



强化安置区公共服务 助力群众乐业安居

陕西商洛市商州区科学编制易地扶贫搬迁专项规划，不断优化安置点规划布局，易地搬迁社区基础设施、小区功能、公共服务和承载能力整体持续提升

陕西省商洛市商州区属秦巴山区集中连片贫困地区、国家扶贫开发重点县区、革命老区和南水北调中线工程水源涵养区。区内“一山未了一山迎”，洪涝和地质灾害频发，要如期打赢脱贫攻坚战、保障“一江清水供京津”，易地扶贫搬迁成为解决全区居住在“一方水土养不起一方人”区域贫困群众脱贫的根本途径。商州区认真贯彻落实党中央、国务院关于脱贫攻坚“五个一批”决策部署和省市区关于易地扶贫搬迁工作要求，严格落实“四避开、四靠近、四达到”，科学编制易地扶贫搬迁专项规划，不断优化安置点规划布局，始终把安置小区基础设施和公共服务设施建设与移民搬迁安置房建设同步规划、同步建设、同步验收，易地搬迁社区基础设施、小区功能、公共服务和承载能力整体持续提升。“十三五”期间，全区实施易地扶贫搬迁8824户33,844人，占全区10.2619万建档立卡贫困人口32.98%，共规划建设集中安置项目45个，集中安置8779户33,649人，集中安置率99.49%，分散安置45户195人，分散安置率0.51%；城镇安置27,386人占总计划的81.04%，中心村安置6407人占总计划的18.96%。到2019年底，全区所有易地扶贫搬迁安置项目住房修缮全部交付到户并完成简易装修，易地搬迁实际入住率达100%，易地扶贫搬迁旧宅全部腾退复垦，易地扶贫搬迁安置计划全面完成，为全区顺利实现脱贫摘帽奠定了坚实基础。

主要做法

在妥善安置易地搬迁群众后，如何确保安置地具备产业发展潜力和扩大就业创业，基础和公共服务设施配套完善，成为保障搬迁群众稳定脱贫、逐步致富的关键。商州区坚持服务群众、服务脱贫攻坚大局，充分发挥底子清、情况明的优势，立足不同类型安置区资源禀赋和搬迁群众生产生活条件改善，着力推进公共服务、产业培育、就业帮扶、社区管理、社会融入、拆旧复垦复绿、权益保障等工作，着力解决好搬迁群众最关心、最直接、最现实的难点问题，着力促进搬迁群众尽快完成心理调适、社会适应、生计转型和生活融入。主要做了以下工作：

统筹城乡发展，加快补齐社区配套公共设施短板。一是统筹城乡一体化发展。易地扶贫搬迁项目实施以来，商州区农房局依托中心城镇，结合城镇现有配套设施，合理布局移民搬迁集中安置点，同步规划建设完善基础和公共服务设施，沙河子、大荆、腰市、刘湾、杨峪河镇等一批移民新区相继建成，随着2.7万名易地搬迁群众进城入镇，扩大了城镇规模，优化了城乡发展格局，激发了城乡经济发展活力，进一步助推了全区城镇化进程。二是全面补齐基础和公共服务设施短板。依据《陕西省移民(脱贫)搬迁公共设施建设技术导则》，全面核查易地搬迁社区基础和公共服务设施项目短板，列出任务清单，落实部门责任，明确完成时限，2020年计划建设的15个易地搬迁安置点基础和公共服务设施项目全部建成投用。尤其在时间紧、任务重的情况下，积极争取补短板项目资金1662万元，坚持以项目质量和工程安全为前提，强化要素保障，全力推进补短板项目建设进度，牵头实施的5个补短板项目于2020年9月底前全部建成并投入运营。三是优化安置社区基本公共服务。按照“迁出地管理

林和地、迁入地管理房和人”的原则，积极协调公安部门为跨镇、跨村安置未办理户口迁移的8698户易地扶贫搬迁群众办理发放“居住薄”，组织人社、医疗、卫健、科教体、民政等相关职能部门出台有关政策性文件，搬迁群众养老、医疗、社保、教育等权益保障基本衔接落实到位，及时为搬迁群众提供有效、便捷的基本公共服务。

