

统筹有序推进碳达峰碳中和

——访国家发展改革委环资司副司长赵鹏高

□ 实习记者 甄敬怡
□ 本报记者 王晓涛

2021年12月8日~10日，中央经济工作会议在北京举行。会议要求，2022年经济工作要稳字当头、稳中求进。会议指出，2021年我国“生态文明建设持续推进”，要求“正确认识和把握碳达峰碳中和”。

国家发展改革委资源节约和环境保护司（以下简称“环资司”）肩负着加强生态文明建设、促进经济社会发展全面绿色转型的职责使命。2021年5月，碳达峰碳中和工作领导小组成立，国家发展改革委承担碳达峰碳中和工作领导小组办公室职责。

在此背景下，新一年环资工作将如何落实“稳中求进”的要求？当前各地推进碳达峰碳中和工作有哪些误区？后续国家发展改革委如何统筹推进碳达峰碳中和相关工作？近日，国家发展改革委环资司副司长赵鹏高接受了本报记者专访。

记者：2022年，国家发展改革委环资司将如何落实“稳中求进”的要求，重点开展哪些工作？

赵鹏高：节约资源和保护环境是我国的基本国策，是推进生态文明、建设美丽中国的必然选择。2021年是发改环资工作历史上很不平凡的一年，在党组领导下，我们深入贯彻习近平生态文明思想，推动环

资工作开创了新局面。中央经济工作会议强调，2022年经济工作要坚持“稳字当头、稳中求进”，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和国家发展改革委党组工作部署，把握环资工作面临的新形势新任务，重点做好以下几个方面工作。

一是始终把习近平生态文明思想作为思想指引和根本遵循。在学懂上下苦功夫，在弄通上下实功夫，在做实上下细功夫，系统学、跟进学、带着感情学，切实做到真学真信真用。

二是统筹推进推进碳达峰碳中和工作。加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系，扎实推进“碳达峰十大行动”，深入研究“碳达峰十大行动”，深入研究重大问题，加强基础能力建设。

三是高水平做好节能工作。完善能耗双控制度，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。坚决遏制“两高”项目盲目发展，为高质量发展提供用能保障。

四是狠抓绿色发展和国家生态文明试验区建设。完善绿色技术创新体系，支持绿色发展，加强国家生态文明试验区成果总结推广。

五是着力提升资源利用效率。大力发展循环经济，推进园区循环化改造，加快构建废旧物

资循环利用体系，推进大宗固废综合利用，深入实施国家节水行动，抓好全链条粮食节约减损。

六是持续改善生态环境质量。深入打好污染防治攻坚战，加快城镇环境基础设施建设，全面推行清洁生产，持续抓好塑料污染全链条治理。

记者：中央经济工作会议要求“正确认识和把握碳达峰碳中和”。当前各地推进碳达峰碳中和工作有哪些误区？应如何理解碳达峰碳中和这一重大理论和实践问题？

赵鹏高：2020年下半年以来，以习近平同志为核心的党中央对碳达峰碳中和工作作出了一系列重大部署，各地区各部门扎实推进取得积极成效。但实际工作中，部分地区的认识还存在误区：有的抓紧时机铺摊子、上项目，搞“碳冲锋”；有的工作方式简单化、一刀切，搞运动式“减碳”；有的把表态快慢、调门高低当做落实，“抢头彩”心切；有的蹭热度，炒概念，碳达峰碳中和“帽子”“牌子”满天飞。我们必须正确认识碳达峰碳中和的内涵本质，深刻理解碳达峰碳中和的重大意义。

一是要正确理解碳达峰碳中和的内涵意义。碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，是推动高质量发展的内在要求。不能简单地将达峰早晚、峰值高低作为衡量工

作成效的标尺，更不能把表态快慢、调门高低作为落实中央决策的检验标准。各地区要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，真抓实干，以扎实的行动促进经济社会发展全面绿色转型。

二是要充分认识碳达峰碳中和面临的困难和挑战。碳达峰碳中和是一项多重目标、多重约束的系统工程，面临时间窗口偏紧、产业结构偏重、能源结构偏煤、创新能力不足等困难和挑战。要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役，必须统筹处理好发展和减排、降碳和安全、破和立、整体和局部、短期和中长期、政府和市场、国内和国际等多方面多维度关系。要立足国情实际，坚持先立后破，稳住存量，拓展增量，以保障国家能源安全和发展为底线，既不能搞“碳冲锋”，也不能搞运动式“减碳”。

