

探索“代管”新模式 破解小型水库管护难题

湖北省吴岭水库管理局开展“中库代管小库”管护模式取得显著成效

□ 赵向军 徐嘉豪

水利工程，三分在建，七分在管。湖北省号称“千湖之省”，小型水库星罗棋布，数量多、分布广、社会效益显著，由于多数水库一直以来无法得到正常的维修保养，导致重建轻管现象长期存在，水库安全隐患日益突出，部分小型水库慢慢转变成当地居民头顶上的“一盆水”，极大地威胁着当地人民生命财产安全。要想管理好、维护好这些工程，传统的管理模式已无法满足现有需求，创新管理模式、把稳头顶这“一盆水”，确保小型水库安全已是势在必行。

强化顶层设计 改革探索一马当先

早在2016年，水利部就在深化小型水库管理体制改革工作座谈会上，提出要结合推广小型水库管理体制改革的经验，创新运行管理机制，积极探索“以大代小、小小联合”等管理模式，全面落实水利工程运行管护主体、责任。为积极贯彻落实水利部工作要求，助推京山市小型水库管理体制改革的，进一步加强小型水库日常管护，切实提高小型水库运行管理规范化水平，湖北省京山市人民政府出台了《关

于京山市小型水库管理体制深化改革实施方案(试行)的通知》。按照通知精神，湖北省吴岭水库管理局(以下简称“吴岭局”)创新工作思路，积极探索小型水库管理新路子，率先试行“中库代管小库”新模式，致力破解小型水库安全管理难题。

自2020年6月起，吴岭局强化党史学习教育教育，增强“我为群众办实事”的责任感和使命感。主动认领小库代管工作任务，按照“试点先行，整体推进”思路，对京山市境内的钱场镇15座、温泉街道办事处2座小型水库(6座小(I)型和16座小(II)型)探索实施“管养分离，专业养护”新思路，奋力开创京山市小型水库管护新局面。

高位推动部署 管护体系初步形成

高度重视，认真部署。为切实做好小型水库代管试点工作，吴岭局主要负责人主动和京山市人民政府、市水利和湖泊局等部门对接，多次召开会议对代管试点工作进行认真研究和部署，充分发挥基层党建引领作用，利用吴岭水库在工程运行管理方面的技术优势和丰富经验。成立了由分管领导任组长、各单位部门主要负责人为成员的“中库代管小库”领导小组

组，建立健全工作协调机制，每年年初及时根据人事变动进行调整，为全面推进全局“中库代管小库”工作提供坚强组织保障。

细化责任，分级负责。精心制定吴岭局《“中库代管小库”试点工作实施方案》，明确了“中库代管小库”工作在局党委统一领导下开展，实行“四级管理模式”，即一级，局党委负责统一领导和总体管理；二级，局党委各班子成员分片督导包片区内小型水库运行管理工作；三级，设立防汛技术和巡查管护总责任人，分别承担防汛技术和巡查养护综合管理与督办工作；四级，明确落实小库巡查和管护具体责任单位、责任人。一是明确5名防汛技术责任人，负责水库防汛技术指导和服务，均具有助理工程师及以上职称；二是明确21名专业巡查责任人，以吴岭局工程科、大坝管理所和干渠管理所人员为主，同时聘请21名地方协查人员，共同承担工程巡查管理任务，建立双巡查工作机制；三是明确局属京山吴岭农业有限公司为工程养护实施单位，实行专业化养护，局机关其他各业务科室参与小库工程日常管理，在防大汛应急响应期间协助开展工程巡查和防洪工作。

建章立制，规范管理。吴岭局作为国家级水利工程管理单位，管护形

式专业，专业技术水平过硬。在工程管理上始终坚持“没有最好，只有更好”思想理念，不断开拓创新，锐意进取，并结合吴岭水库管护经验建立了制度健全、管护规范的工程运行机制和稳定可靠、使用高效的工程管护保障体系。根据吴岭局《“中库代管小库”试点工作方案》明确细化各项工作要求，巡查管理、养护管理、启闭机操作规程和管护物资领用与管理等制度上墙，旨在让巡查管护人员对制度规范入脑入心，明确自身职责，坚持落地落实，不断提高规范化管护水平，坚持抓出成效、抓出亮点、抓出特色。

