



改革网



中国改革报微信

传播力就是竞争力

习近平经济思想研究中心举行挂牌仪式

国家发展改革委党组书记、主任，中心理事长何立峰与中宣部副部长孙业礼共同为
 中心揭牌



国家发展改革委党组书记、主任，中心理事长何立峰出席挂牌仪式，并与中宣部副部长孙业礼共同为
 中心揭牌。

本报记者 高弘杰 摄

本报讯 记者付朝欢报道 1月18日，习近平经济思想研究中心举行挂牌仪式，国家发展改革委党组书记、主任，中心理事长何立峰出席，并与中宣部副部长孙业礼共同为中心揭牌。国家发展改革委党组副书记、副主任，中心常务副理事长唐登杰出席仪式。国家发展改革委党组成员、副主任，中心理事会副理事长宁吉喆主持仪式。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局，创造性提出一系列新理念新思想新战略，引领我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革，在实践中形成和发展了习近平经济思想。习近平经济思想体系严整、内涵丰富、博大精深，深刻回答了事关我国经济发展全局的一系列方向性、根本性、战略性重大问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义政治经济学在21世纪当代中国的最新理论成果，是指引我国经济高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的科学行动指南，是做好新时代经济工作的根本遵循，必须长期坚持、不断丰富发展。

报经党中央批准，在国家发展改革委成立习近平经济思想研究中心实体机构，使命光荣、责任重大。在中心理事会领导下，中心将紧紧围绕“国家级、权威性、开放型、有影响”的目标，努力建设成为深入学习习近平经济思想的重要载体、系统研究习近平经济思想的重要智库、宣传贯彻习近平经济思想的重要平台、阐释传播习近平经济思想的重要阵地。

中央财办副主任尹艳林；中央编办副主任张雅林；财政部部长助理欧文汉；国家发展改革委党组成员、副主任，中心理事会副理事长林念修、胡祖才、从亮；国家发展改革委党组成员、秘书长，中心理事会副理事长赵辰昕；中心理事会部分理事单位的负责人出席仪式。



国家发展改革委党组成员、副主任，中心理事会副理事长宁吉喆主持挂牌仪式。

本报记者 高弘杰 摄

重点推荐

坚守“赈”的初心 兜牢民生底线

2版

有“保”有“变” 能源结构持续优化

2021年，我国动力煤价从历史最高点持续回落，电力市场化改革加快推进

□ 本报记者 刘政

在下着雪的中煤集团山西平朔矿区，现场工作人员凭人力一铲一铲为煤炭除雪；在煤炭吞吐量居全国港口首位的黄骅港，运煤船舶日夜往来，国家能源集团黄骅港务2021年完成煤炭装船21.495万吨……每个冬天的温暖，都得益于无数人的辛勤守候。虽年复一年，却绝不平凡。

2021年，我国能源面临着“保”与“变”的双重考验，国家发展改革委会同有关部门承前前行，守护民生供暖，保障能源安全，强化政策引导，推动产业变革。

解“煤”之急：价格迅速回落保障供暖

2021年，能源市场波澜迭起。风起于青萍之末，而能源市场的风波则起源于受工业出口增加而加速扩大的煤炭消费。

国家发展改革委能源研究所研究员肖新建将之归为供需问题：“市场对煤炭的需求增长，而煤炭受其自身生产规律如掘进、巷道布置、安全防护、运输安排等影响，煤炭生产本身具有计划性。”

作为富煤国家，中国为什么会缺煤？有舆论认为是受“十三五”以来“去产能”工作带来的影响。

“煤炭‘去产能’淘汰的是落后产能，我国煤炭供应能力总体上是在不断增强的。”肖新建否认了这种说法，煤炭生产的计划性不会因“去产能”就消失。

“十三五”以来，煤炭产业深化供给侧结构性改革，累计关闭退出落后煤炭产能近10亿吨/年，增加先进产能约6.3亿吨/年。

“事实上，正是因为‘去产能’政策的成功实施，大幅度提高了优质产能的比重，从制度上完善并有力保障了煤炭的有序生产。从2021年增产保供政策落实后的产能释放速度，就能看到‘去产能’工作的意义和价值所在。”肖新建说。