三是要切实担负起做好碳达峰碳中和工作的艰巨任务。各地区资源禀赋、产业布局、发展阶段差异较大，实现碳达峰面临的困难挑战各不相同。要深刻认识碳达峰碳中和的重要性、紧迫性、复杂性，站在经济社会发展全局谋划本地区碳达峰实施路径和目标任务，提出符合实际、切实可行的碳达峰时间表、路线图、施工图。

记者：有专家认为，相比2020年中央经济工作会议关于碳达峰碳中和的表述，2021年更

加重视“精准施策”。对碳达峰碳中和工作作出的一系列指示，是在更务实、更精准、更坚定地迈向双碳目标。2022年，国家发展改革委将如何统筹推进碳达峰碳中和相关工作？

赵鹏高：国家发展改革委将认真贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持“全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险”的原则，统筹推进碳达峰碳中和各项工作，着力抓好以下几方面工作。

一是完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系。碳达峰碳中和工作领导小组各成员单位正在加快构建“1+N”政策体系，制定能源、工业、城乡建设、交通运输、农业农村等领域和钢铁、石油化工、有色金属、建材、石油天然气等重点行业实施方案，以及科技支撑、财政、金融、碳汇能力、统计核算和督查考核等保障方案。

二是构建清洁低碳安全高效能源体系。立足于以煤为主的基本国情，大力推进煤炭清洁高效利用，严格煤电机组能效准入门槛，深入推进煤电清洁、高效、灵活、低碳、智能化高质量发展。大力发展非化石能源，在沙漠、戈壁、荒漠地区规划建设大型风电光伏基地项目，因地制宜开发水电，在确保安全的前提下有序发展核电。

三是推进产业结构绿色低碳转型。坚决遏制“两高”项目盲目发展，大力推动重点领域节能降碳，实施钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、电石等重点行业节能降碳行动。推动新兴技术与绿色低碳产业深度融合，切实推动产业结构由高碳向低碳、由中低端向高端转型升级。

四是全面加强能源资源节约。高度重视节约能源资源，不断降低单位产出能耗、物耗和碳排放。大力倡导勤俭节约，坚决反对奢侈浪费，推行简约适度、绿色低碳的生活方式。优化完善能耗双控政策，强化能耗强度约束，合理增加能耗总量弹性。

五是加强统筹协调和督促落实。国家发展改革委将切实承担碳达峰碳中和工作领导小组办公室职责，积极发挥统筹协调作用，进一步明确工作重点、细化任务分工、压实各方责任，组织开展重大问题研究，加强工作调度，督促各项工作落实落地。组织和指导各地区科学制定实施方案，做好统筹协调和审核把关。

价值实现机制试点，实现生态效益和经济效益共赢共生。

完善工作机制。完善长江上游省际协商合作机制，力争将重点合作领域具体到政策、量化到项目、责任到省市县；着力推进产业协同，对标上海、浙江等先进省市，加快推动云南构建现代产业体系步伐。建立完善问题整改省市县联动工作机制，形成制度建立—监督检查—发现问题—整改落实—解决问题的闭环。建立多级多层生态补偿体系，统筹金沙江、九大高原湖泊流域内外资源，集聚发展区域向保护治理区域进行资金补偿，建立更加精准的生态补偿机制。通过土地、税收、用能、融资等优惠，吸引企业发展绿色产业。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。蓝图已经绘就，奋斗正当其时，我们有理由相信，云南推动长江经济带发展新征程使命必达、未来可期。



应急管理部：规范安全生产严重违法失信名单管理

本报道 记者刘梦雨 实习记者孟佳惠报道 为进一步规范安全生产严重违法失信名单管理工作，构建以信用为基础的监管机制，近日，应急管理部就《安全生产严重违法失信名单管理办法（征求意见稿）》（以下简称《管理办法》）公开征求意见。《管理办法》重点明确了适用范围、列入条件和移出程序、管理职责分工、列入和移出名单程序、信用修复等五方面内容。