创新驱动落实 多措并举成效显著

明确主体，强化责任。自开展“中库代管小库”工作以来，吴岭局主动沟通，协调各方，积极与相关责任部门探讨管护合同签订有关细节，通过签订有效的管护合同，明确小型水库管护主体、管护责任、管护范围以及管护经费来源，并上报水行政主管部门备案。吴岭局下属京山农业有限公司承担代管的21座小型水库的日常维修保养工作任务之后，根据小型水库管理规程及养护要求，保证每年每座小型水库养护次数不少于十次，并在每

□ 陈慧

近年来，中煤洗选公司大力实施“人才强企”战略，着力在人才“引、育、留”上下功夫，最大程度激发人才活力，为企业发展提供有力支撑。

创新机制“引才”。公司聚焦发展需要，开展大学生招聘、定向委培、顶岗实习、劳务派遣等方式拓宽引进渠道；加大企业管理、智能洗选、工匠能手等高精人才培养力度，先后同3所高校签订校企合作协议，实现在人才培养、学历提升、学历提升、技能鉴定

方面建立稳定渠道。2021年，公司获鄂尔多斯职业学院“合作育人成绩突出单位”荣誉称号。

多措并举“育才”。公司坚持严管与厚爱结合、激励和约束并重原则，加强优秀干部队伍建设，稳步推进岗位竞聘、轮岗交流，把日常和定期考评结合，完善选拔、储备、培养、锻炼和监督全链条体系，建立创新工作室，开展“师徒带徒”，发挥人才互动的“倍增器”效应。

搭建平台“留才”。公司引进国内先进选煤加工技术和管理经验，通过技能培训、岗位练兵、技能大赛等活动释放人才红利；加大工匠、技术能手聘任人员的宣传力度，把“双通道”打造成技术、技能人才晋升平台；完善成长晋升机制，加大中层干部、厂长助理、值班经理等主要岗位从一线选拔的力度，畅通“干部—工人”身份转换通道。

中煤洗选公司紧盯关键环节厚植人才沃土

下一步，吴岭局将进一步贯彻落实习近平总书记关于防范安全风险重要指示精神，深入推进“中库代管小库”工作，扎实做好管护范围内小型水库工程运行管理工作，不断提升管护标准，坚持打造样板工程，力争带动区域内其他小型水库管理模式向着多元化、社会化、专业化的方向发展，努力为当地经济社会高质量发展提供强有力的水安全保障。

二二是要最大限度释放创新创造潜能。产学研脱节影响企业创新、产业转型。要以利益为纽带，促使产学研紧密结合，推进科技成果转化。完善并落实科技资源共享平台的开发和管理办法，进一步引导科技资源向企业倾斜。建立产学研合作风险补偿基金、科技风险补偿资金，加大对知识产权的保护力度，提高知识产权申请、维护费用的财政补贴标准，营造支持创新、宽容失败、开放包容的良好氛围。

三是要要切实加大对企业的精准帮扶力度。帮扶企业，重在精准。着力解决企业发展普遍面临的融资难、成本高等共性问题。坚持“分类指导、一企一策”的原则，切实帮助企业解决实际困难。建立联系重点企业帮扶制度，压实帮扶责任。

四是要着力打造良好营商公共关系环境。打造良好营商环境，核心要义是要处理好政府与市场的关系。完善规则，厘清政府职能边界和企业经营边界，让政府和企业两大主体各守其道。政府要敢于担当、善谋善为，企业要破除关系型政府行为模式，守法诚信，自立自强；继续推进简政放权，减少许可事项，规范行政处罚，落实税收法定；推进政企沟通常态化，政府和企业应彼此尊重，良性互动，建立交往规范、兑现招商引资承诺、合作共赢的新型亲清政商关系。

创业能力是一种特殊的能力，这种能力往往影响创业活动的效率和创业的成功与否。创业思路决定企业的出路。从企业内外部以及利益相关者的角度分析并寻找原因，持续关注利益相关者合作逻辑治理，提高各方满意度及幸福指数，管理模式适应外部变化原因分析，从而由传统公司“股东至上”逻辑的转为相关利益者合作逻辑策略。