加强服务管理，加快促进群众融入新社区。一是规范移民社区治理。商州区加强和规范移民新区治理，将45个易地搬迁社区全面纳入村(社区)管理体系，深入推进“三建三带”，充分发挥党建引领搬迁社区后续帮扶作用，增配村(社区)干部25名，新成立刘湾仁合、杨峪河楚山社区党支部2个，融合型社区党支部10个，设置安置点党小组30个，45个移民小区健全了村(社区)、安置点、楼宇3级治理网络，实现党组织和党的工作全覆盖。二是落实旧宅腾退政策。在加强搬迁入住后续服务的基础上，严格执行“一户一宅、搬新腾旧”政策规定，应腾退的8419户已全部腾退，可拆旧复垦的7136户已全部复垦，“两头占和两头跑”顽疾得到根本性解决。包装易地搬迁旧宅腾退增减挂钩项目1个527.62亩，涉及杨峪河镇、金陵寺镇、腰市镇、大荆镇4个镇69个行政村1654户1313个地块，均已复垦为耕地，增减挂钩项目已于2020年10月16日经市级立项，将为易地扶贫搬迁有效衔接乡村振兴奠定坚实基础。三是加强社区物业服务。全面推行“政府主导、市场化运作”物业管理模式，增设保洁、物业管理等公益性岗位338个，制定印发《商州区移民搬迁安置小区前期物业管理及服务指导标准》和《商州区移民搬迁安置小区物业服务管理考核办法(暂行)》，45个集中安置社区物业管理得到进一步加强。四是不动产登记加快推进。积极对接市不动产登记中心，在前期登记试点的基础上，制定《商州区易地扶贫搬迁安置住房及不动产权登记管理办法(试行)》，在所有移民小区发布登记公告，明确登记范围、调查时间、办理流程、提交资料等内容，全区易地扶贫搬迁安置房不动产颁证首次登记和转移登记工作稳步推进，为搬迁群众吃下一颗“定心丸”。

加强后续扶持，强力助推搬迁群众稳定脱贫增收。商州区从脱贫攻坚工程启动伊始，就高度重视建档立卡群众后续扶持工作，在安置项目推进中，坚持“社区与园区建设双靠近”，在主导产业建设中坚持以光伏、食用菌、劳务、菊芋为主的“4+X”主导产业，着力推动产业园区、社区工厂与搬迁安置点建设同步配套，着力引导搬迁群众参与发展“4+X”主导产业和特色产业，不断增强贫困搬迁群众自我造血功能，确保搬迁群众就业有岗位、创业有门路、增收有渠道、生活有保障。一是资产收益做保障。自2016年10月以来，累计投资约5亿元，建成总装机容量62.73兆瓦的光伏扶贫电站60个，全区符合条件的7143户易地扶贫搬迁群众通过承担公益岗位和参加村级公益事业建设户均认领3000瓦，户年均收益2500元左右。二是就业帮扶促增收。通过“雨露计划”和“人人技能工程”项目，对易地扶贫搬迁群众开展实用技能和创业培训，2020年开展就业创业培训1886人、开展线上培训1023人，发放就业培训交通生活补贴19.34万元，确保每户至少有一人掌握1门~2门实用技能。认定就业扶

贫基地、社区工厂23个，带动就业2437余人。加强苏陕协作，引导易地扶贫搬迁群众外出务工增加收入。在城镇集中安置点开发公益岗位，优先安置易地扶贫搬迁群众从事社区环卫、安保、设施维护等工作，近2000人通过公益岗位实现就地就近就业。全区易地搬迁贫困劳动力15,140人中已就业15,073人，占比99.6%。三是依托园区抓产业。通过森弗、康城药业、脱贫产业示范园等产业园区带动周边搬迁群众发展“订单式”农业产业。全区易地搬迁后续扶持配套产业基地63个，实现易地搬迁安置区(点)周边产业基地项目配套全覆盖。2020年对符合享受政策的2910户特色产业经营户发放扶贫补贴资金510万元。通过62个食用菌产业基地带动资产性收益分红搬迁户6395户。依托数字化菊芋制造中心项目，全区种植菊芋4万余亩，贫困易地搬迁群众通过菊芋种植年增收1500元~2000元。

