

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

更大力度改革 更高质量发展

——访国家发展改革委体制改革综合司司长徐善长

□ 本报记者 安宇

中央经济工作会议提出坚持稳中求进工作总基调,对2022年经济工作提出了“稳字当头、稳中求进”要求,同时作出重要判断,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

压力越大,越要向改革要动力。会议作出了“抓好要素市场化配置综合改革试点”“完成国企改革三年行动任务”“调动地方改革积极性”等一系列重要部署。2022年,如何以改革政策激活发展动力,助推高质量发展?日前,记者就相关问题采访了国家发展改革委体制改革综合司司长徐善长。

问:今年经济体制改革将从哪些方面重点发力?

答:2022年,外部环境更趋严峻复杂和不确定,提出了诸多前所未有的课题和挑战。经济体制改革按照中央的决策部署,坚持稳字当头、稳中求进的要求,把握好推动改革的时度效,快出台、多出台有利于稳增长调结构的改革举措,慎缓出台有可能影响稳增长的改革举措,聚焦事关发展全局、民生福祉、国家安全等重点领域的改革持续发力,保障稳定宏观经济大盘,保障经济社会大局稳定。

更加重视抓稳增长的改革。

重点是围绕发展大局,以改革激活发展潜力、增强发展动力,以改革促进构建新发展格局。推动构建高标准市场体系,抓好要素市场化配置综合改革试点。深入开展国企改革三年行动,加快国有资本布局优化和结构调整,鼓励和引导民营企业加快结构性改革。稳步推进电网、铁路等行业改革。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。扩大高水平对外开放,推动“一带一路”高质量发展。

更加注重体制机制建设。注重以体制机制完善,解决实践问题、巩固改革成果,持续探索完善煤电油气运协调机制、粮食购销领域监管体制机制、促进国有资产战略实现的长效机制、对外开放监管体系等方面的体制机制,制度化保障发展和安全。强化改革任务抓落实和评估机制,选取重点改革方案开展实效评估,推动改革更好落实落地。

更加注重提升人民群众改革获得感。探索推动共同富裕的实践路径,发挥分配的功能和作用,完善按要素分配政策。强化就业优先导向,加强职业教育和技能培训,加快营商环境重点领域改革,支持中小微企业发展。完善公共服务政策体系,加快推进基本公共服务标准体系建设,加快补齐教育、医疗、养老等民生领域短板。

问:抓好要素市场化配置综合改革试点是中央经济工作会议明确提出的改革任务。近日出台的《要素市场化配置综合改革试点总体方案》提到,到2025年,试点地区要素市场化配置改革取得标志性成果,请问将从哪些方面考量标志性成果?

答:根据《要素市场化配置综合改革试点总体方案》,到2025年,试点地区要素市场化配置改革取得标志性成果。主要是指要素市场化配置综合改革试点任务基本完成,各试点地区的示范作用和带动作用充分体现,试点成果在全国更大范围内得到复制推广,引领全国要素市场化配置改革不断向纵深推进。

要素市场化配置体制机制得到完善。土地要素配置效率进一步提高,劳动力要素实现合理畅通有序流动,资本要素服务实体经济的功能进一步强化,技术要素加快向现实生产力转化,数据要素流通技术规则更加系统完备,资源环境市场制度建设有效加强,各试点地区要素市场治理水平进一步提升,要素协同配置效率进一步提高。

试点的示范作用充分体现。充分发挥改革试点的创新探索和经验积累功能,全力推进制度创新

实践,推动先进生产要素在试点区域内加速集聚、有序流通、协同融合,加快向现实生产力转化,从而为地方经济社会发展提供动力支撑,为完善全国要素市场建设作出重要示范。

问:会议指出,要完成国企改革三年行动任务。深化混改是国企改革的重要突破口。请问2022年,混改是否会进一步扩围?重点是否有变化?混改背景下,如何保证国有资产的保值和增值?以及是否会进一步敞开重要领域大门,拓宽民营经济发展空间?

