

# 中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

## 2025年，数字经济将迈向全面扩展期

我国数字经济领域的首部国家级专项规划印发，着力构建推动数字经济发展的“四梁八柱”

□ 本报记者 付朝欢

近日，我国数字经济领域的首部国家级专项规划——《“十四五”数字经济发展规划》(以下简称《规划》)正式印发。《规划》由国家发展改革委联合中央网信办、工信部研究制定，将成为指导“十四五”时期各地区、各部门推进数字经济发展的行动指南。

《规划》提出了多项“十四五”数字经济发展的主要指标，包括数字经济核心产业增加值占国内生产总值(GDP)比重达到10%、IPv6活跃用户数达8亿户、工业互联网平台应用普及率提升至45%、电子商务交易规模达到46万亿元等。

### 突出体系化设计、系统化布局

“十三五”时期，我国深入实施数字经济发展战略，数字经济对经济社会的引领带动作用日益凸显。2020年，我国数字经济核心产业增加值占GDP比重达到7.8%，数字经济为经济社会持续健康发展提供了强大动力。

但我国数字经济发展也面临一些问题和挑战：关键领域创新能

力不足，产业链供应链受制于人的局面尚未根本改变；不同行业、不同区域、不同群体间数字鸿沟尚未有效弥合，甚至有进一步扩大趋势；数据资源规模庞大，但价值潜力还没有充分释放；数字经济治理体系需进一步完善。

国家发展改革委有关负责人表示，“十四五”时期，我国数字经济发展正转向深化应用、规范发展、普惠共享的新阶段。面对新时期新形势新挑战，数字经济在培育发展新动能、提升经济质量效益方面大有可为。

该负责人表示，《规划》进一步突出体系化设计、系统化布局，着力构建推动数字经济发展的“四梁八柱”，对“十四五”时期我国数字经济发展作出了整体性部署。

一是突出发挥数据要素价值。数据作为新的生产要素，是发展数字经济的关键，要进一步完善体制机制，加强统筹协调，有效调动各方面积极性，进一步激活数据要素潜能。

二是带动产业提质增效。以数字技术更好地驱动产业转型为发展重点，从骨干企业、重点行业、产业园区和产业集群等方面进行

系统部署，促进创新要素整合共享，不断激发经济发展新动能。

三是促进经济循环畅通。进一步发展普惠化的数字服务，针对发展不平衡问题，通过提升数字化供给水平，以新供给进一步拉动数字化消费，助力供给侧结构性改革，促进加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

四是规范健康持续发展。努力把握我国数字经济发展的阶段性特征，对健全完善治理体系、强化安全保障能力等进行系统部署，坚持在发展中守住安全底线，确保安全有序、规范健康发展。

### 部署8方面任务、11项重点工程

《规划》明确，到2025年，数字经济迈向全面扩展期，我国数字经济竞争力和影响力稳步提升。展望2035年，数字经济将迈向繁荣成熟期，力争数字经济基础、产业体系发展水平位居世界前列。

这位负责人介绍说，《规划》从8方面对“十四五”时期我国数字经济发展作出总体部署。

优化升级数字基础设施。加

快信息网络建设，推进云网融合、算网协同，有序推进基础设施智能升级。

充分发挥数据要素作用。强化高质量数据要素供给，加快数据要素市场化流通，创新数据要素开发利用机制。

大力推进产业数字化转型。加快企业数字化转型升级，全面深化重点行业、产业园区和集群数字化转型，培育转型支撑服务生态。

加快推动数字产业化。增强关键技术创新能力，加快培育新业态新模式，营造繁荣有序的创新生态。

提升数字化公共服务水平。提高“互联网+政务服务”效能，提升社会服务数字化普惠水平，推动数字城乡融合发展，打造智慧共享的新型数字生活。

完善数字经济治理体系。强化协同治理和监管机制，增强政府数字化治理能力，推进完善多元共治新格局。

强化数字经济安全体系。增强网络安全防护能力，提升重要数据安全保障水平，有效防范系统性风险。

拓展数字经济国际合作。加

快贸易数字化发展，推动“数字丝绸之路”深入发展，营造良好的国际合作环境。

此外，《规划》聚焦统筹建设数字基础设施、培育数据要素市场、深入推进产业数字化转型等重点领域，部署了包括优化升级信息网络基础设施、提升数据质量、培育数据要素市场试点、重点行业数字化转型提升、支撑培育服务生态、数字技术创新突破、培育数字经济新业态、社会服务数字化提升、新型智慧城市和数字乡村建设、提升数字经济治理能力、提升多元协同治理能力等11项重点工程，构成了推动数字经济发展各项任务落地推进的重要抓手。

### 建立数字经济发展部际协调机制

这位负责人表示，为推动《规划》实施，国家发展改革委将会同各有关部门、各地方从5方面加快推进落实。

加强统筹协调和组织实施。建立数字经济发展部际协调机制，加强形势研判，协调解决重大问题，务实推进《规划》的贯彻实施。

加大资金支持力度。加大对数字经济薄弱环节的投入，突破制约数字经济发展的短板与瓶颈，建立支持数字经济发展的长效机制。

提升全民数字素养和技能。通过实施全民数字素养与技能提升计划、推进中小学信息技术课程建设、制定实施数字技能提升专项培训计划等，加快提高公民网络文明素养，加强数字人才培养。