“受电煤需求大幅增长影响，2021年9月-10月，煤炭价格大幅

上涨。”肖新建表示，此次煤炭价格上涨主要受煤炭供需影响，随着晋陕蒙等重点产煤地区带头落实增产增供责任，煤炭价格持续回落。

“资本恶意炒作是此轮煤炭价格非理性上涨甚至完全脱离供需基本面的主要原因之一。”有业内人士称。

数据显示，2021年，我国新增3万多家煤炭贸易主体，煤炭价格经各路资本推波助澜越抬越高。对此，国家发展改革委等有关管理部门明确释放出依法加强监管、严厉查处资本恶意炒作动力煤期货的信号。

2021年10月19日，国家发展改革委发声：“将充分运用《价格法》规定的一切必要手段，研究对煤炭价格进行干预的具体措施，促进煤炭价格回归合理区间。”

当晚，国家发展改革委连发三文，其中《国家发展改革委研究依法对煤炭价格实行干预措施》引发市场反响，动力煤、焦煤、焦炭期货价格应声大跌，此后数日煤炭期货品种价格连续回落。

在一系列组合拳下，煤炭供需紧张状况得到有效缓解，煤炭价格也逐步回落到相对合理水平。2021年10月18日，我国煤炭日产量超过1160万吨，意味着去冬今春供暖用煤缺口已经补足；12月31日，国家统计局数据显示，秦皇岛港4500大卡动力煤综合交易价格为每吨584元，煤炭价格已完全回落至合理区间。

“最先感受到能源供应紧张的东北地区，如今电力供应平稳有序，供暖普遍提前。”东北地区某发电企业工作人员告诉记者，东北地区2021年8月份临时停运的1347万千瓦煤电机组，到10月9日已全部启动，保供托底作用明显，增加了负荷保障能力。

“电”力十足：以改革促进电煤协同发展

作为唇齿相依的上下游产业，我国煤炭和电力行业曾长期处于此起彼伏的“零和博弈”状态。

2021年能源保供的需求，使煤

炭与电力市场持续多年的纷争再次浮出水面，引发社会思考。在看到电煤矛盾的同时，也应看到电煤的发展与变化。

在这一背景下，“煤炭中长期合同”制度无疑是兜住民生刚需用煤底线、落实保供稳价的“压舱石”“稳定器”。

“2021年以来煤炭安全稳定供应，煤炭中长期合同发挥了‘压舱石’作用。‘基准价+浮动价’价格机制得到煤炭上下游企业的广泛认可，实现了产运需各方有效衔接，形成了企业信用监管体系，促进了煤炭市场供需平衡、保障了煤炭稳定可靠供应和国家能源安全。”全国煤炭交易中心副总经理李忠民说。

“在燃料供应得到保障、机组运行正常的情况下，电力平衡总体可控。”国家电网国调中心副主任许涛表示，考虑各地区新能源不确定性以及负荷分布不均衡等因素影响，个别高峰时段平衡情况仍可能偏紧。

从需求端看，要保证煤炭供求平衡，应加快推进电力市场化改革。多位专家在受访时表示，煤电是用煤大户，但长期以来，“煤电”关系不畅。煤炭价格大幅上涨后，因电力价格仅可小幅调动，难以反映真实成本，发电企业发电越多亏损越大。

2021年10月11日，国家发展改革委发布《关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》，决定有序放开全部燃煤发电电量上网电价，拉开了“以电力市场化促进电力保供”的序幕。

2021年11月10日，国家能源局发布《关于强化市场监管 有效发挥市场机制作用 促进今冬明春电力供应保障的通知》，进一步明确“以电力市场化促进电力保供”。

日前，中央全面深化改革委员会审议通过的《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》对理顺煤电价格也有着重墨，提出要改革完善煤电价格市场化形成机制，完善电价传导机制，促进电力供需之间实现有效平衡。

国家发展改革委

求，第一批电力现货试点省份2021年底前必须启动结算试运行，通过现货市场发出更清晰准确的价格信号。

目前，第一批8个省级电力现货交易试点已完成连续结算试运行。如8个试点之一的山西省，自2021年4月起，山西电力现货市场已连续试运行9个多月。

记者从山西省能源局了解到，2021年山西省内电力市场交易电量规模约1500亿千瓦时，同比增长约8%。为深入推进电力市场化建设，2022年山西将持续增加电力市场交易规模。

“近期国家出台的电价改革政策，对于疏导燃煤发电成本、缓解保供压力，稳定各方预期具有重要意义。”许涛表示，国家电网公司将与各方共同努力，确保居民、农业用电价格稳定，促进改革前后价格政策平稳衔接、供用电秩序平稳有序。积极适应改革带来的市场主体数量激增、燃煤电价浮动范围更大、市场交易规模大幅增长、交易方式更加多元等重大变化，让价格充分体现供需关系、低碳环保成本，公平合理向终端用户传导。