经验总结

加强领导是保障。商州区委全面落实“五级书记”抓脱贫攻坚，慎终如始，坚持把易地扶贫搬迁作为统筹城乡发展的“一号”工程，成立了以区委书记、区长任组长的易地扶贫搬迁工作领导小组，积极推行“镇(办)党委书记担责、镇长(主任)挂帅”的领导机制、“月督查通报、季点评曝光”的考核激励机制和“挂钩市考、同奖同罚”的奖惩兑现机制，确保了易地扶贫搬迁顺利、有序推进。

精准统筹是核心。易地扶贫搬迁涉及面广、政策性强，是一项复杂的系统工程，既要精心组织做好安置住房、配套水电路气网等基础设施和发《商州区移民搬迁安置小区前期物业管理及服务指导标准》和《商州区移民搬迁安置小区物业服务管理考核办法(暂行)》，45个集中安置社区物业管理得到进一步加强。四是不动产登记加快推进。积极对接市不动产登记中心，在前期登记试点的基础上，制定《商州区易地扶贫搬迁安置住房及不动产权登记管理办法(试行)》，在所有移民小区发布登记公告，明确登记范围、调查时间、办理流程、提交资料等内容，全区易地扶贫搬迁安置房不动产颁证首次登记和转移登记工作稳步推进，为搬迁群众吃下一颗“定心丸”。

精准确定对象。搬迁对象必须是生活在“一方水土养不活一方人”区域的建档立卡贫困人口，商州区农房局利用半年的时间核实调整易地搬迁对象，系好了搬迁工作的“第一粒纽扣”；二是科学规划选址。因地制宜精准做好安置方式选择和安置区规划，把易地扶贫搬迁纳入经济社会发展全局之中，统筹城乡一体化发展，确保安置地具备产业发展潜力和就业容量，基础设施和公共服务配套完善，这样才能保障搬迁群众稳定脱贫、逐步致富；三是强化后续扶持。不论迁出地还是移民社区都将是乡村振兴的重要承载地，后续扶持不能急于求成，而应循序渐进，商州区在易地搬迁工作之初，就认真贯彻“搬迁是手段、脱贫是目的”要求，及时将工作重心从“搬得出”向“稳得住、能脱贫”转变，兼顾安置地和迁出地，统筹谋划迁出地林地保值增值、生态治理、振兴开发，迁入地产业、就业、社区治理、公共服务等工作，为进一步加强和完善后续扶持工作打下坚实基础。

资源整合是关键。只有合理整合各类项目，能够最大限度地发挥项目聚焦效应，让搬迁群众受益最大化。也正正是因为商州区委、区政府有效整合各类资源要素向易地搬迁社区转移，易地搬迁安置社区、基础和公共服务设施建设才得以压茬有序推进，梯次制定落实年度减贫计划，“易地搬迁一批”和脱贫攻坚目标才能得以顺利实现。



甘肃古浪：富民新村产业兴

冬季里，甘肃省武威市古浪县黄滩生态移民区富民新村呈现一派繁忙的景象。近年来，富民新村大力发展日光温室大棚蔬菜瓜果种植、牛羊养殖等特色产业，还引进企业在村里建起12万平方米的现代化智能玻璃温室，吸纳近300名农村富余劳动力就业，依托特色产业和就近务工，村民收入逐年增长，日子越过越红火。图为在富民新村现代化智能玻璃温室，村民在管护串番茄。

新华社记者 范培坤 摄

教育助力易地扶贫搬迁 贫困群众子女“学无忧”

