

翻过“贫困山” 走进“幸福年”

——年货大集里的乡村振兴新图景

□ 曹 智 孙仁斌 何晨阳

过了腊八就是年。腊月里，年味渐浓。

从东北到西南，从三湘到塞外，乡村的年货大集上，人群熙攘，买卖兴隆。春节前，新华社记者走访多地年货大集，从这浓郁的人间烟火中，感受人们对新生活的期盼，领略年货大集里的乡村振兴新图景。

脱贫户变“采购员” 富起来了，过个“肥”年！

1月15日上午9点多，辽宁营口的红旗大集上人声鼎沸。红灯笼、红春联、时令水果、新皮鞋……把这个起源于清代康熙年间、赶了300多年的民俗大集装扮得喜气洋洋。

下了公交车，盖州市陈屯镇和平村村民吴齐和李文龙戴着浅蓝色口罩向大集走去。在入口处，扫码、测温后，两人汇入攒动的人流。吴齐腿部有残疾，走路有些慢，李文龙搀扶着他，两个人边走边聊，脸上带着笑。

43岁的吴齐手里捏着一张从日历上撕下来的纸片，上面写着要采购的年货清单：窗花、春联、蔬菜、糖块、排骨、给母亲的

新棉鞋、儿子的运动装……

吴齐和李文龙曾经都是贫困户，吴齐因身有残疾，丧失劳动能力，和患病的母亲、读小学的儿子一起生活。2016年被确立为建档立卡贫困户后，村里组建了帮扶互助组，对他家进行技术和劳动帮扶，这几年，吴齐家里种植的三亩葡萄年年丰产，村里还为他安排了公益性岗位，全家实现了脱贫。

“今年葡萄行情好，一斤3元，我家收了1万多斤葡萄，加上公益岗、低保补助等，收入差不多有4万块！”吴齐黝黑的脸上布满笑容，“收入高了，今年过个‘肥’年！”

看吴齐年货买全了，45岁的李文龙拉着他往服装区走去。李文龙父母常年卧床，医药费导致家里债台高筑，为了照顾父母，他至今还没娶妻。2016年被确立为建档立卡贫困户后，同样依靠特色种植，2020年实现脱贫摘帽。2021年，李文龙谈了个对象，准备过了春节就订婚。

1月13日，湖南省永州市蓝山县大桥瑶族乡乔市大街上人山人海，大红的对联、黑里透红的腊肉沿街一字排开，糖果、

肉食等各类商品琳琅满目，大喇叭里，喜庆的新年音乐响得劲。

大源村38岁的脱贫户冯海波拎着大包小裹从人群中挤出来，鼻尖上渗出汗珠。他今年的年货里，多了花螺、罗氏虾等海鲜水产。

2017年，冯海波一家享受易地扶贫搬迁政策，下山住进了新房。冯海波在家门口办起了农家乐，年收入3万余元，一举摘掉了“贫困帽”。如今，冯海波喜欢上了赶集，除了一家人的吃喝，他还要为自己的农家乐采买菜肉。

从“小慢车”到“直播间” 多样大集托起幸福年

传统年货大集热火朝天，年货销售的新花样、新体验则给人们带来不一样的新春感受，也为乡亲们带来农产品销售的新通道，为乡村振兴带来新的助力。

皑皑白雪覆盖群山，阳光下，两山间，一列绿皮火车慢悠悠驶向远方。这是从吉林通化开往辽宁丹东的4318次列车。车厢里，暖意融融，行李架上悬挂的红色条幅上写着六个大字“列车年货大集”。

在四川广元，剑阁县东宝镇双西村两委委员邓小燕把年货大集搬到了网络上，她通过在抖音发布地方美食制作视频，带火了当地的大米、土鸡、腊肉、牛肉等农副产品。全国各地的“粉丝”纷纷下单，2021年，她帮助销售当地农产品达3000万元。

从2020年开始，她带领团队进入电商直播领域，成为一名“电商新农人”，带着乡亲们走出了一条农业和旅游融合发展的振兴新路。邓小燕最近发布的视频里，拍摄了许多乡亲们杀年猪、做传统美食的视频，传递着浓浓的乡情。