一是要进一步激发企业家精神。企业家精神是创业创新的源动力。越是在困难的情况下，越要激发企业家精神。激发企业家精神，就是要加强引导，鼓励支持，提振发展信心，焕发创业激情；就是要坚持市场化的改革导向，着力优化企业家创新创业体制机制环境；就是要深入推进法治建设，依法保障企业家的财产权和创新收益；就是要积极宣传民营企业转型升级、创业创新、守法诚信、履行社会责任等方面的先进典型，彰显企业家良好社会形象。

问：您认为如何进一步激发和保护企业家创新思想精神？

答：建筑业的企业家创新思想精神，最本质、最核心的，就是改革创新、爱拼敢赢。

一是要进一步激发企业家精神。企业家精神是创业创新的源动力。越是在困难的情况下，越要激发企业家精神。激发企业家精神，就是要加强引导，鼓励支持，提振发展信心，焕发创业激情；就是要坚持市场化的改革导向，着力优化企业家创新创业体制机制环境；就是要深入推进法治建设，依法保障企业家的财产权和创新收益；就是要积极宣传民营企业转型升级、创业创新、守法诚信、履行社会责任等方面的先进典型，彰显企业家良好社会形象。

创业能力是一种特殊的能力，这种能力往往影响创业活动的效率和创业的成功与否。创业思路决定企业的出路。从企业内外部以及利益相关者的角度分析并寻找原因，持续关注利益相关者合作逻辑治理，提高各方满意度及幸福指数，管理模式适应外部变化原因分析，从而由传统公司“股东至上”逻辑的转为相关利益者合作逻辑策略。

二是要最大限度释放创新创造潜能。产学研脱节影响企业创新、产业转型。要以利益为纽带，促使产学研紧密结合，推进科技成果转化。完善并落实科技资源共享平台的开发和管理办法，进一步引导科技资源向企业倾斜。建立产学研合作风险补偿基金、科技风险补偿资金，加大对知识产权的保护力度，提高知识产权申请、维护费用的财政补贴标准，营造支持创新、宽容失败、开放包容的良好氛围。

三是要要切实加大对企业的精准帮扶力度。帮扶企业，重在精准。着力解决企业发展普遍面临的融资难、成本高等共性问题。坚持“分类指导、一企一策”的原则，切实帮助企业解决实际困难。建立联系重点企业帮扶制度，压实帮扶责任。

四是要着力打造良好营商公共关系环境。打造良好营商环境，核心要义是要处理好政府与市场的关系。完善规则，厘清政府职能边界和企业经营边界，让政府和企业两大主体各守其道。政府要敢于担当、善谋善为，企业要破除关系型政府行为模式，守法诚信，自立自强；继续推进简政放权，减少许可事项，规范行政处罚，落实税收法定；推进政企沟通常态化，政府和企业应彼此尊重，良性互动，建立交往规范、兑现招商引资承诺、合作共赢的新型亲清政商关系。

创业能力是一种特殊的能力，这种能力往往影响创业活动的效率和创业的成功与否。创业思路决定企业的出路。从企业内外部以及利益相关者的角度分析并寻找原因，持续关注利益相关者合作逻辑治理，提高各方满意度及幸福指数，管理模式适应外部变化原因分析，从而由传统公司“股东至上”逻辑的转为相关利益者合作逻辑策略。

一是要进一步激发企业家精神。企业家精神是创业创新的源动力。越是在困难的情况下，越要激发企业家精神。激发企业家精神，就是要加强引导，鼓励支持，提振发展信心，焕发创业激情；就是要坚持市场化的改革导向，着力优化企业家创新创业体制机制环境；就是要深入推进法治建设，依法保障企业家的财产权和创新收益；就是要积极宣传民营企业转型升级、创业创新、守法诚信、履行社会责任等方面的先进典型，彰显企业家良好社会形象。

二是要最大限度释放创新创造潜能。产学研脱节影响企业创新、产业转型。要以利益为纽带，促使产学研紧密结合，推进科技成果转化。完善并落实科技资源共享平台的开发和管理办法，进一步引导科技资源向企业倾斜。建立产学研合作风险补偿基金、科技风险补偿资金，加大对知识产权的保护力度，提高知识产权申请、维护费用的财政补贴标准，营造支持创新、宽容失败、开放包容的良好氛围。