答:落实中央经济工作会议精神和国企改革三年行动要求,2022年推进国有企业混合所有制改革主要做好以下四方面工作。深化推进工作,落实国企改革三年行动方案,起草的《关于深化国有企业混合所有制改革的实施意见》已提请国务院国企改革领导小组审定。印发后,将抓好贯彻落实,着力在引入战略投资者、完善公司治理、中长期激励制度建设、差异化监管等方面有更大突破,对各地出现的新情况,通过深化的混改政策进行指导。

增量混改工作,在重大技术装

备和科技创新、新能源和新型电力系统、重要储备基地、数字基础设施等领域,以新设市场主体为主要方式,实施一批增量混改项目示范,培育一批高质量的市场主体。

引战对接工作,建立混合所有制改革引入战略投资者对接平台,服务各类所有制企业,切实解决混改推进“引战难”以及民营企业“参与难”的问题。

经验总结工作,结合国有经济布局优化和结构调整指引方向,分批次加快混改试点名单动态调整,选取30个左右成效突出的企业建立联系点。总结梳理并公开发布深化混改的典型案列,更好指导企业改革实践。

目前已完成主体任务的近100家混改试点,呈现出“五升五降”的良好态势:国有资本权益和功能提升,资产负债率下降,混改试点引资近2900亿元,混改后国有资本权益平均增长20%以上。企业经营效益和创新能力双提升,生产经营成本下降,得益于机制变革和技术、产品、管理创新,试点企业营业收入较改革前平均增长22.6%,营业利润率平均提高2.1个百分点。企业劳动生产率提升,核心员工流失率下降,完成股权激励的试点企业劳动生产率平均增长超过20%。企业核心竞争力提升,与领军企业差距下降。非公有制经济发展空间提升,市场准入限制下降。

问:请问建设全国统一大市场、建设高标准市场体系和要素市场化配置改革之间有何内在联系?政策出台是否有层层递进的考虑?

答:党的十八大以来,党中央始终将加快完善现代市场体系摆在突出重要位置。加快建设全国统一大市场、推进高标准市场体系建设和完善要素市场化配置改革均是完善社会主义市场经济体制的重要内容。近两年来,《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈建设高标准市场体系行动方案〉的通知》《国务院办公厅关于印发要素市场化配置综合改革试点总体方案的通知》相继印发实施,《关于加快建设全国统一大市场的意见》也已经中央全面深化改革委员会第二十三次会议审议通过。

》2版

改革时评

点燃经济增长“双引擎”

□ 郑因

2022年中国经济发展的内生动力来自哪里?扩大内需仍然是重要着力点。近日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划《纲要》和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。会议强调“有针对性扩大最终消费和有效投资”,引发各界广泛关注。

消费与投资是扩大内需的重要动力。2021年,我国消费活力充沛,消费升级势头不减。前三季度,最终消费支出对经济增长贡献率为64.8%,比上半年提高3.1个百分点,成为拉动中国经济增长的第一动力源。2021年,我国投资亮点频频,制造业投资调整优化。1月~11月,制造业投资同比增长13.7%,明显快于全部投资,高技术制造业投资增长更达22.2%。所以,面对疫情反复对消费造成持续影响,面对原材料成本上涨导致投资增速放缓,必须坚持扩大消费、投资,点燃中国经济增长“双引擎”。

扩大内需,贵在精准有效。坚决不搞“大水漫灌”,正是为了防止无效投资带来的产能过剩、短期刺激带来当下过度消费而未来消费不畅等现象的出现。从消费来看,扩大最终消费对于克服疫情影响、恢复经济增长有举足轻重的影响,从扩大服务消费,到激活农村市场,再到鼓励新型消费,有的放矢补齐短板,才能进一步激发消费潜力。从投资来看,项目建设必须对准需求、着眼效果,这样才能提高投资效率、杜绝无效投资,在满足群众需求的同时更好增强投资后劲。

有专家指出,用好有效投资是把握发展主动权的关键因素之一。立足当下,无论是加快实施“十四五”规划纲要重大工程项目,还是尽快将1.2万亿元地方政府专项债券资金落到具体项目,一系列针对扩大投资进行的安排部署,有助于让政策尽快落地,让资金尽快见效,有利于国计民生的好项目尽快成型,以“实物工作量”拉动经济增长。着眼长远,破除阻碍投资的体制机制障碍,关键要靠改革。以深化投资项目审批制度改革为例,简化投资审核管理,严格控制新增审批环节,归根结底是要建立更加公平开放的投资环境,以市场方式配置资源,更好激发社会投资活力。

时间不等人,发展不等人。中国经济“稳”的特征依然鲜明,高质量发展“进”的底气依然坚实。拿出举措、鼓足干劲,我们就一定能化危为机,书写2022年中国经济的更精彩答卷。

改革动态

黄河流域生态保护和高质量发展省际合作联席会议召开

本报讯 日前,为扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展,黄河流域生态保护和高质量发展省际合作联席会议在内蒙古自治区呼和浩特市召开。

