

深化“放管服”改革 打造一流营商环境

《黑龙江省“十四五”优化营商环境规划》提出,要深入推进行政审批制度改革,全面提升审批质效,坚决破除不合理体制机制障碍,切实降低市场准入门槛和制度性交易成本,真正为市场主体松绑减负

□ 本报记者 袁小峰

黑龙江省人民政府日前印发《黑龙江省“十四五”优化营商环境规划》(以下简称《规划》)提出,到2023年,全省营商环境便利度显著提升,迈入全国中上游行列;到2025年,基本建成与全面振兴全方位振兴相适应的更具竞争力的全国一流营商环境。

《规划》提出,要以深化“放管服”改革为统领和主线,着力打造竞争有序的市场环境、高效透明的政务环境、公平正义的法治环境和开放包容的人文环境,形成一批具有普惠性、标志性的改革创新成果,奋力从跟跑、并跑到实现超越。要聚焦简政放权,着力提升市场主体活力和社会创造力。深刻转变政府职能,厘清政府与市场的边界,最大限度减少对微观经济活动的直接干预,深入推进行政审批制度改革,全面提升审批质效,坚决破除不合理的体制机制障碍,切实降低市场准入门槛和制度性交易成本,真正为市场主体松绑减负。

按照相关制度设计,这些措施包括五方面内容:持续深化简政放权。健全权责清单制度体系,全面实行政府部门权责清单制度,建成权责清单与政务服务事项联动和省、市、县有效衔接的支撑系统,全面实施涉企经营许可事项、备案事项等各类行政权力清单管理,实

现“清单之外无权力”,推进政府部门职责法定化、清单化、标准化。持续精简行政许可事项、压减微观管理事务,推动行政许可“应减尽减”,取消不必要的备案登记和年检认定,清理与许可目的不相适应和非必要的许可条件,除法律、行政法规和国务院决定外,全省自设行政许可事项力争全部取消,原则上不再新设行政许可事项。坚持“以放为原则、以不放为特例”,更大力度向市场、社会、基层放权,提高放权“含金量”,依法下放直接面向市场主体和群众的行政权力事项,同步制定配套保障措施,确保放得下、接得住、管得好、有监督,构建简约高效的基层管理体制。

深入推进行政审批体制改革。坚持“精简、统一、效能、便民”原则,以强化协同联动、整合审批职能、创新审批方式为重点,统筹协调推进相对集中行政许可权改革,推动行政审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革。推动市、县两级组建行政审批服务部门,相对集中行使本级行政许可权,全面实行“一枚印章管审批”“一枚印章管准营”“一枚印章管数据”,全面实现“只进一扇门、只盖一枚章、办好一件事”。

全面推行行政审批信用承诺制。梳理可适用信用承诺制的政务服务事项清单,积极推行“信用承诺+极简审批”模式,有效衔接事前信用承诺、事中分类监管、事后联合奖惩各环节,构建

“信用承诺+全链条监管”审批与监管联动机制。健全完善行政审批信用承诺制规则、标准和程序,形成规则公平、标准公开、程序透明、预期明确、信用监管的治理模式,切实提升行政审批效能,让守信者享受更便利的审批服务,对失信者实行“共享即惩戒”。

深入实施“办好一件事”改革。以市场主体和群众需求为导向,更大力度加快流程再造和数据共享应用,增强跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同能力,实现更深层次、更加便利的“减环节、减材料、减时限、减跑动”,推出更多“一件事”主题式套餐服务,实行“一表申请、统一受理、一次办成”,让“跑一次”成为上限、“不用跑”成为常态,推进审批服务标准化、智能化、便利化。

持续开展“减证便民”行动。深入开展“无证明”改革,逐年压减证明事项,没有法律、法规或者国务院决定作为依据的证明事项一律取消,政府部门、公用企事业单位和服务机构不得向市场主体和群众索要证明事项清单之外的证明材料,能够通过法定证照、法定文书、信息共享、网络核验、政府部门内部核查、书面告知承诺等方式获取、替代的证明信息,不得要求提供有关证明材料。

《规划》提出,要聚焦放管结合,着力提升监管公正性和监管效能。坚持

发展和规范并重,把有效监管作为简政放权的必要保障,把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后全流程监管上来,着力构建以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制,创新监管方式,消除监管盲区,补齐监管短板,提升监管效能,做到监管无处不在、无事不扰,建设全国统一大市场、畅通国内大循环相匹配的全链条协同联动监管体系。

要积极打造优化营商环境先导区。《规划》提出,要大力推进哈尔滨新区和自贸试验区、跨境经济合作试验区、跨境电商综合试验区等各类开放平台建设等。积极支持哈尔滨新区和自贸试验区改革创新和高质量发展,赋予更多经济社会管理权限和更大改革自主权。持续深化龙粤、哈深合作取得突破性进展,充分发挥双方的差异性和互补性,加强在优化营商环境方面的经验交流,加快推广复制广东省行之有效的改革创新举措,共同承担好国家赋予两省合作的改革任务。