新年货蕴含新希望 乡村的年味越发浓郁

一排排簇新的农机具在阳

光下泛着光亮，一摞摞介绍新技术的宣传手册摆满桌子，一群群村民围着农业技术员问个不停……年货大集上，不仅传统的年货受到欢迎，新农具、新技术同样受到农民们的关注和追捧。这里面，正蕴含着农民们对来年新生活的期待与憧憬。

一场瑞雪过后，贵州茶产业第一县湄潭处处银装素裹。在许多年货大集上，杀青机、摊凉机等制茶设备正在展销。“咱们县有标准化茶园60万亩，但大部分制茶机具都是从浙江、四川、福建等地采购的，并不完全符合本地茶农需求，所以我们自主研发了适用于本地茶品种加工工艺的机具。”贵州绿循科技有限公司总经理何金涛介绍说。

经过前期了解，龙凤村村民王万军刚把自家茶叶加工厂进行了升级：“新增了4台理条机，还有传送茶叶的震动槽。改造之后，整个产能大概能提高30%。”

王万军盘算了一下，添置这些设备大概需要9万元，他还能申请到1万元的茶叶机械补贴。“这是个朝阳产业，只要把质量做好，不愁销路！”王万军说。

宁夏盐池县，王乐井乡集市上人来人往，热闹非凡。“文化惠民暖人心”和科技文化卫生“三下乡”活动在这里举行，新时代文明实践站里，不少村民在听县里的科技专家讲授高效节水灌溉技术。

新年货蕴含新希望 乡村的年味越发浓郁

一排排簇新的农机具在阳

光下泛着光亮，一摞摞介绍新技术的宣传手册摆满桌子，一群群村民围着农业技术员问个不停……年货大集上，不仅传统的年货受到欢迎，新农具、新技术同样受到农民们的关注和追捧。这里面，正蕴含着农民们对来年新生活的期待与憧憬。

一场瑞雪过后，贵州茶产业第一县湄潭处处银装素裹。在许多年货大集上，杀青机、摊凉机等制茶设备正在展销。“咱们县有标准化茶园60万亩，但大部分制茶机具都是从浙江、四川、福建等地采购的，并不完全符合本地茶农需求，所以我们自主研发了适用于本地茶品种加工工艺的机具。”贵州绿循科技有限公司总经理何金涛介绍说。

经过前期了解，龙凤村村民王万军刚把自家茶叶加工厂进行了升级：“新增了4台理条机，还有传送茶叶的震动槽。改造之后，整个产能大概能提高30%。”

王万军盘算了一下，添置这些设备大概需要9万元，他还能申请到1万元的茶叶机械补贴。“这是个朝阳产业，只要把质量做好，不愁销路！”王万军说。

宁夏盐池县，王乐井乡集市上人来人往，热闹非凡。“文化惠民暖人心”和科技文化卫生“三下乡”活动在这里举行，新时代文明实践站里，不少村民在听县里的科技专家讲授高效节水灌溉技术。

新年货蕴含新希望 乡村的年味越发浓郁

一排排簇新的农机具在阳



“老乡家园”里的幸福生活

位于广西兴业县城西社区的易地扶贫搬迁安置小区“老乡家园”共有5600多人居住。为了保障群众搬得出、稳得住、可发展、能致富，当地党委、政府专门为“老乡家园”配套建设了幼儿园、小学、中学、医院、就业服务中心、平价购物超市等，此外还通过引进多家劳动密集型产业，让不少群众实现了在家门口就业。图为1月18日，两名生活在广西兴业县“老乡家园”的小朋友在家中贴窗花。

新华社记者 曹伟铭 摄

民生速递

重庆：“三通”医共体建设覆盖所有区县

本报讯 近日，重庆市卫健委发布消息称，截至2021年底，重庆“三通”医共体建设已覆盖所有区县，通过破除医疗机构间技术、编制、运行壁垒，推动基层卫生服务能力实现有效提升。

为补齐基层医疗卫生短板，重庆市自2018年9月在3个区县启动医共体医通、人通、财通“三通”建设试点，在畅通上下转诊渠道，实现区域内远程影像、心电图、会诊结果互认，有效避免重复检查等方面发挥了重要作用。针对基层医疗卫生机构“人才荒”难题，“人通”改革通过医共体统筹使用编制，实施卫生