《管理办法》明确，矿山、化工（含石油化工）、医药、危险化学品、烟花爆竹、石油开采、冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等行业领域以及承担安全评价、认证、检验、检测的有关生产经营单位及其人员的严重违法失信名单管理适用本办法。同时强调，各级应急管理部门应当建立健全严重违法失信名单信息管理制度，加大信息保护力度；推进与其他部门间的信息共享共用，健全严重违法失信名单信息查询、应用和反馈机制，依法依规实施联合惩戒。

《管理办法》结合安全生产监管监察工作实际，统筹考虑发生安全事故和受到行政处罚两方面因素，严格控制名单列入范围，将严重危害人民群众

生命安全，拒不履行法定义务等性质恶劣、情节严重的违法失信行为作为列入条件。

在管理措施方面，《管理办法》指出，应急管理部门应当将列入严重违法失信名单的生产经营单位和人员信息，在有关全国信用信息平台予以公示。依照全国失信惩戒措施基础清单规定，应急管理等部门和机构对列入严重违法失信名单的单位和人员采取加大执法检查频次、暂停项目审批、上调有关保险费率、实施行业或者职业禁入等惩戒措施。

在移出名单程序方面，《管理办法》明确名单管理期限为3年，自列入严重违法失信名单起满12个月后可以申请提前移出。

在信用修复方面，《管理办法》鼓励被列入严重违法失信名单的生产经营单位及有关人员进行信用修复，纠正失信行为、消除不良影响。符合修复条件的，应急管理部门应当按照有关规定将其移出严重违法失信名单。同时，如若发现生产经营单位及有关人员申请提前移出存在隐瞒真实情况、弄虚作假的，应当撤销提前移出决定，恢复列入状态。名单管理期自恢复列入状态之日起重新计算。

《1版

此次发布的《方案》也明确支持具备条件的地区结合实际大胆改革探索，鼓励支持地方因地制宜开展差别化的改革创新试点，尊重基层首创精神，注重总结经验，及时规范提升，为全国提供可复制可推广的路径模式。

有底线红线 有评估退出机制

行百里者半九十。要素市场化配置改革涉及经济体制改革与经济转型重大关系，是具有基础性引领性标志性的重点改革任务，具有“牵一发而动全身”的战略牵引作用，必须统筹好发展和安全。

“《方案》明确划定了各要素领域试点工作的改革前提和底线红线，确保积极稳妥开展试点任务实施。”中国宏观经济研究院对外经济研究所所长、研究员刘泉红告诉记者，《方案》指出，农村宅基地制度改革试点要坚守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线；劳动力流动要在不以人才称号和学术头衔等人才“帽子”引才、不抢挖中西部和东北地区合同期内高层次人才的前提下进行；数据流动应用要保护个人隐私和确保数据安全；绿色要素交易要在明确生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等基础上开展。

保障综合改革试点高效有序推进还需建立健全配套制度。郭丽岩告诉记者，《方案》明确了一整套配套制度，包括强化法治保障，落实地方开展要素市场化配置综合改革试点的主体责任，建立部际协调工作推进机制，强化对改革过程的跟踪和效果评价，并建立相应的激励约束机制等。

“在这一整套制度中，实施清单化批量授权是《方案》的突出特色和亮点。”郭丽岩指出，这项规定有利于系统集成

成各项改革举措，推动各要素领域改革试点举措相互配合、相互促进，提高不同要素资源的组合配置效率。

如何确保试点工作取得成效？决策是否科学合理？落实是否到位？实施过程中发现不足能否及时改进？《方案》对这些问题也进行了考量。《方案》明确，试点地区在试点过程中要加强动态跟踪分析，并把开展试点效果评估作为落实地方主体责任的重要内容。在地方自评基础上，《方案》进一步明确要定期开展第三方评估，并针对评估结果建立应用反馈机制，对成效明显的试点地区，予以表扬激励，及时总结推广经验；对动力不足、执行不力、成效不明显的试点地区，限期整改，整改不到位的要按程序调整退出。