《规划》还提出,要打造竞争有序的市场环境。持续放宽市场准入,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,打通市场循环和流通大动脉,推进市场提质增效,确保权利平等、机会平等、规则平等,努力建设公正高效、开放有序、治理完善的高标准市场体系。

图说新闻

电力运维员雪中保供电

近日,四川省凉山州昭觉县雪后银装素裹,电力运维员带上设备开展防冰特巡工作,确保冬季输电线路的安全运行。

张 浪 摄

“拿地即开工”改革让审批效能再提速

河北唐山市通过进一步减审批、并环节、优流程、缩时限、转方式,加强事前介入辅导,突出事中事后监管,在企业签订土地出让合同后,当天即可取得项目立项、规划、施工许可等全部手续

□ 兰 云

为破解项目“落地难、开工慢”难题,河北省唐山市积极探索社会投资项目“拿地即开工”审批模式,通过进一步减审批、并环节、优流程、缩时限、转方式,加强事前介入辅导,突出事中事后监管,签订土地出让合同后,当天即可取得项目立项、规划、施工许可等全部手续,实现“拿地即开工”。

据了解,2021年11月4日,《唐山市社会投资新建工业项目“拿地即开工”审批改革实施方案》出台,将项目拿地前的“等地期”转化为项目推进“加速期”。唐山市广际塑料制品有限公司的高档塑编制品项目成为全市第一家“拿地即开工”企业。该企业在取得土地使用证后,当日便一次性取得立项备案、用地规划许可证、工程规划许可证、施

工许可证等全套开工审批手续,大幅节约了企业的时间和跑办成本,真正跑出了项目审批的“加速度”。目前,已有61个项目具备“拿地即开工”申请条件,47个项目已进入审批程序。

按照常规,项目单位签订土地出让合同后才能进入各项审批流程,土地摘牌之前的时间尚不能充分利用。此次改革,唐山市以流程体系重置的方式,将企业拿地后才能开展的“设计方案编制、评估评价报告编制、施工图编制与审查”等耗时较长的非行政审批部门办理的环节,全部前置到签订土地出让合同前,充分利用土地出让和交易公告期的空档期(分别为30天、20天)完成,为项目开工节约跨度用时4个月以上。

这期间,各相关审批部门对项目进行全程跟踪指导服务,将项目“拿地”后才开展的建设用地规划许可、建设工程

规划许可、施工许可等审批环节,也全部前置到签订土地出让合同前,对提交的材料进行模拟审批,待项目拿地后可直接进行批复。此项改革,确保了企业在签订土地出让合同后当天即可取得开工前全套审批手续,实现“拿地即开工”,进一步压缩了审批用时。

唐山市高新区通过全市审批系统将“京唐智慧港三路北侧、经十五路西侧地块”的规划设计条件、用地范围图等推送至唐山市行政审批局、市人防办、自来水公司市水务局等18个部门后,同时协调各召开联席会,仅用2个小时便取得了涉及18个部门的建设要求,为项目早落地、早开工、早投产创造了条件。

该方案实施前,按照唐山市实行的社会投资工程建设项目审批“一次办”流程,企业签订土地出让合同至拿到施

工许可,全部手续的审批用时为20个工作日。通过“拿地即开工”改革,社会投资工业项目在签订土地出让合同后当天即可拿到立项、规划、施工许可等全部审批手续。

不仅如此,为进一步减少企业跑办时间,项目申请和发起的主体将由项目单位转变为项目所在地园区管委会。签订土地出让前的相关信息录入全部由园区管委会负责,企业无需到场办理任何事项,免去了项目单位前期各项审批手续的跑办,大幅降低了项目单位报建成本。

目前,“拿地即开工”全部审批流程均已实现网上办理。除建设工程规划许可、建设工程消防设计审查等2项对图纸要求较为严格的事项外,其余事项已全部取消纸质申报材料,实现“一张表单”“一套材料”“一窗受理”“一次办结”。

地方传真

山西设立太忻一体化经济区

太原市和忻州市融入京津冀协同发展

本报讯 山西省太忻经济一体化发展促进中心及分支机构揭牌仪式近日举行,此举标志着太忻一体化经济区正式设立。

山西省委书记林武,省委副书记、省长蓝佛安出席揭牌仪式并指出,太忻一体化经济区建设是一项系统工程,太原市和忻州市要当好建设的主体责任。要以时不我待的紧迫感责任感,推动太忻一体化经济区建设开好局、起好步,努力将太忻一体化经济区打造成山西融入京津冀和服务雄安新区的重要走廊。

山西省委常委、太原市委书记韦韬出席太忻经济一体化发展太原区运营中心揭牌时表示,山西中部城市群建设已成为国家战略,太原是省会城市,是山西中部城市群的核心城市。以太原为主体建设太忻一体化经济区,要完整准确全面贯彻新发展理念,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,将太忻经济一体化发展