三是要要切实加大对企业的精准帮扶力度。帮扶企业，重在精准。着力解决企业发展普遍面临的融资难、成本高等共性问题。坚持“分类指导、一企一策”的原则，切实帮助企业解决实际困难。建立联系重点企业帮扶制度，压实帮扶责任。

四是要着力打造良好营商公共关系环境。打造良好营商环境，核心要义是要处理好政府与市场的关系。完善规则，厘清政府职能边界和企业经营边界，让政府和企业两大主体各守其道。政府要敢于担当、善谋善为，企业要破除关系型政府行为模式，守法诚信，自立自强；继续推进简政放权，减少许可事项，规范行政处罚，落实税收法定；推进政企沟通常态化，政府和企业应彼此尊重，良性互动，建立交往规范、兑现招商引资承诺、合作共赢的新型亲清政商关系。

创业能力是一种特殊的能力，这种能力往往影响创业活动的效率和创业的成功与否。创业思路决定企业的出路。从企业内外部以及利益相关者的角度分析并寻找原因，持续关注利益相关者合作逻辑治理，提高各方满意度及幸福指数，管理模式适应外部变化原因分析，从而由传统公司“股东至上”逻辑的转为相关利益者合作逻辑策略。

问：您认为如何进一步激发和保护企业家创新思想精神？

答：建筑业的企业家创新思想精神，最本质、最核心的，就是改革创新、爱拼敢赢。

一是要进一步激发企业家精神。企业家精神是创业创新的源动力。越是在困难的情况下，越要激发企业家精神。激发企业家精神，就是要加强引导，鼓励支持，提振发展信心，焕发创业激情；就是要坚持市场化的改革导向，着力优化企业家创新创业体制机制环境；就是要深入推进法治建设，依法保障企业家的财产权和创新收益；就是要积极宣传民营企业转型升级、创业创新、守法诚信、履行社会责任等方面的先进典型，彰显企业家良好社会形象。

地方看台

丰富“课堂”形式 让党史学习教育“活”起来

湖南省衡阳市教育局推进党史学习教育走实走深

□ 雷国红 张群英

自党史学习教育开展以来，湖南省衡阳市教育局聚焦党史教育特色，在抓好局机关党史学习教育的基础上，结合教育系统特点，抓好红色课堂、用好红色资源、讲好红色故事，落实民生实事，推进党史学习教育入脑入心、走实走深。

开辟传统“红课堂” 推动党史学习教育入脑入心

在衡阳市委党史学教办、市委宣传部文明办指导下，市教育局将“从小学党史，永远跟党走”作为全市各中小学开学第一课主题，通过讲党史、将课堂搬到革命纪念地、邀请湖南好人上台宣讲等形式上好“开学第一课”。衡阳幼高专组织支教教师为衡南县松江联合学校长岭校区的孩子们送去了生动的“开学第一课”，引导他们从党的光辉历史中、文明礼仪的养成中汲取开启新征程的强劲动力。高新区蒸水小学为抓好党史教育，邀请“湖南好人”谢阳胜来到学校宣讲，让学生接受了一堂生动的党史教育课。耒阳市若兰小学将“开学第一课”搬到革命英雄伍若兰的故居中，近距离感受伍若兰的英雄事迹，学习她高尚的家国情怀，并立志做心怀天下的新时代接班人。蒸湘区大立实验小学成立由16名学生组成的“党史志愿宣讲团”，利用课间、课后时间，将红色精神融入日常学习生活中，激发同学们爱党爱国爱社会主义的热情，使其成为孩子们勤奋学习、砥砺前行的精神力量。

发挥思政育人作用，组织全市1500多名校长走上讲台，开展思政课教育；在全市广大教师中开展微党课、微思政课展播评比活动；通过“辩论+思政”方式组织开展“思享论衡”——2021年衡阳市中小学思政辩论周活动，该项工作被市委宣传部作为党史学习教育的亮点向省委宣传部推荐。衡阳市第八中学校长给学生和青年业务党校学员上思政课，让学生充分感受到老一辈革命先烈艰苦奋斗和坚持理想信念的精神。衡阳市第九中学开