实施试点示范。统筹推进数字经济试点示范，完善创新资源高效配置机制，构建引领性数字经济产业集聚高地，探索形成一批适应数字经济发展的经验做法和制度性成果，形成以点带面的良好局面。

强化监测评估。加强对《规划》落实情况的跟踪监测、成效分析，抓好重大任务推进实施，及时总结工作进展。国家发展改革委、中央网信办、工信部将会同有关部门加强调查研究和督促指导，适时组织开展评估，推动各项任务落实到位。

### 改革动态

## 《“十四五”水安全保障规划》明确八方面重点任务

本报讯 记者付朝欢 实习记者陈荟词报道 近期，国家发展改革委、水利部联合印发了《“十四五”水安全保障规划》(以下简称《规划》)。据了解，这是国家层面首次编制实施的水安全保障五年规划，是“十四五”时期水安全保障工作的重要依据。

《规划》坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，统筹发展和安全，以全面提升水安全保障能力为主线，强化水资源刚性约束，加快构建国家水网，加强水生态环境保护，深化水利改革创新，提高水治理现代化水平，为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑和保障。

《规划》明确了“十四五”时期水安全保障的主要目标：到2025年，水旱灾害防御能力、水资源节约集约安全利用能力、水资源优化配置能力、河湖生态保护治理能力进一步加强，国家水安全保障能力明显提升。同时，对2035年水安全保障工作目标作了展望：建成与基本实现社会主义现代化国家相适应的水安全保障体系，人民群众饮水放心、用水便捷、亲水宜居、旱涝无虞。

《规划》明确了“十四五”时期水安全保障八方面重点任务：一是实施国家节水行动，强化水资源刚性约束；二是加强重大水资源工程建设，提高水资源优化配置能力；三是加强防洪薄弱环节建设，提高流域防洪减灾能力；四是加强水土保持和河湖整治，提高水生态环境保护治理能力；五是加强农业农村水利建设，提高乡村振兴水利保障能力；六是加强智慧水利建设，提升数字化网络化智能化水平；七是加强水利重点领域改革，提高水利创新发展能力；八是加强水利管理，提高水治理现代化水平。

《规划》强调，“十四五”时期是水安全保障工作加快补齐短板、消除薄弱环节、筑牢安全风险底线、解决累积性问题、提档升级的关键时期，各地要坚持和加强党的全面领导，科学有序推进，强化政策支撑，增强要素保障，精心组织实施，确保各项任务落到实处。

## 上海将实施外商投资项目核准和备案管理办法

本报讯 《上海市外商投资项目核准和备案管理办法》(以下简称《办法》)将于2022年3月1日正式施行，核心内容是扩大对外开放、优化营商环境、落实国民待遇。

《办法》对外商投资项目核准和备案管理方法等作出了明确规定，大幅简化核准材料，在提高效率的同时，明确保障外国投资者和外商投资企业的投资自主权。

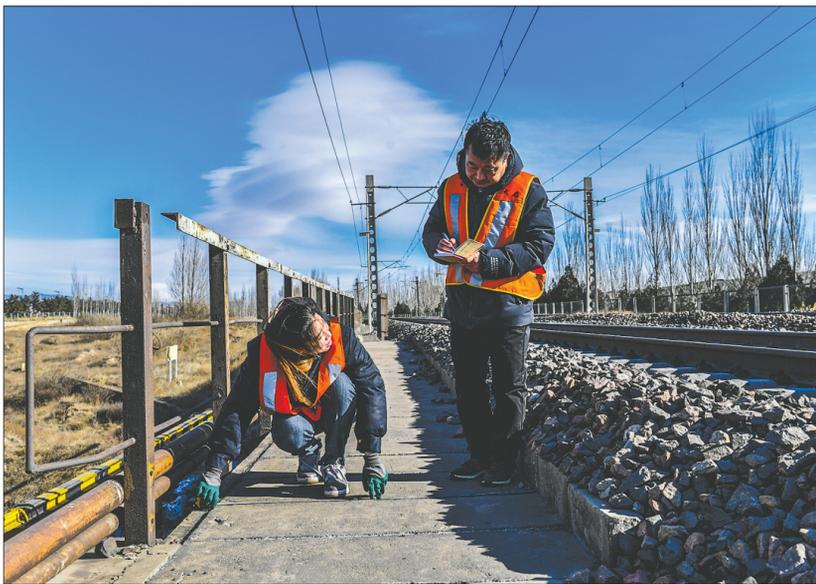
《办法》规定，外商投资项目核准和备案范围适用于外国投资者、外商投资企业在上海新建或者并购涉及固定资产投资的项目。对于核准项目，取消了企业财务报表、资金信用证明等附件材料；对于备案项目，项目单位通过相关在线平台将全部备案信息告知项目备案机关即可完成备案。