人才“县聘乡用”“乡聘村用”等举措，让区县级医疗机构医务人员安心在基层服务。

重庆市卫健委负责人介绍，“三通”医共体建设推行以来，重庆以66个基层首诊病种为抓手，制定医共体内两级疾病诊疗目录，双向转诊标准和规范；统筹建设区域性远程影像、远程心电图、远程会诊等中心，实现“基层检查、医院诊断、结果互认”，目前已有20个区县建成区域医学影像、远程心电图诊断中心，72.9%的乡镇实现远程医疗覆盖，年服务患者200余万例。

(周闻辑 柯高阳)

江苏：2021年助农民工讨薪1.87亿元

本报讯 近日，江苏省检察院与该省高级法院、省公安厅、省人力资源和社会保障厅联合召开保障农民工工资支付工作新闻通气会，并发布10个典型案例。

据通报，江苏省检察机关积极融入全省根治拖欠农民工工资工作大局，发挥刑事、民事、行政检察职能作用，助力保障农民工工资支付，2021年共办理涉农民工讨薪案件4194件，帮助追索劳动报酬约1.87亿元。其中，1件入选最高检支持起诉指导性案例，2件入选最高检相关典型案例。

据了解，江苏省检察机关积极落实认罪认罚从宽制度，

贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策，努力实现维护农民工权益和保护企业正常经营“双赢”。如办理晋某拒不支付劳动报酬案时，检察机关多次释法说理，促成包工头晋某认罪认罚，主动支付50名农民工161万余元工资，取得被害人谅解，检察机关对晋某作出相对不起诉决定。

江苏省检察机关履行民事、行政检察职能的同时，探索建立“支持起诉+调解和解”“支持起诉+执行监督”“支持起诉+司法救助”等办案模式，全面加强审判机关、公安机关、人社部门等单位的协作配合，形成维护农民工合法权益的工作合力。(管莹)

四川：2022年将坚持就业优先

本报讯 日前，四川省第十三届人民代表大会第五次会议近日在成都开幕。四川省人民政府省长黄强在会议上作政府工作报告时表示，2022年四川将推进重点民生领域补短板、提质量，促进居民就业增收。

报告指出，过去一年，四川民生支出占一般公共预算支出比重稳定在65%以上，城镇新增就业105万人，基本养老保障待遇水平稳步提高。

2022年，四川将坚持就业优先，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业；实施创业带动就业行动；开展困难群体精准就业帮扶，动态消除零就业家庭；实施重点人群收入增长激励计划；推进农民工服务保障“十大专项行动”，加强就业服务和技能培训，打造“川字号”特

色劳务品牌。在加快老旧小区改造方面，四川将新开工改造城镇老旧小区5300个，改造棚户区3.5万套；加快城镇既有住宅增设电梯，完成5800部；统筹规划建设、加快推进城镇燃气、供水、污水等老化管道改造。

在强化“一老一小”服务保障方面，四川将开展普惠养老、普惠托育专项行动，推进公共基础设施适老化、适小化改造；加快医养结合示范省建设；落实三孩生育政策及配套支持措施。在促进文化繁荣发展方面，四川将实施文艺精品质量提升工程和振兴川剧、曲艺工程；加快长征、黄河国家文化公园四川段建设；推进三星堆遗址公园等项目，强化皮洛遗址、江口沉银等考古和文物保护利用。(单鹏)



1月17日，村民在宁夏银川市贺兰县金贵集市上选购年货。

新华社发 李靖摄

民生看点

对医师执业当实行“三项并重”

规范医师执业活动，应坚守减压与规制并重、医师权利与患者权利并重、医师行业自律与外在监督并重的法治进路

□ 赵新河

执业医师是推进健康中国战略实施的重要力量，改善医师执业环境，是医药卫生体制改革的重要议题。将于2022年3月1日起施行的修改后的《医师法》多维度架构了对医师执业权益的法律保障，体现出对医师的期望与爱护。笔者认为，为实现健康中国，促使医师为社会提供高质量的医疗服务，规范医师执业活动，应当坚守减压与规制并重、医师权利与患者权利并重、医师行业自律与外在监督并重的法治进路。

减压与规制并重

临床医学具有“理论发展难以满足实践要求、规范性与探索性并存”的特征，医师要时常面对“医学理论与技术手段有限、社会医疗需求无穷”造成的医疗结果不确定的医疗风险，由此引发的以医疗损害赔偿为核心的医患纠纷困扰医师的执业活动。新修订的《医师法》规定，医疗机构“应当”参加医疗责任保