展“讲党史、强信念、红色基因代代传”思政课教学比武，“从小学党史 永远跟党走”学生“六个一”教育活动表达对党的忠诚与热爱。

融合文化“新课堂” 推动党史学习教育有声有色

衡阳市教育局根据市委学教办部署安排，相应成立了市直教育系统党史学习教育巡回指导组和宣讲团，对联点学校进行巡回指导和宣讲；组建青年教师党史学习教育宣讲团，针对青少年学生讲好红色经典故事；利用中心组学习、三会一课、主题党(团)队日、校园文化活动等载体，通过说百年党史、讲红色故事、诵红色经典等活动，用党史指引青少年“扣好人生第一粒扣子”。全市中小学围绕“衡阳学生，讲述衡阳党史故事”“百校百师讲党史”“红心向党”“童心向党”等主题，组织开展专题学习、经典诵读、书画展览、演讲比赛、征文比赛、知识竞赛等各类活动上千场，参与师生达80万人次以上。衡阳市第一中学积极倡导传统文化教育，开展“传统戏曲扬国粹，红色文化进校园”活动，让党旗在基层一线高高飘扬。衡阳市第五中学通过“衡阳学生讲述衡阳党史故事”“闪光的故事”“闪光的记忆”等比赛，开展“童心向党、向阳而生”百校网红讲“四史”主题教育系列活动，教育学生弘扬衡阳历史文化，积极做衡阳红色文化的传承者。蒸湘区胜利小学根据学生的年龄特征，将建党100年中的八件重大事件做成八块图文并茂的党史教育展板，在学校教学楼走廊内墙进行展示，清晰呈现中国共产党的发展历程。

追寻足迹“活课堂” 推动党史学习教育可观可感

衡阳教育系统依托衡阳本地红色教育资源拓展党史教育，组织广大党员干部就近就近便到革命旧址、博物馆、纪念馆、爱国主义教育基地参观学习；组织开展“追寻红色足迹”主题实践活动，因地制宜开展缅怀祭扫、重温入党(团、队)誓词等活动，让广大党员干部和青少年学生身临其境接受革命

传统教育。湖南交通工程学院将党史学习教育与国防教育结合起来，建成高规格的“党史国防中心”(面积200多平方米)，开设党史学习教育展览课堂，建设“智慧党建学习室”。衡阳市职业中专举行“庆七一”党员红色教育活动，组织全体党员到夏明翰烈士故居参观夏明翰的生平事略、文选、纪念书籍作品、图片展览、居室陈列以及党的群众路线学习专栏，进一步重温革命先烈的光辉历史，感悟革命先辈们英勇顽强、不屈不挠的战斗精神。衡阳高铁职院结对周家坳小学和复兴小学，让孩子们近距离接触了解铁路发展史，深受孩子们喜爱。

落实民生“实课堂” 推动党史学习教育走实走深

衡阳市教育局根据职能任务重点抓好“0元读中职、建成6所乡镇芙蓉学校、消除287个普通高中大班额、加大心理健康教育”等10个实事项目。目前，乡镇芙蓉学校已交付使用，完成投资4亿元，新增学位7470个；全市今年将增加公办学位40300个。针对暑假防溺水工作形势，组织返乡大学生、退休党员开展驻守劝导，各学校开展大走访大家访活动。组织市直学校广泛开展“您的心愿，我来实现”活动，帮助学困生、社区群众和孤寡老人实现“微心愿”，感受“微幸福”，到目前，衡阳教育系统(含市直学校)累计为群众办实事(含微心愿)1200余件。2021年是湖南省高考综合改革落地首年，针对广大考生关心的高招志愿填报热点问题，衡阳市教育考试院通过最权威的渠道、最正面的解读、最专业的服务，面对面答疑解惑，一对一具体指导，获得广大考生和家长点赞。衡阳市华新实验中学积极开展“你的心愿，我来实现”活动，落实了心愿认领人，推进文明创建。衡阳市职业中专满足学生个性化需求，推出特色菜品窗口，精准帮扶困难学生。衡钢中学组织党员干部深入衡阳市蒸湘区大栗新村社区，走访社区特困群众，并送去粮油等慰问品及慰问金。