“通过政策试点、以点带面，以评促改、以评促优，有助于更好发挥试点对全局性改革的示范、突破和带动作用，为全国提供可复制可推广的路径模式。”刘泉红表示，《方案》对新形势下积极稳妥开展要素市场化配置综合改革试点作出了系统全面的战略部署和切实可行的任务安排，是一份极具全局性战略性标志性、能够有效引领要素市场化配置改革攻坚的施工图。

具体而言，《方案》已给出“三步走”的时间表、路线图。2022年上半年，完成试点地区布局、实施方案编制报批工作。到2023年，试点工作取得阶段性成效，力争在土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置关键环节上实现重要突破，在数据要素市场化配置基础制度建设探索上取得积极进展。到2025年，基本完成试点任务，要素市场化配置改革取得标志性成果，为完善全国要素市场制度作出重要贡献。



寒冬时节，河北省滦州市茨榆坨镇建民种植专业合作社的大棚内樱桃花开始绽放，果农忙着给樱桃花授粉。近年来，滦州市引导农民采取“合作社+农户”模式因地制宜发展大棚樱桃、蔬菜等，助农增收。图为建民种植专业合作社的一名社员在大棚内给樱桃花授粉。

新华社记者 杨世尧 摄

《1版

生态保护争上游 一江清水送下游

推动新旧动能转换，加快构建现代产业体系。“十三五”期间，全省累计淘汰炼铁930.5万吨、炼钢910万吨、煤炭7016万吨、电解铝24.4万吨、水泥熟料1975万吨、平板玻璃832.1万重量箱。全省非烟工业占全部工业比重从66.2%提高到75.3%，先进制造、旅游文化、高原特色农业、现代物流等5个万亿级及绿色能源、数字经济、生物医药、新材料等8个千亿级产业蓬勃发展，持续发力，强劲推动云南经济总量突破2万亿元大关，在全国排名从2014年底的第24位提升到2019年底的第18位。

目前，能源产业成为云南新的第一支柱产业，全省绿色铝、绿色硅产业布局基本完成，产业规模跃升为全国第一，世界一流的“铝谷”“硅谷”正在云岭大地昂然崛起；2021年前三

季度，全省新能源汽车销量令人惊艳地跃居全国第八，环比增长43.6%，云南正成为新能源汽车重要产销地区。

探索实现生态产品价值。组织编制《云南省生态产品价值实现机制实施方案》，明确普洱市、水富市、屏边县为全省生态产品价值实现机制试点地区，按照试点先行的要求统筹推进全省各项工作。全省绿色电力装机占比达85%、绿色发电量占比达92%以上，水果、蔬菜、茶叶、花卉等成为绿色食品主导产业，给全省人民群众带来了实实在在的获得感、安全感和美好幸福生活。

长江“带路”喜相逢 风樯阵马起宏图

云南优势在区位，出路在开放。拥有4060公里边境线，

独具地缘、交通优势的云南省还是长江经济带和“一带一路”建设的交汇点和重要省份。

按照云南省第十一次党代会的部署，“十四五”期间，云南省发展改革委（云南省推动长江经济带发展领导小组办公室）将结合职能职责，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，发挥云南区位优势，开放、资源优势，衔接长江经济带发展战略与共建“一带

一路”，坚持对内对外开放相融合，坚持高水平保护和高质量发展，为推动长江经济带发展战略贡献云南力量。

紧盯突出问题整治。坚持源头控污与系统治污相统筹，树立协同联动的系统保护思维。坚持问题整改州市一把手负责制，压实各级整改责任，倒逼全省经济绿色高质量发展。坚持

治理投入与溢回报相挂钩，鼓励区域整体环境效益和规模化经营，研究出台土地置换、产业置换等新模式，引导支持市场主体参与生态环境问题整改。以金沙江、赤水河和九大高原湖泊为重点，建立完善沿江、沿湖岸线生态缓冲带工程和绿色生态廊道、生态防护林、生态湿地、生态观光带，从沿江、沿湖生态修复向腹地拓展。

培育现代绿色产业。坚持生态提质与产业提档相融合，对农业产业进行绿色化有机化规模化改造，建立完善标准化体系，农业数字赋能；立足云南水电、生态等优势资源，围绕重点主导产业，着眼先进性、稀缺性招商引资，开展制造业“补短板”“拉长板”行动；以品质替代数量，做优做强文旅产业。以清单化方式推进全省生态产品