险，即强制推行医疗责任保险，这是应对医疗风险的重大立法突破。医疗风险具有随机性与偶然性，通过医疗方自愿投保医疗责任险尚不足以形成充足的风险负担基础，强制推行该保险才能在全社会建立更有效更有力的医疗风险分担机制，使医患双方权益获得稳固保障，从而缓和医患关系，给执业医师减负减压，这对优化医师执业环境有积极意义。但是，医疗责任保险会造成侵权主体与民事责任承担主体的分离，从而削弱法律对违规医师的威慑、惩戒效能，懈怠执业医师对医疗风险的主动防范，并可能扭曲医疗侵权案件的公正裁判，可见，医疗责任保险对医疗侵权风险的负面反馈作用显然不利于实现《医师法》维护医疗安全的立法本意。推行医疗责任保险并不是对医疗过错的宽纵和对违规医师的袒护，对医师执业应当坚持减负减压与规制、问责并重。对医师执业的规制与问责，要从两方面着手。其一，树立医疗行为准则，规范医疗行为模式，以临床诊

疗指南与技术操作规范及相关法律法规规章等执业规则严格规范医师的执业活动。其二，完善医疗责任保险配套制度，克服医疗责任保险对医师执业的负面影响，其主要举措包括：优化责任保险保费结构，运用保险费率、免赔额、共保额等工具形成奖惩机制，调动医疗方防范医疗风险的积极性；在民事责任外，严肃违规医师的行政乃至刑事法律责任；规范医疗侵权责任的法律认定，为医疗责任保险的推行奠定可靠的制度支撑。

医师权利与患者权利并重

《医师法》赋予医师多项执业权益，其中与医师诊疗活动密切相关的是医疗处置权，而患者享有的基本权利是对重要医疗信息的知情同意权。尊重患者的知情同意权是执业医师的基本注意义务，维护患者知情同意权是规制医师行为的应有之义，实际上，对医疗处置权行使是否合法合规的研判涵括了对患者知情同意权是否得到维护的审

查。只有尊重患者的知情同意权，医疗处置权才是妥当的行使。同时，也只有赋予医师医疗裁量处置权，患者的知情同意权才有实际意义，因此，只有对二者予以平等保护和恰当调停，才能协调医患关系和顺利开展医疗服务，推行医师权利与患者权利并重符合规制医师执业的立法目标。从另一个角度看，对医师执业最贴近、最直接的监督来自患者，故维护患者知情同意权对规制医师执业行为具有特殊意义。在医疗过程中，医患之间存在医疗信息不对称、医疗技术不对等，医师明显处于优势地位，且患者知情同意权的实现依赖于医师的诚信告知，因此，实现医患权利平等保护的关键是规制医师的医疗处置权。

临床医疗在理论与技术操作方面保持着高度的专业性及隐蔽性，对社会大众而言晦涩难懂，导致医疗技术标准的制定与执行一定程度上成为业内的“关门游戏”，存在假借技术

行业自律与外在监督并重

垄断摆脱外部监督的倾向。同时，实践证明，医疗方通常不会自觉在病历中记载其医疗过错，即使在医疗责任鉴定中也可能因鉴定人的“同行庇护”对医疗真相不予充分揭示。这就形成对医疗行为规范性研判的“标准困惑”与“事实疑问”。《医师法》规定，医师协会等有关行业组织应当加强行业自律和医师执业规范，显然，仅仅依靠医师行业自律与自我约束并不足以实现对执业医师的有效规制。

强化对医师执业的外在法治监督，要着重解决临床医学放任专业性隐蔽性与外在法律监督难以深入渗透的问题。其一，强化法律界、伦理界、卫生健康管理人员对临床医疗技术“行业标准”审查的参与力度，从安全性、有效性、医疗成本等方面综合评估医疗技术的临床准入与运用，保持医疗服务的可及性与公益性，保证医疗卫生事业不偏离维护人类健康福祉的轨道。其二，完善再现与认定既往医疗过程的法律规则，解决医疗纠纷处理中的“标准困惑”与“事实疑问”，克服医疗同行庇护，以公平公正解决医患纠纷，有效规制医师的执业活动。

(作者单位：河南省社会科学院)