此次会议以视频形式召开,内蒙古自治区党委副书记、自治区主席王莉霞出席会议并致辞;自治区政府党组副书记、副主席张韶春主持会议;国家发展改革委、水利部及沿黄省区有关领导在分会场出席或以录播形式参与并发表讲话。会议决定,为了促进黄河流域省区合作交流,坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,沿黄各省区经过充分沟通协商,达成一致共识,将“黄河流域生态保护和高质量发展协作区联席会议”更名为“黄河流域生态保护和高质量发展省际合作联席会议”。同时参会10方还审议通过了《黄河流域生态保护和高质量发展省际合作联席会议制度》。

会议指出,内蒙古将与沿黄各兄弟省区一道,深入贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要讲话精神,坚持生态优先、绿色发展,坚持量水而行、节水优先,坚持因地制宜、分类施策,坚持统筹谋划、协同推进,咬定目标、脚踏实地,埋头苦干、久久为功,共同构建抵御自然灾害防线,共同优化水资源配置格局,共同推动生态环境保护治理,共同加强国土空间保护利用,共同推进经济社会高质量发展,共同建设各民族同根共有的精神家园,让黄河成为造福人民的幸福河。(于保明 史菊花)

新闻热线:(010)63691897
本版编辑:田新元



图说新闻

空寨水库正式蓄水

由中铁五局承建的贵州省黔东南苗族侗族自治州台江县空寨水库近日正式蓄水。空寨水库总库容2480万立方米,投入使用后将对附近地区突破水资源瓶颈、促进乡村振兴起到积极作用。图为蓄水后的空寨水库。

新华社记者 刘续 摄

“三线一单”:助推海南自贸港高质量发展

□ 本报记者 程晖 王心武

近年来,海南省不断完善“三线一单”生态环境分区管控体系,助推自贸港建设经济高质量发展和生态环境高水平保护。

构成生态环境准入管理“一张图”

“三线一单”,即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

2018年12月,海南省全面启动“三线一单”编制工作,是全国第二批启动编制工作的19个省份之一。历经近两年时间,2020年,海南省“三线一单”成果通过生态环境部技术审核并获得专家组“建议树样板”的高度评价。2021年2月,《关于海南省“三线一单”生态环境分区管控的实施意见》印发,是全国唯一一个高规格以两办名

义印发实施的省份。同时,公开发布含全省、五大片区、各市县、各管控单元和近岸海域各个层级管控要求的《海南省生态环境准入清单(2021年版)》,这个清单目前是全国唯一一个在地市成果细化后由省一级统一发布全部管控单元准入清单的省份。

2021年底,海南省“三线一单”应用管理系统已正式上线投入使用,面向公众开放。该平台最大的亮点是将复杂的空间要素、约束指标等集成融合,明确到具体管控单元,形成全覆盖的生态环境分区管控体系。系统汇集了全省“三线一单”编制成果,将相关职能部门的相关规划成果、审批决策资料、生态环境数据以及地理信息数据,构成生态环境准入管理“一张图”。

海南省共划定了三大类环境管控单元,包括优先保护单元、重

点管控单元和一般管控单元三类871个环境管控单元,实施分区管控。

其中,优先保护单元582个,占全省国土面积的52.61%;占全省近岸海域总面积的35.98%。重点管控单元172个,占全省国土面积的12.64%;占全省近岸海域总面积6.22%。一般管控单元117个,占全省国土面积的34.75%;占全省近岸海域总面积的57.8%。

不同类别管控单元分类管理

据悉,优先保护单元主要包括生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等生态功能重要区和生态环境敏感区。优先保护单元严格按照生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等相关规定进行管控;依法禁止或限制开发建设活动,确保生态环境功能不降

低、面积不减少、性质不改变;优先开展生态功能受损区域生态保护修复活动,恢复生态系统服务功能。

重点管控单元指涉及水、大气、土壤、自然资源等资源环境要素重点管控的区域,主要包括重要产业园区、重要港区、机场以及城镇建设集中区域、现有和规划的工业或城镇建设用海区、港口区、倾废区、排污混合区等开发利用强度较高的海域,以及水动力条件较差、水质超标、生态破坏较重和存在重大风险的海域。重点管控单元主要推进产业布局优化、转型升级,不断提高资源利用效率,加强污染物排放控制和环境风险管控,解决突出生态环境问题。

“划框子”作为产业布局和调整依据

记者了解到,海南省“三线一