云南会泽县把解决贫困群众子女入学问题作为精准扶贫、精准脱贫重大民生工程来抓，全力以赴做好教育保障

云南省曲靖市会泽县地处滇东北乌蒙山主峰地段，是国家扶贫开发工作重点县和乌蒙山片区集中连片特困县，全县共有建档立卡贫困人口89,752户342,985人。党的十八大以来，在党中央带领下，云南省各级党委、政府及各族人民勠力同心、攻坚克难，累计实施易地扶贫搬迁贫困群众89,752户342,985人，全县贫困发生率从2013年末的47.99%降至零，2020年正式退出贫困县序列。“十三五”期间，为切实解决贫困群众家庭子女上学问题，会泽县共投入各类建设资金33.4亿元，新建校舍110.8万平方米。其中，投入教育现代化推进工程中央预算内投资1.14亿元，建设3所县城易地扶贫搬迁安置区配套义务教育学校、1所乡村义务教育学校、1所中等职业教育学校。截至2020年9月，全县义务教育阶段有小学在校生70,728人，初中在校生44,558人，全县九年义务教育巩固率达到97.85%，义务教育阶段辍学儿童(少年)实现动态清零。

主要做法

加大投入、补齐短板，不断改善办学条件。高标准做好易地搬迁就学保障，为解决“一方水土养不起一方人”的问题，会泽县聚焦“两不愁三保障”的义务教育有保障目标，共投入中央预算内投资5亿元，县财政及其他资金2.5亿元，合计7.5亿元，新建会泽县钟屏小学、以礼小学等2所小学，钟屏第一幼儿园，中国中铁第一、第二、第三幼儿园等4所幼儿园，中河学校、双岔河中学等2所中学，改扩建小学、中学各3所，新建校舍19.65万平方米及配套设施建设，新增学位16,062个。其中，投入教育现代化推进工程中央预算内投资0.84亿元，新建钟屏小学、以礼小学，扩建金钟第三中学3所县城易地扶贫搬迁安置区配套义务教育学校，新建校舍面积4.82万平方米，新增学位6600个，覆盖易地扶贫搬迁安置26,261户102,693人。

钟屏小学作为会泽县首个专门为解决搬迁群众子女就学的综合性小学，位于会泽县易地扶贫搬迁县城安置区鱼洞杨家村集中安置点，覆盖杨家村、双岔河、红石岩安置点群众10,120户43,410人，其中，建档立卡贫困户5657户24,921人。学校按照72个教学班3600名在校小学生规模建设，新建校舍总面积26,625.72平方米及配套设施建设，现有教学班64个，在校小学生3555人。搬进新城，孩子们告别了老旧的危房、崎岖的上学路，在新学校、新期待中开启新生活。

六年级一班张富云这样说：“以前只能在电视机里面看城里的孩子在足球场上奔跑，现在我终于可以亲自感受一下这是一种什么样的感觉。来到这么好的学校，我要更加努力，发奋图强读书。”搬进新城，同学

们告别了崎岖的上学路，来到新学校，满怀期待地在新校园里开始了新生活。“我是火红乡阿拉米小学来的学生，我们之前上学的路上非常偏僻，而且上学要走一个多小时，但是现在不一样了，我们来到了钟屏小学，有宽敞的大路，只要十分钟左右就到了学校。我们认识了新同学，还有关心我们的老师，我一定要好好学习。”四年级三班的李梦婷告诉老师。

从边远的农村到现代化的城市，从偏远的小学到设施齐全、离家又近的美丽校园，教育为每个孩子插上了梦想的翅膀。

聚焦公平、精准施策，严格落实惠民政策。一是落实搬迁子女“全接纳”。严格落实义务教育“划片、就近、免试”入学政策，将易地扶贫搬迁子女就学纳入全县教育发展规划，纳入财政保障体系，确保搬迁群众子女全部进入公办学校就读。同时，为办好易地扶贫搬迁县城安置学校，精心组织好进城就学学生教育教学活动，全面提高教学质量，确保搬迁群众子女“有学上”“上好学”。二是落实特殊群体“全关爱”。建立健全留守儿童管理制度和工作机制，通过成立“留守儿童”之家、建立帮扶小组、办好乡村学校少年宫等方式，切实照顾好全县40,099名“留守学生”的学习和生活。全面贯彻落实残疾儿童少年就学的相关政策，采取随班就读、“送教上门”的方式，确保残疾儿童少年平等接受义务教育，残疾儿童少年入学率为97.86%。三是落实学生资助“全覆盖”。通过认真排查，精准识别，建立了70,628名建档立卡贫困学生档案，全面落实“两免一补”、营养改善计划、寄宿生生活补助、国家助学金等近20项教育惠民政策，实现困难学生资助全覆盖。

