬奥会和冬残奥会火炬传递线路。据介绍，北京冬奥会火炬传递将于2月2~4日在北京、延庆、张家口三个赛区进行。火炬传递路线共包括11个闭环外的封闭传递区域和1个闭环内的独立传递区域。

2月2日，将举行北京冬奥会火炬接力启动仪式。随后，火炬将在北京奥林匹克森林公园、北京冬奥公园传递，后将经过延庆的八达岭长城和世界葡萄博览园传递。

2月3日下午，将在张家口阳原泥河湾考古遗址公园、张北胜村、张家口工业文化主题公园、崇礼富龙滑雪场、张家口大境门遗址传递。

2月4日，在颐和园、北京奥林匹克森林公园和大运河森林公园传递。其中，来自奥林匹克大家庭的约50名火炬手将在2月4日奥森公园场完成闭环内传递。

北京冬残奥会火炬接力将于3月2日~4日进行。其

中火炬汇集仪式将于3月2日下午在天坛公园举行，火炬传递将在天坛公园、张家口市民广场、崇礼太子滑雪场景、蔚县暖泉古镇、怀来官厅水库湿地公园和北京世园公园、北京市残疾人文化体育指导中心、中国残疾人体育运动管理中心和北京冬奥组委驻地进行。

据介绍，北京冬奥会火炬手共1200名左右，冬残奥会火炬手共600名左右，来自各行各业，年龄最大的86岁、最小的14岁。

记者了解到，本次火炬传递的一大亮点是把机器人和自动驾驶等具有广泛应用前景、符合未来发展方向的技术，融入传递场景中。在2月2日和2月3日的火炬传递结束后，还将举行北京和张家口的城市晚间展示活动，也让火炬传递过程更加精彩纷呈。

火炬传递期间，冬奥组委官方微信视频号将发起活动，并通过微博、抖音、快手、B站四个分平台进行宣传推广，民众参与互动可获得官方电子证书，成为“火炬网络护跑手”。