“新”欣向荣：随能源结构调整稳步发展

大型风电光伏基地项目有序开工，整县屋顶分布式光伏开发试点推进，风机向海上和平原地区布局……一批可再生能源项目建设正如火如荼地展开。

2021年以来，我国风电、光伏装机容量、发电量均较上年同期大幅增长。1月-11月，全国风电光伏装机容量5.92亿千瓦，全国风电光伏合计发电量同比增长34.7%。值得关注的是，大型风电光伏基地建设稳步推进，已明确了第一批约1亿千瓦大型风电光伏基地项目50个。

》2版



交通运输发展向世界一流水平迈进

“十四五”时期，我国将新增铁路营业里程1.9万公里、公路通车里程30.2万公里、内河高等级航道里程2400公里，民用运输机场达到270个以上

□ 本报记者 田新元

“到2035年，便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网基本形成，基本建成交通强国。”1月19日，国家发展改革委基础设施发展司司长罗国三在“十四五”现代综合交通体系发展规划新闻发布会上说，规划的主要任务是完善结构优化、一体衔接的设施网络，扩大多样化、高品质的服务供给，培育创新驱动、融合高效的发展动能，强化绿色安全、开放合作的发展模式。

国家发展改革委、交通运输部牵头联合有关部门单位，共同研究编制了《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》（以下简称《规划》），近日已由国务院印发实施。《规划》明确，“十四五”时期，我国将新增铁路营业里程1.9万公里、公路通车里程30.2万公里、内河高等级航道里程2400公里，民用运输机场达到270个以上，城市轨道

交通运营里程达到10,000公里左右，高速铁路网对50万人口以上城市覆盖率达到95%以上，普通铁路瓶颈路段基本消除，“71118”国家高速公路主线基本贯通，现代化机场体系基本形成，综合立体交通网的规模、能力、质量和运行效率持续提升，综合交通运输基本实现一体化融合发展，智能化、绿色化取得实质性突破，综合能力、服务品质、运行效率和整体效益显著提升，交通运输发展向世界一流水平迈进。

罗国三表示，“十四五”时期是加快推进交通强国建设、构建现代综合交通运输体系的关键五年。《规划》提出以发展布局、发展动力、发展模式、发展路径等全方位转型推动综合交通运输高质量发展的总体要求，坚持“一突出三强化”。

突出一体融合衔接。我国各种运输方式已经形成超大规模基础设施网络，但衔接不畅、融合不足问题仍然比较突出，降低了综合交通运输的运行效率。《规划》提出，要着力

推进一体融合发展，加强基础设施“硬联通”、制度规则“软联通”，完善综合交通枢纽布局功能，加快港口与铁路、机场与轨道交通等“关键一公里”建设，同步畅通旅客出行、货物物流的全链条各环节，大力发展联程联运、多式联运，满足人民美好交通需求。

强化补齐设施短板。当前，我国交通基础设施网络布局仍然存在空白和短板。《规划》提出，要统筹存量和增量，在用好超大规模网络设施存量的同时，精准补齐短板，畅通综合运输大通道，以西部地区为重点完善网络覆盖，强化边境地区交通基础设施建设，加快建设轨道上的城市群和都市圈。

强化智能绿色发展。智能是发展方向，绿色是发展底色。《规划》提出，要坚持创新核心地位，加快运用新技术赋能升级改造基础设施网络、创新运营管理模式，提升治理能力；全面推进交通运输绿色低碳转型，推广新能源运输工具应用，提高资源利用效率。

强化安全发展基础。交通运输是人民群众日常生活的基础支撑，也是国家总体安全的基本保障。《规划》提出，要统筹发展和安全，提高交通运输网络抗风险能力，加强安全生产管理，强化安全保障，切实保护人民群众生命财产安全。

罗国三表示，我国综合交通运输发展不平衡不充分问题还比较突出，迫切需要以全方位转型推动交通运输高质量发展，这是“十四五”综合交通运输体系建设的总体要求。具体来说就是要实现“五个转变”，即：从强化国家通道建设向提升国家通道能力和精准完善区域网络并重转变，从各种运输方式相对独立发展向更加注重一体化协调发展转变，从以传统服务供给向以数字化智能化为特征的中高端有效供给转变，从依靠传统要素驱动、投资驱动向更加注重改革驱动、创新驱动转变，从建设为主向建管养运并重、优化增量提升存量转变。