为做好进城群众子女就学保障，会泽县采取调查摸底、精准核实、公布名单、报到注册、学籍变更的方式，确保搬迁贫困户子女进得来、有学上，让他们拥有更好的教学环境，接受更加规范的学校教育，与城区孩子共享优质教育资源。

提高站位、强化统筹，狠抓控辍保学工作。会泽县始终把义务教育阶段控辍保学工作作为教育扶贫工作的重中之重来抓，建立完善联控联保责任体系，通过制度保障、动态监测、摸排劝返、爱心帮扶等举措，立体的态推动控辍保学工作。建立乡镇干部包村、村干部包组、组干部包户的控辍保学包保责任体系，通过“四查三对比”(查户籍、查学籍、查学生、查建档立卡贫困户适龄儿童少年户籍与学籍对比、学籍与实际在校生对比、学生与扶贫数据库对比)摸清辍学底数；建立包保责任清单，并对辍学学生实行“一人一案”管理，健全政府、学校、家庭三位一体的“防辍”机制；实行“宣传教育、责令改正、行政

处罚或提起诉讼”的依法控辍保学“四步法”，用法律武器解决控辍保学难题；通过“随班就读”、单独编班及开设普职融合班等多种方式，精准分类安置劝返复学学生，全面实现义务教育阶段辍学学生动态“清零”。

经验总结

站位更高。把解决贫困群众子女入学问题作为精准扶贫、精准脱贫重大民生工程来抓，全力以赴做好教育保障。特别是针对全县搬迁人口数量大、区域集中、搬迁时间密集的特点，提前谋划资源布局、提前建成教育设施、提前部署保障制度和入学程序，确保1.57万名学龄儿童有学可上、有书可读，解决好搬迁群众最关心、最直接、最现实的问题，让搬迁贫困群众“搬得来”“稳得住”。

摸底更准。对贫困家庭学龄儿童开展全覆盖摸排，精准查清幼儿园、小学、初中等学龄人员情况，为优化布局教育资源提供基础依据。

措施更实。按照“就近就便入学”思路，建立横向联系、纵向协调的保障机制，实行易地扶贫搬迁就学保障责任包保制，全面解决学校设施设备配置、教师队伍调剂、开学工作筹备等各项工作，对各单位、各乡(镇、街道)和各学校工作进展情况进行督查，倒逼责任落实，让搬迁群众子女实现人人有学上，个个有发展的目标。

设施更全。加大投入力度，按标准配备配足学校教学设施设备，各学校严格按国家课程标准开齐开足音、体、美课程，认真开展学校“两操一课”和体育艺术“2+1”活动，为学生综合素质的提高提供广阔舞台，使学生们德、智、体、美、劳全面发展。

师资更强。面向全县各学校，公开透明考试选调教师，不断充实教师队伍，并积极组织教师开展岗前培训、教学竞赛等活动，让教师及时熟悉学校情况，适应新的工作环境。针对安置点新建、改扩建学校，及时配齐、配足，配强易地扶贫搬迁安置点学校教师，更好为安置学生服务。同时在全县学校中层管理干部和后备干部人才库中进行公开推荐，遴选素质高、能力强、业务精的管理干部，择优配强学校班子领导，保证学校各项工作能够有效落实、顺利开展。

在下一步工作中，会泽县将始终把教育摆在优先发展的战略地位，进一步加大人力、财力和物力投入，持续改善办学条件，强化师资队伍建设，狠抓教育精准扶贫，注重内涵发展，积极推进基础教育综合改革，大力推进教育信息化建设，整体提升教育水平，让每一个学生都能够享受公平优质的教育资源，进一步巩固提升基础教育办学水平，努力办好人民满意的教育。

(本专栏稿件由国家发展改革委社会司提供)