太原区建设作为重大政治任务 and 头号工程,按照“一年见效、三年成形、五年成势、十年成城”的发展目标,推动高起点、高标准、高水平建设,加速打造山西中部城市群发展“北引擎”。

“太忻一体化经济区建设,是山西省委优化区域协调发展新布局的重大战略部署,是忻州推动全方位高质量发展的重大机遇。”在太忻经济一体化发展忻州启动大会上,忻州市委书记朱晓东表示,建设太忻一体化经济区,可以大大拉近忻州、太原、山西中部城市群与京津冀,特别是与雄安新区的距离,增强更快对接服务雄安新区、更深融入京津冀、更多承接京津冀产业转移的能力。

据悉,太忻经济区建设将重点打造全国知名的新材料和高端装备制造产业集群,突出历史文化特色,挖掘多元文化内涵,建设世界级旅游康养目的地。

(田孔社)

宁夏出台应对气候变化“十四五”专项规划

2025年地区生产总值二氧化碳排放降幅达16%

本报讯 宁夏回族自治区生态环境厅近日制定印发《宁夏回族自治区应对气候变化“十四五”规划》(以下简称《规划》)提出,至2025年,宁夏全区单位地区生产总值二氧化碳排放下降幅度达到16%,碳达峰基础夯实,适应气候变化能力有效提升,应对气候变化治理能力有效增强。

《规划》要求,全区将严格控制温室气体排放,实施以碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度,开展全区二氧化碳排放达峰行动,鼓励重点区域开展碳排放达峰行动、引导重点部门和行业企业开展碳排放达峰行动。促进经济社会高质量发展,推动传统产业转型升级,实施结构改造、技术改造攻坚、智能改造等行动;做优做强主导产业,打造绿色食品加工优势区,建设现代煤化工产业示范区,加快战略性新兴产业发展,高标准建设新能源综合示范区;推动新材料产业先行发展,推进装备制造业创新升级,加快发展生产性服务

业,推进农业绿色低碳发展;构建清洁低碳安全高效的能源体系,加强能源消费总量和强度“双控”,推进煤炭清洁高效利用。

大力发展光伏发电,有序发展风电,加快发展氢能,积极发展其他新能源。提升清洁能源存储消纳能力,加快推进节能提能效,深入推进能源节约,严格落实节能审查,加强重点用能单位节能管理,推动工业领域低碳转型升级,开展工业能效水效提升行动;加快推动绿色制造,开展工业固废综合利用攻坚行动;加强建筑领域低碳高效发展,强化城乡建筑节能,积极发展绿色建筑,推动可再生能源建筑高品质应用,加强既有建筑用能管理;构建绿色低碳综合交通运输体系,优化交通运输结构,大力推动新能源汽车的应用。有效控制非二氧化碳温室气体排放,增加自然生态系统碳汇总量。

深化银川市和吴忠市等国家低碳试点城市建设,推进低碳社区、低碳园区、低碳企业等试点建设。(邢纪国 马 震)

安徽桐城培育“专精特新”赋能高质量发展

省级以上企业主营业务收入增速均达15.8%

本报讯 近年来,安徽省桐城市大力实施“专精特新”中小企业培育工程,培育了一批高质量“专精特新”中小企业,促进了传统制造业转型升级、实现了产业迅猛提升,为实现桐城新一轮高质量发展赋能加力。

截至目前,桐城市拥有国家级“专精特新”“小巨人”企业1家、省级“专精特新”冠军企业2家、省级“专精特新”企业32家、安庆市级“专精特新”企业81家。2020年,32家省级“专精特新”企业户均主营业务收入是全市规上工业企业户均主营业务收入的1.4倍,户均利润总额是全市规上工业企业户均利润总额的2.5倍;累计上缴税收超过2.7亿元。2020年,省级以上“专精特新”企业主营业务收入平均增速仍达到15.8%,利润平均增长率达到17.6%。

安庆汇通汽车零部件股份有限公司是工信部认定的第一批“专精特新”“小巨人”企业。去

年,该公司与中鼎集团合作建设中鼎(桐城)汽车零部件产业园,又顺利通过荷兰达夫、德国戴姆勒汽车集团审核,成为他们全球供应商,开启了企业国际化战略新征程。

安徽美祥实业有限公司去年成为安徽省“专精特新”冠军企业,该公司坚持加强自主创新研发,突破关键核心技术。截至目前,参与制定了1项国家标准、4项行业标准,拥有各种专利近40项。

桐城市“专精特新”中小企业采取梯度培育发展方式,从认定市级“专精特新”中小企业到省级“专精特新”中小企业,再到省级“专精特新”冠军企业,直至国家级“专精特新”“小巨人企业”,通过政策支持、科技助力、服务优化、市场开拓等多项举措,让企业每进一个梯度,在产业质量、技术、管理、服务水平、核心竞争力等方面都有跨越式发展。(程东升 蔡 亚)