《办法》强调对外商投资企业落实国民待遇，明确对负面清单之外的项目，按照内外资一致原则实施管理，项目核准和备案的范围、方式、流程等均保持一致。项目的资金来源、产品技术方案等，由外国投资者和外商投资企业自主决策、自担风险，项目核准和备案机关不得非法干预其投资自主权。

据上海市商务委员会统计，2021年，上海实到外资225.51亿美元，比上年增长11.5%，再创历史新高。

上海市发展改革委副主任彭一浩表示，在积极推动办法实施的同时，上海还将采取落实进口设备免税优惠政策、在中国(上海)自由贸易试验区临港新片区等战略功能区加大开放力度等措施，不断促进外商投资自由化、便利化。

据了解，为便于外国投资者深入了解，《办法》推出了英语、日语等外文译本。上海还将通过外商投资协会等机构面向广大外资企业开展相关培训和专题解读。(王婧媛 吴宇)



### 图说新闻

## “00后”守桥人 巡桥迎春运

1月12日，中国铁路太原局集团有限公司大同工务段的桥隧工赵辰妍(左)和工长张海利测量京包铁路一座铁路桥的步行板。出生于2000年的赵辰妍是一名桥隧工。几天后，她将迎来入职后的第一个春运。检查道钉是否齐全、螺栓和扣件是否松动、钢轨有无裂纹……赵辰妍和工友们每天要在铁路桥上巡检8个多小时，行走近10公里，以确保运输安全。“站在几十米高的桥墩上，腿会不自觉地抖，我还需要锻炼。”正跟着工长努力学习的赵辰妍希望能够更快进步，为保障春运安全贡献自己的力量。

新华社记者 曹阳 摄

## 扛起上游责任 采取“深度”行动

——重庆市贯彻落实长江经济带发展战略六年综述

### 长江行 (九)

□ 本报记者 王健生

□ 雷茂盛

2021年底的一天，重庆市细雨蒙蒙，天气微凉。记者在“广阳岛”微信小程序预约后，乘船登上被重庆人誉为“长江风景之眼”的生态岛。

由西向东穿行在金色大道上，两侧梧桐已由绿转黄。远处的斑头雁飞过，时而掠过微风中轻摇的巴茅丛，时而轻点江面泛起一片涟漪。

四面环江的广阳岛，位于重庆市南岸区明月山、铜锣山之间。高颜值的稀缺山水资源，让这里差一点成为房地产开发商的“饕餮大餐”。

“大开发”按下终止键后，广阳岛进入休养生息、自然恢复、生态修复阶段。通过还岛于民、还岛于

自然，广阳岛“长江风景眼、重庆生态岛”雏形显现，成为重庆保护修复长江生态环境系统的一个缩影，成为“让世界看重庆”的生态展示之窗。

### 叫停大开发 打造生态岛

73岁的夏嬢嬢是广阳岛最早拆迁的一批老岛民之一。据她回忆，拆迁初期，听得最多的关键词是“美国长岛”。2015年之前，广阳岛拟建成与美国长岛相似的一个区域，规划了300万平方米的高端房地产开发用地，准备开山修路，搞大规模开发。

2017年8月，重庆大开发急刹车，叫停广阳岛房地产项目。广阳岛的命运，由此发生转折，围墙也换上了“共抓大保护，不搞大开发”的标语。

此后，重庆以习近平生态文明思想为指引，把“共抓大保护、不搞大开发”深入贯彻到推动长江经济

带发展全过程各方面。围绕这一理念，广阳岛走上了生态优先、绿色发展之路。

“我曾以为，广阳岛将成为少数人的楼下专享风景。”夏嬢嬢告诉记者，“当广阳岛揭开神秘面纱，对市民有限预约开放，我才意识到，广阳岛是我们全体市民的最美会客厅。”

据重庆市发展改革委长江处负责人介绍，为深入推进广阳岛片区长江经济带绿色发展示范，研究制定了《重庆市建立健全生态产品价值实现机制实施方案》，从生态产品调查监测、价值评价、经营开发、保护补偿、保障和推进机制等方面，着力构建绿水青山转化为金山银山的政策制度体系，促进生态产业化和产业生态化。

重庆坚持以“自然恢复+技术创新”模式修复生态。一方面，广阳岛的生态环境质量持续改善，森林面积达44平方公里，山水林田湖草面积占比超过60%，记录的植

物、鱼类、鸟类分别增加至500余种、154种、191种；另一方面，有力推动解决消落带治理难题，运用物种筛选、群落构建和应对洪水冲刷的群落类型46种，研发“家族式巴茅种植法”等实用工程措施10项。

广阳岛“以科技创新破解消落带治理难题”“建立‘一院一室’跨区域司法保障机制”的经验做法，入选《长江经济带绿色发展示范和生态产品价值实现机制试点经验做法第一批清单》，并得到国家发展改革委充分肯定，在沿江11省市推广。

### 算清“四笔账” 治理锰污染

重庆以秀山县为重点，狠抓锰污染治理，以严格的标准淘汰锰行业落后产能，以强有力的举措推进产业转型。

据了解，中央政治局委员、重